

ИНСТРУМЕНТАРИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГООРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА К УПРАВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

М.Н. Воробьева

Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт им. А.К Кортунова, ДГАУ

В предлагаемой статье автором рассмотрены некоторые аспекты формирования инструментария реализации эколого-ориентированного подхода к управлению муниципальной собственностью.

Ключевые слова: собственность; инструментарий; экология; аспект; подход.

In the author offered article some aspects of formation of tools of realization of the ekologo-focused approach to management of municipal property are considered.

Key words: property; tools; ecology; aspect; approach.

Любое муниципальное образование, как мы уже отметили, представляет собой триединую систему, элементами которой выступают природа, экономика и социум. Именно поэтому обеспечение эффективности процесса управления муниципальной собственностью в рамках достижения целей устойчивого развития определяется комплексностью решения ключевых проблем указанной триады с учетом взаимозависимости ее элементов в рамках территории муниципального образования.

Помимо этого, процесс управления муниципальной собственностью, по нашему мнению, должен основываться на реализации геоэкологического подхода, в рамках которого любое хозяйственное использование объектов собственности следует подлежать обоснованию в разрезе анализа потенциального воздействия на геоэкологическую ситуацию, сложившуюся на территории муниципального образования и выступающую в качестве наблюдаемой на этой территории совокупности социо-эколого-экономических явлений и процессов.

В этой связи, процесс управления муниципальной собственностью можно определить в качестве системного целенаправленного воздействия органов муниципального менеджмента в рамках своих полномочий на процесс формирования и развития объектов, составляющих имущественный комплекс территории и находящихся в собственности муниципального образования в соответствии с целями и задачами устойчивого развития данного образования как социо-эколого-экономической геосистемы.

В рамках данного подхода система управления муниципальной собственностью должна быть ориентирована на достижение следующих целевых установок:

- обеспечение устойчивого поступления в муниципальный бюджет средств от управления объектами муниципальной собственности;
- формирование необходимых условий для достижения положительного социального и экологического эффекта от использования объектов муниципальной собственности;
- улучшение качественных характеристик объектов муниципальной собственности;
- оптимизация структуры муниципальной собственности;
- распределение элементов муниципальной собственности по вариантам функционального использования;
- осуществление учета объектов муниципальной собственности и контроля эффективности их использования;

- привлечение частных инвестиций с целью развития объектов муниципальной собственности и формирование системы гарантий для инвесторов.

По нашему мнению, экологизация процесса управления муниципальной собственностью должна стать базовым элементом в системе обеспечения устойчивого развития муниципального образования (рисунок 1).

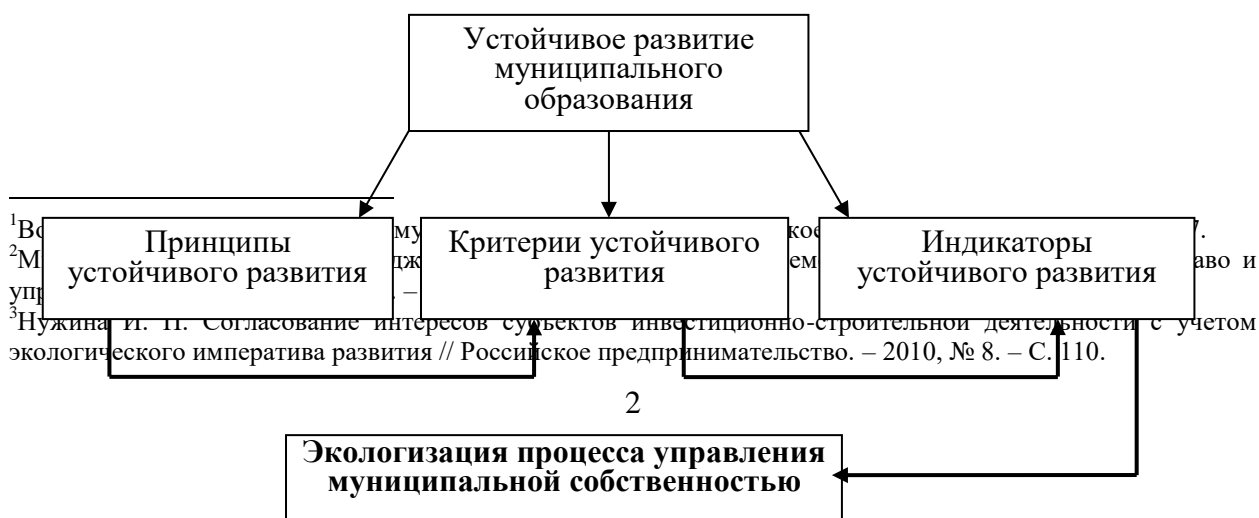
Базисом для организации системы управления муниципальной собственностью на основе геоэкологического подхода может являться использование такого инструмента как имущественный бюджет, представляющего собой план финансово-хозяйственной деятельности по эффективному использованию муниципальной собственности в рамках достижения ключевых целей территориального развития.¹ При реализации подобного подхода муниципальный бюджет может быть разделен на два самостоятельных элемента в виде административного бюджета (бюджета текущих расходов) и имущественного бюджета (бюджета развития). Подобное разделение позволяет, с одной стороны, четко выделить источники финансирования муниципального хозяйства, а с другой стороны, актуализировать инвестиционный потенциал муниципальной собственности.

Процесс управления имущественным бюджетом посредством регулирования условий устойчивого развития представляет собой реализацию комплекса мероприятий, направленных на обеспечение взаимодействия элементов муниципальной социо-эколого-экономической системы, создающего благоприятные условия для реализации инвестиционных проектов. Таким образом, данное направление подразумевает деятельность органов муниципального менеджмента по формированию благоприятных условий территориального развития.

При этом используемые индикаторы результативности управления имущественным бюджетом могут различаться в зависимости от специфики деятельности распорядителя муниципальной собственности, но должны удовлетворять следующим общим требованиям:²

- 1) отражение целей и задач, как деятельности распорядителя муниципальной собственности, так и устойчивого развития муниципального образования в целом;
- 2) определение на основе достоверной информации, получаемой на постоянной основе;
- 3) учет экономических, социальных и экологических аспектов результативности процесса управления муниципальной собственностью;
- 4) экономичность процедуры сбора информации, необходимой для расчета;
- 5) прозрачность и простота расчета.

Устойчивое развитие муниципального образования предполагает решение задач управления муниципальной собственностью с учетом целого комплекса экологических факторов.³ При этом, по нашему мнению, одним из направлений этой деятельности должна стать организация работ по экологическому развитию объектов муниципальной собственности, представляющему собой процесс развития муниципального имущественного комплекса с целью придания его объектам экологических характеристик, соответствующих параметрам устойчивого развития муниципального образования.



¹Вс
²М
уп
³Нужина

и. п. Согласование интересов субъектов инвестиционно-строительной деятельности с учетом экологического императива развития // Российское предпринимательство. – 2010, № 8. – С. 110.

Рисунок 1 - Механизм экологизации управления муниципальной собственностью на базе концепции устойчивого развития⁴

Наиболее приемлемым механизмом реализации проектов экологического развития на наш взгляд, является муниципальная концессия, суть которой состоит в уступке на договорных условиях и на определенный срок объекта муниципальной собственности в пользование частному партнеру с условием придания ему дополнительной экологической ценности или поручение ему постройки нового объекта недвижимости, соответствующего определенным экологическим требованиям. Также в функции частного партнера может на договорных условиях входить реализация процесса управления и эксплуатации возведенного объекта в рамках выполнения основных требований к обеспечению устойчивого муниципального развития.

Основная идея реализации проектов развития объектов муниципальной собственности на концессионной основе состоит в объединении положительных моментов муниципализации и частного предпринимательства при попытке избежать недостатки, присущих каждому из этих явлений в отдельности. При реализации подобного подхода объект муниципальной собственности управляется на коммерческой основе управляющей компанией (создаваемой, как правило, в форме акционерного общества), а муниципалитет является держателем контрольного пакета акций управляющей компании. В подобном случае процесс управления происходит в рамках, присущих для реализации обычного коммерческого проекта, в то время как муниципалитет и другие заинтересованные участники процесса регионального развития оказывают ключевое воздействие на стратегию реализации проекта.⁵ Схема реализации описанного подхода представлена на рисунке 2.

Процесс поиска наиболее оптимальных схем экологического развития с использованием схем государственно-частного партнерства, по нашему мнению, должен

⁴Составлено автором.

⁵Московцева Л. В. Методическое обеспечение социально-экономического развития муниципального образования. – Тамбов: Тамбовский государственный университет им. Г. Р. Державина, 2005. – С. 109.

основываться на взаимоувязке интересов ключевых участников процесса муниципального развития, которыми, как уже отмечалось ранее, являются местное сообщество, муниципальные власти и бизнес-структуры.



Рисунок 2 - Схема организации девелопмента муниципальной собственности в рамках концессионного подхода⁶

В этой связи одним из перспективных инструментов согласования долгосрочных интересов ключевых субъектов процесса муниципального развития является использование методологии форсайта, который представляет собой специально организованный процесс систематической оценки долгосрочных перспектив развития территории с участием бизнеса, научного сообщества, органов власти и институтов гражданского общества.

Подобная ситуация определяет как состав участников процесса муниципального форсайта, который должен объединять наиболее авторитетных местных специалистов в сферах экономики, социального развития и охраны окружающей среды, так и структуру итоговых документов, принимаемых по итогам их взаимодействия, которые должны содержать оценочные варианты развития ситуации в каждой из трех указанных областей. При этом в отношении каждой из них должна быть определена согласованная позиция участников процесса форсайта, отражающая следующие позиции:

- 1) прогнозная оценка экономических, социальных и экологических факторов, связанных с использованием и развитием объектов муниципальной собственности, позитивно и негативно воздействующих на устойчивость муниципального развития;
- 2) диагностика предполагаемого уровня устойчивости муниципального развития, ориентированная как на прогнозирование возможных отклонений от траектории устойчивого развития, так и на выявление наиболее вероятных причин их проявления;

⁶Составлено автором.

3) оценка возможностей генезиса проблемных ситуаций, связанных с развитием объектов муниципальной собственности и базирующаяся на определении логики и основных закономерностей потенциальных возмущающих факторов;

4) разработка комплекса мероприятий по управлению муниципальной собственностью, обеспечивающих устойчивость муниципального развития и в наибольшей степени учитывающих весь комплекс интересов ключевых участников процесса муниципального развития.

Процесс форсайта выступает в качестве инструмента согласования интересов коммерческих участников проекта экологического девелопмента, прежде всего, заключающихся в максимизации размера прибыли, и муниципального сообщества, состоящих в улучшении не только экономических, но также социальных и экологических аспектов жизнедеятельности местного населения.

Таким образом, использование рассмотренных подходов, ставящих своей целью обеспечение эффективного с экономической, социальной и экологической точек зрения использования объектов муниципальной собственности в рамках взаимодействия органов управления и частного бизнеса, позволяет заложить основы устойчивого развития муниципального образования.

Литература

1. Вобленко С., Огнев Г. Система имущественного бюджета // Городское управление. – 1997, № 7. – С. 47.

2. Михеев А. Имущественный бюджет города как инструмент современного сити-менеджмента // Право и управление. XXI век. – 2013, № 3. – С. 60.

3. Московцева Л. В. Методическое обеспечение социально-экономического развития муниципального образования. – Тамбов: Тамбовский государственный университет им. Г. Р. Державина, 2005. – С. 109.

4. Нужина И. П. Согласование интересов субъектов инвестиционно-строительной деятельности с учетом экологического императива развития // Российское предпринимательство. – 2010, № 8. – С. 110.

Марина Николаевна Воробьева – аспирант Новочеркасского инженерно-мелиоративного института им. А.К. Кортунова, ДГАУ.

Marina Nikolaevna Vorobyova – the graduate student of Novocherkassk engineering and meliorative institute of A.K. Kortunov, DGAU.

346428, г. Новочеркасск, ул. Пушкинская, 111
346428, Novocherkassk, PushkinskayaSt., 111
Тел.: +7(8635) 22-43-23; e-mail: rekngma@magnet.ru
