



# ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ ECONOMY AND MANAGEMENT OF NATIONAL ECONOMY

УДК 339.45.78

<https://doi.org/10.23947/2413-1474-2020-4-4-33-40>

## Проблемы территориального планирования в контексте рационального использования территорий муниципальных образований

**Овчинникова Н. Г., Жидкова Е. И., Тимофеева В. А.**

Донской государственный технический университет (г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация)

Актуальность темы, посвященной исследованию сущности территориального планирования для рационального использования территорий муниципальных образований, обусловлена тем, что в настоящее время проблемы нецелесообразного использования земельных ресурсов стоят перед современным российским обществом особенно остро. Из года в год наблюдается одна и та же картина: города и пригороды постоянно увеличиваются за счет освоения новых территорий, вследствие чего в некоторых регионах наблюдается дефицит земельных ресурсов. Поэтому необходимо понимать, насколько это важно и что к процессу распределения земель требуется подходить профессионально.

**Ключевые слова:** нерациональное использование, территориальное планирование, земельные ресурсы, пространственный базис, устойчивое развитие территории, пространственная организация, градостроительное регулирование.

**Для цитирования:** Овчинникова, Н. Г. Проблемы территориального планирования в контексте рационального использования территорий муниципальных образований / Н. Г. Овчинникова, Е. И. Жидкова, В. А. Тимофеева // Экономика и экология территориальных образований — 2020. — Т. 4, № 4. — С. 33–40. <https://doi.org/10.23947/2413-1474-2020-4-4-33-40>

## Problems of territorial planning in the context of rational use of municipal territories

**Ovchinnikova N G., Zhidkova E. I., Timofeeva V. A.**

Don State Technical University (Rostov-on-Don, Russian Federation)

The relevance of this topic devoted to the study of territorial planning essence for the rational use of municipal territories, is due to the fact that at present the problems of inappropriate use of land resources are particularly acute in modern Russian society. From year to year, the same picture is observed, cities and suburbs are constantly growing due to the development of new territories, as a result of which there is a shortage of land resources in some regions. Therefore, it is necessary to understand how important this is and that the process of land distribution needs to be approached professionally.

**Keywords:** irrational use, territorial planning, land resources, spatial basis, sustainable development of the territory, spatial organization, urban planning regulation.

**For citation:** N. G. Ovchinnikova, E. I. Zhidkova, V. A. Timofeeva. Problems of territorial planning in the context of rational use of municipal territories. Economy and ecology of territorial formations, 2020, vol.4, no 4, pp. 33-40. <https://doi.org/10.23947/2413-1474-2020-4-4-33-40>

**Введение.** Нерациональное использование земельных ресурсов в конечном счете приводит к нехватке земли. Поэтому повсеместно остро встает вопрос об правильном и эффективном использовании земли, как главного пространственного базиса. С целью ответственного и рационального использования земельных ресурсов определенной территории и их охраны прибегают к территориальному планированию.

Территориальное планирование и градостроительное регулирование — вот два основных компонента, которыми определяется градостроительная деятельность. Это два взаимодополняющих компонента, деятельность которых направлена на обеспечение устойчивого развития территорий, создание благоприятных условий для проживания человека, ограничение негативных воздействий хозяйственной деятельности, обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов с целью их сохранения для будущих поколений [1–2]. Цель данной статьи — рассмотреть принципы, цели и задачи территориального планирования, которое оказывает существенное влияние на социально-экономическую, экологическую, градостроительную и иную деятельность в том или ином регионе.

**Принципы планирования пространственного развития территории.** В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации под территориальным планированием понимается деятельность, направленная на определение в документах территориального планирования назначения территорий, исходя из социально-экономических, экологических и иных факторов, с целью комплексного устойчивого развития территории, формирования социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.



Рис. 1. Общепринятые принципы планирования пространственного развития

Важно понимать, что территориальное планирование направлено не на физическое обустройство территории, а на соблюдение целостности территории, то есть на развитие местного сообщества, его окружения и деятельности [3]. Речь идет о планировании социально-экономической, экологической, градостроительной и иной деятельности с учетом ее пространственной локализации с обеспечением при этом сохранности сложившихся комфортных условий пребывания различных групп населения на данной территории [4].

В результате этого цели и задачи территориального планирования формируются на основе общепринятых принципов и подходов к планированию пространственного развития. Эти общепринятые принципы представлены на рис. 1.

В конечном итоге соблюдение перечисленных принципов приводит к достижению устойчивого развития территории на основе согласованного, рационального планирования на всех территориальных уровнях управления с учетом сохранения и создания благоприятной среды жизнедеятельности для нынешнего и будущих поколений, а также с учетом обеспечения благоприятных условий социального и экономического развития общества в целом [5–6].

**Цели и задачи территориального планирования.** Цель территориального планирования состоит в максимально эффективном использовании внутреннего потенциала городского поселения, для которого разрабатывается документ, и усилении его позиции среди других районов при одновременном существенном улучшении качества жизни проживающего в нем населения. Основные цели территориального планирования представлены на рис. 2.



Рис. 2. Основные цели территориального планирования

В зависимости от решаемых задач территориальное планирование может быть краткосрочным, среднесрочным и долгосрочным [7–8]. Долгосрочное планирование рассчитано на 10 лет, и, как правило, в градостроительной деятельности чаще речь идет именно о нем. Основные задачи территориального планирования представлены на рис. 3 [9–15].

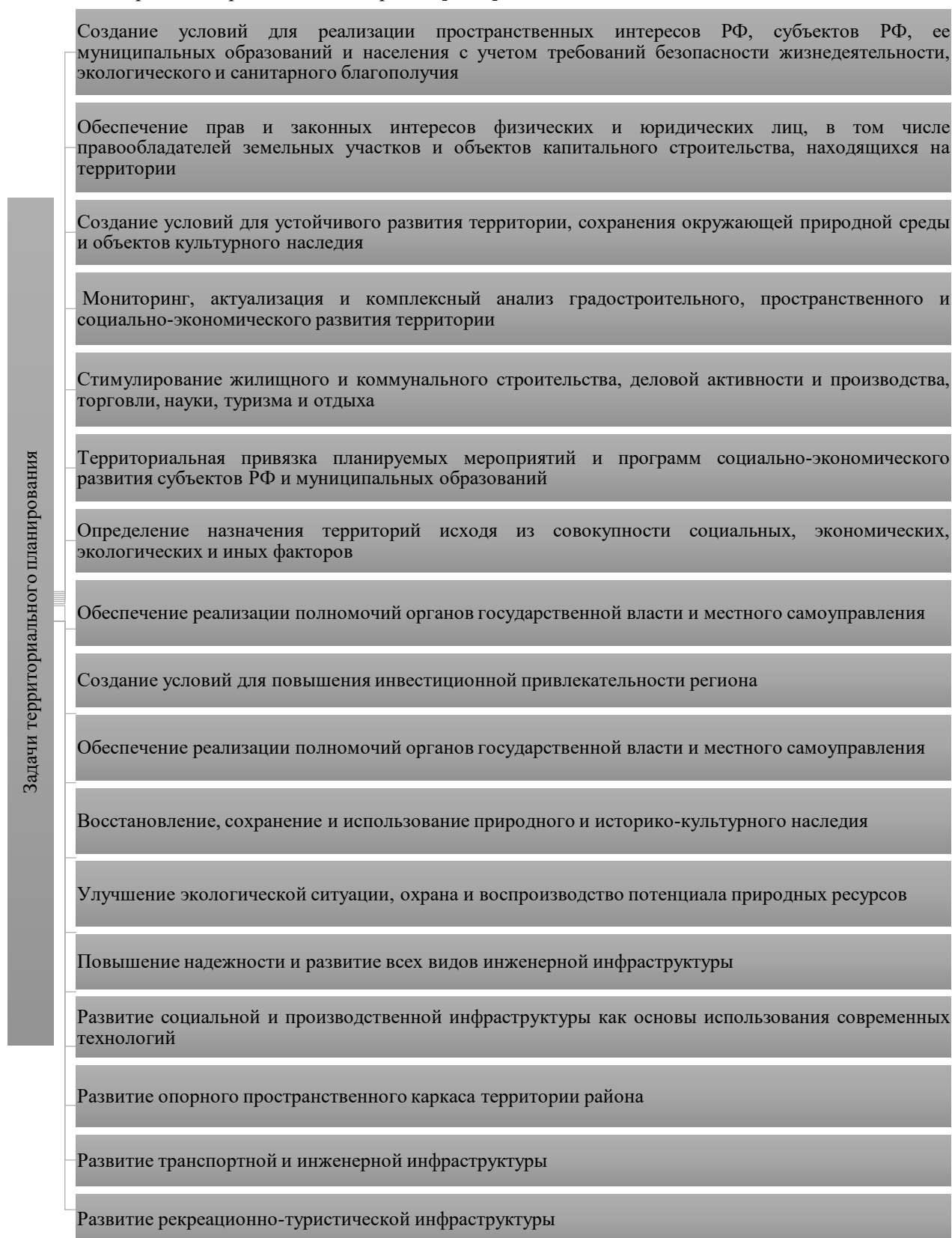


Рис. 3. Задачи территориального планирования

Первой и основной задачей пространственного развития территории населенного места является создание благоприятной среды для жизнедеятельности человека и подходящих условий для устойчивого развития на перспективу путем достижения баланса экономических, социальных и экологических интересов [16–18]. Эта задача включает в себя ряд направлений, заключающихся в обеспечении экологически устойчивого развития территории путем создания условий для сохранения уникального природно-ресурсного потенциала территории, увеличения инвестиционной привлекательности поселения для создания новых рабочих мест, повышения уровня жизни населения, а также усовершенствования внешних транспортных связей, служащих основой укрепления и улучшения экономической сферы [19–20].

**Заключение.** Таким образом, проведенный анализ позволяет утверждать, что территориальное планирование является важным аспектом, без которого невозможно рациональное использование территории. Ведь именно благодаря комплексу работ по территориальному планированию создаются необходимые благоприятные условия для жизни и деятельности человека, происходит ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также обеспечивается охрана и рациональное использование природных ресурсов с целью их сохранности для настоящего и будущего поколений.

### **Библиографический список**

1. Овчинникова, Н. Г. Пути совершенствования принципов рационального использования земельных ресурсов / Н. Г. Овчинникова, Н. В. Алиева // Вестник Южно-Российского государственного технического университета (Новочеркасского политехнического института). Серия: Социально-экономические науки. — 2020. — Т. 13, № 2. — С. 52–56.
2. Овчинникова, Н. Г. Практические подходы к устойчивому развитию сельских территорий в России / Н. Г. Овчинникова, Т. С. Водолазская // Экономика и экология территориальных образований. — 2020. — Т. 4, № 3(14). — С. 25–37.
3. Овчинникова, Н. Г. Основные аспекты ведения Единого государственного реестра недвижимости на юге России в системе управления земельными ресурсами / Н. Г. Овчинникова, М. Г. Овчинников // Актуальные направления современных научных исследований: перспективы развития : сборник статей Международной научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов. — Краснодар, 2019. — С. 127–131.
4. Деньщикова, А. В. Анализ кадастровых работ в системе рационального использования территории / А. В. Деньщикова, Н. Г. Овчинникова // Студенческие научные работы землеустроительного факультета : сборник статей по материалам Международной студенческой научно-практической конференции. — Краснодар, 2019. — С. 211–215.
5. Овчинникова, Н. Г. Нормативно-правовая база в сфере управления земельными ресурсами / Н. Г. Овчинникова, Л. М. Овчинников, А. М. Зерщиков // Современные научные доктрины экономического роста и территориального развития : сборник статей региональной научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов. — Краснодар, 2019. — С. 48–51.
6. Овчинникова, Н. Г. Совершенствование управления градостроительным комплексом на территории Ростовской области / Н. Г. Овчинникова // Интеграционные процессы в современном геоэкономическом пространстве: материалы научно-практической конференции. — Симферополь, 2016. — С. 234–236.
7. Овчинникова, Н. Г. Социо-эколого-экономическое моделирование процессов управления земельными ресурсами в сфере сельскохозяйственного производства / Н. Г. Овчинникова // Terra Economicus. — 2011. — Т. 9, № 3–2. — С. 89–91.
8. Овчинникова, Н. Г. Разработка и принятие проектных решений по организации рационального использования земельных ресурсов / Н. Г. Овчинникова // Известия Ростовского государственного строительного университета. — 2011. — № 15. — С. 225–230.

9. Овчинникова, Н. Г. Оценка производственного потенциала сельскохозяйственных предприятий / Н. Г. Овчинникова, С. Н. Гончарова // Наукоедение. — 2012. — № 3 (12). — С. 112.
10. Овчинникова, Н. Г. Учетно-регистрационный процесс в системе управления земельными ресурсами / Н. Г. Овчинникова, Е. С. Шумкова // Экономика и экология территориальных образований. — 2016. — № 2. — С. 125–129.
11. Русских, А. В. Значимость документов территориального планирования муниципального образования для ведения ЕГРН / А. В. Русских, Н. Г. Овчинникова // Научные труды КубГТУ. — 2017. — № 4. — С. 285–289.
12. Овчинникова, Н. Г. Организация рационального использования земельных ресурсов при территориальном планировании муниципальных образований / Н. Г. Овчинникова, В. В. Шмакова // Экономика и экология территориальных образований. — 2017. — № 4. — С. 80–90.
13. Овчинникова, Н. Г. Территориальные условия организации использования земельных ресурсов / Н. Г. Овчинникова, Н. В. Алиева // Инженерный вестник Дона. — 2012. — №3 (21). — С. 836–839.
14. Овчинникова, Н. Г. Использование и охрана земельных ресурсов в системе рационального землепользования / Н. Г. Овчинникова // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. — 2011. — № 6(78). — С. 083–091.
15. Овчинникова, Н. Г. Организационно-территориальные аспекты использования земельных ресурсов / Н. Г. Овчинникова // Инженерный вестник Дона. — 2011. — Т. 17, № 3. — С. 236–240.
16. Овчинникова, Н. Г. Территориально-градостроительное развитие Ростовской области в современных условиях / Н. Г. Овчинникова // Строительство и архитектура–2015 : материалы международной научно-практической конференции ФГБОУ ВПО «Ростовский государственный строительный университет», Союза строителей Южного федерального округа, Ассоциации строителей Дона. — Ростов-на-Дону, 2015. — С. 243–244.
17. Чешев, А. С. Концептуальные основы формирования механизма устойчивого землепользования / А. С. Чешев, Н. Г. Овчинникова // Terra Economicus. — 2008. — Т. 6, № 2–2. — С. 115–118.
18. Чешев, А. С. Экологические аспекты формирования землепользования в новых условиях хозяйствования / А. С. Чешев, Н. Г. Овчинникова. — Terra Economicus. — 2008. — Т. 6, № 3–3. — С. 68–70.
19. Овчинникова, Н. Г. Организационно-правовые формы хозяйствования в современных условиях / Н. Г. Овчинникова, А. С. Чешев. — Инженерный вестник Дона. — 2011. — Т. 15, № 1. — С. 279–288.
20. Новик, Ю. С. Основные направления градостроительного развития южного региона России / Ю. С. Новик, Н. Г. Овчинникова, А. М. Зерщиков // Организационно-экономические проблемы регионального развития в современных условиях : материалы международной научно-практической конференции. — Симферополь, 2017. — С. 227–229.

Поступила в редакцию 24.08.2020

Запланирована в номер 19.10.2020

**Об авторах:**

**Овчинникова Наталья Геннадьевна**, доцент кафедры «Экономика природопользования и кадастра» Донского государственного технического университета (344003, РФ, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), кандидат экономических наук, [donong160875@yandex.ru](mailto:donong160875@yandex.ru)

**Жидкова Екатерина Ивановна**, магистрант Донского государственного технического университета (344003, РФ, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), [ekaterinaivanovna98@mail.ru](mailto:ekaterinaivanovna98@mail.ru)

**Тимофеева Виктория Анатольевна**, магистрант Донского государственного технического университета (344003, РФ, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), [Vichka-20-18@mail.ru](mailto:Vichka-20-18@mail.ru)

## References

1. Ovchinnikova NG., Alieva NV. Puti sovershenstvovaniya principov racional'nogo ispol'zovaniya zemel'nyh resursov [Ways to improve the principles of rational use of land resources]. Bulletin of the South Russian state technical University (Novocherkassk Polytechnic Institute). Series: Social and economic Sciences, 2020;13;2:52-56. (In Russ.)
2. Ovchinnikova NG., Vodolazskaya TS. Prakticheskie podhody k ustojchivomu razvitiyu sel'skih territorij v Rossii [Practical approaches to sustainable rural development in Russia]. Economy and ecology of territorial formations, 2020;4;3;14: 25–37. (In Russ.)
3. Ovchinnikova NG., Osnovnye aspekty vedeniya Edinogo gosudarstvennogo reestra nedvizhimosti na yuge Rossii v sisteme upravleniya zemel'nymi resursami [Main aspects of maintaining the Unified state register of real estate in the South of Russia in the land management system]. Current directions of modern scientific research: development prospects : collection of articles of the International scientific and practical conference of teachers, postgraduates, undergraduates and students. Krasnodar, 2019: 127–131. (In Russ.)
4. Denschikova AV., Ovchinnikova NG. Analiz kadastryh rabot v sisteme racional'nogo ispol'zovaniya territorii [Analysis of cadastral works in the system of rational use of the territory]. Student research papers of the faculty of land management: a collection of articles based on the materials of the International student scientific and practical conference. Krasnodar, 2019: 211–215. (In Russ.)
5. Ovchinnikova NG., Ovchinnikov LM. Normativno-pravovaya baza v sfere upravleniya zemel'nymi resursami [Normative-legal base in the sphere of land administration]. Modern scientific doctrines of economic growth and territorial development: collection of articles of the regional scientific and practical conference of teachers, postgraduates, undergraduates and students. Krasnodar, 2019:48-51. (In Russ.)
6. Ovchinnikova NG. Sovershenstvovanie upravleniya gradostroitel'nym kompleksom na territorii Rostovskoj oblasti [Improving the management of urban development in the Rostov region]. Integration processes in the modern geo-economic space: materials of the scientific and practical conference. Simferopol, 2016: 234-236. (In Russ.)
7. Ovchinnikova NG. Socio-ekologo-ekonomicheskoe modelirovanie processov upravleniya zemel'nymi resursami v sfere sel'sko-hozyajstvennogo proizvodstva [Socio-ecological and economic modeling of land management processes in the field of agricultural production]. Terra Economicus, 2011;9;3-2: 89–91. (In Russ.)
8. Ovchinnikova NG. Razrabotka i prinyatie proektnyh reshenij po organizacii racional'nogo ispol'zovaniya zemel'nyh resursov [Development and adoption of project decisions on the organization of rational use of land resources]. Proceedings of the Rostov state University of civil engineering, 2011;15: 225–230. (In Russ.)
9. Ovchinnikova NG., Goncharova SN. Ocenka proizvodstvennogo potentsiala sel'skohozyajstvennyh predpriyatij [Assessment of the production potential of agricultural enterprises]. Science, 2012;3;12:112. (In Russ.)
10. Ovchinnikova NG., Shumakova ES. Uchetno-registracionnyj process v sisteme upravleniya zemel'nymi resursami [Accounting and registration process in the land management system]. Economy and ecology of territorial formations, 2016;2:125-129. (In Russ.)
11. Russkikh AV. Znachimost' dokumentov territorial'nogo planirovaniya municipal'nogo obrazovaniya dlya vedeniya EGRN [Significance of municipal territorial planning documents for maintaining the unified state register of legal entities]. Scientific works of KSU, 2017;4: 285–289. (In Russ.)

12. Ovchinnikova NG. Organizaciya racional'nogo ispol'zovaniya zemel'nyh resursov pri territorional'nom planirovanii muni-cipal'nyh obrazovaniy [Organization of rational use of land resources in territorial planning of municipalities]. *Economy and ecology of territorial formations*, 2017;4:80-90. (In Russ.)

13. Ovchinnikova NG. Territorial'nye usloviya organizacii ispol'zovaniya zemel'nyh resursov [Territorial conditions for organizing the use of land resources]. *Engineering Bulletin of Don*, 2012;3;21: 836–839. (In Russ.)

14. Ovchinnikova NG. Ispol'zovanie i ohrana zemel'nyh resursov v sisteme racional'nogo zemlepol'zovaniya [Use and protection of land resources in the system of rational land use]. *Land management, cadastre and land monitoring*, 2011;6;78: 083–091. (In Russ.)

15. Ovchinnikova NG. Organizacionno-territorial'nye aspekty ispol'zovaniya zemel'nyh resursov [Organizational and territorial aspects of land use]. *Engineering Bulletin of Don*, 2011;17;3: 236–240. (In Russ.)

16. Ovchinnikova NG. Territorial'no-gradostroitel'noe razvitie Rostovskoj oblasti v sovremennyh usloviyah [Territorial and urban development of the Rostov region in modern conditions]. *Construction and architecture-2015: materials of the international scientific and practical conference of Rostov state University of civil engineering, the Union of builders of the southern Federal district, The Association of builders of Don. Rostov-on-don,2015: 243–244. (In Russ.)*

17. Cheshev AS., Ovchinnikova NG. Konceptual'nye osnovy formirovaniya mekhanizma ustojchivogo zemlepol'zovaniya [Conceptual framework for the formation of a mechanism for sustainable land use]. *Terra Economicus*, 2008;6;2-2: 243–244. (In Russ.)

18. Cheshev AS., Ovchinnikova NG. Ekologicheskie aspekty formirovaniya zemlepol'zovaniya v novykh usloviyah hozyajstvovaniya [Environmental aspects of land use formation in new economic conditions]. *Terra Economicus*, 2008;6;3-3: 68–70. (In Russ.)

19. Cheshev AS., Ovchinnikova NG. Organizacionno-pravovye formy hozyajstvovaniya v sovremennyh usloviyah [Organizational and legal forms of management in modern conditions]. *Engineering Bulletin of Don*, 2011;15;1: 279–288. (In Russ.)

20. Novik YS., Ovchinnikova NG. Osnovnye napravleniya gradostroitel'nogo razvitiya yuzhnogo regiona Rossii [Main directions of urban development in the southern region of Russia]. *Organizational and economic problems of regional development in modern conditions: materials of the international scientific and practical conference. Simferopol,2017: 227–229. (In Russ.)*

Received 24.08.2020

Scheduled in the issue 19.10.2020

**Authors:**

**Ovchinnikova Natalia G.** associate Professor, the Department of environmental Economics and cadaster, Don State Technical University, (1, Gagarina sq., Rostov-on-Don, RF, 344003) PhD in economics, [donong160875@yandex.ru](mailto:donong160875@yandex.ru)

**Timofeeva Viktoriya A.** master degree student, Don State Technical University, (1, Gagarina sq., Rostov-on-Don, RF, 344003), [Vichka-20-18@mail.ru](mailto:Vichka-20-18@mail.ru)

**Zhidkova Ekaterina I.** master degree student, Don State Technical University, (1, Gagarina sq., Rostov-on-Don, RF, 344003), [ekaterinaivanovna98@mail.ru](mailto:ekaterinaivanovna98@mail.ru)