

ЭКОЛОГИЧЕСКИ-ОРИЕНТИРОВАННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГОРОДСКИХ УСЛОВИЯХ

М.Н. Воробьева

Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт им. А.К. Кортунова, ДГАУ

В предлагаемой статье дан анализ экологических условий и предложена экологически-ориентированная система регулирования охраны окружающей природной среды в городских условиях.

Ключевые слова: *экология; регулирование; охрана; природа; условия.*

In the offered article the analysis of ecological conditions is given and the ecological focused system of regulation of protection of surrounding environment in city conditions is offered.

Key words: *ecology; regulation; protection; nature; conditions.*

Экологическую ситуацию на территории Ростова-на-Дону можно охарактеризовать как достаточно напряженную, а уровень загрязнения окружающей среды – как высокий.

Основные параметры, отражающие степень антропогенного воздействия на состояние окружающей среды Ростова-на-Дону, приведены в таблице 1.

Таблица 1

Параметры, отражающие степень антропогенного воздействия на состояние окружающей среды Ростова-на-Дону в 2012-2014 гг.[1]

Загрязнение атмосферного воздуха			
Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год
Количество загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников выделения, <i>тыс. тонн</i>	36,430	36,329	41,518
Из них уловлено и обезврежено, <i>тыс. тонн</i>	24,823	25,165	29,465
Всего выброшено в атмосферу загрязняющих веществ от всех стационарных источников выделения тыс. тонн	11,607	11,164	12,053
Водные ресурсы			
Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год
Забор воды всего, <i>млн. м³</i>	5,45	218,64	206,45
Забор воды из подземных источников, <i>млн. м³</i>	4,00	3,92	1,75
Потери при транспортировке, <i>млн. м³</i>	1,74	72,46	68,45
Сброс загрязненных сточных вод без очистки, <i>млн. м³</i>	2,87	116,66	116,43
Объем оборотной и последовательно используемой воды, <i>млн. м³</i>	81,12	98,93	59,62
Обращение с отходами производства и потребления			
Количество объектов размещения отходов, внесенных в региональный реестр объектов размещения отходов, <i>шт.</i>	6		
Из них количество действующих объектов размещения отходов, <i>шт.</i>	6		

Количество объектов размещения отходов, внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов, шт.	0
Особо охраняемые природные территории (ООПТ)	
ООПТ федерального значения, шт/км ²	0/0
ООПТ областного значения, шт/км ²	2/1,64
ООПТ местного значения, шт/км ²	0/0
Доля площади ООПТ в общей площади муниципального образования, %	0,47

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха на территории города являются автомобильный и железнодорожный транспорт, предприятия топливно-энергетического и машиностроительного комплексов, сельскохозяйственные холдинги и предприятия строительной индустрии.

Основной вклад в выбросы от стационарных источников вносят МУП «Теплокоммунэнерго», ОАО «ТГК-8» филиал «Ростовская городская генерация», ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш», ООО «Ростовский литейный завод», ОАО «РВПК «Роствертол», филиал СКЖД ОАО «РЖД», ООО «Ростсельмашэнерго», ООО «Аристотель», ЗАО «Юг Руси», ОАО «КОМАТ», ОАО «10 ГПЗ».

Суммарное количество загрязняющих веществ, поступивших от стационарных источников в атмосферу, по сравнению с предыдущим периодом увеличилось в 2014 году на 1,981 тонн, что свидетельствует об обострении данного аспекта проблемы эколого-экономического взаимодействия.

Одной из важнейших задач в сфере создания экологически благоприятной окружающей среды на территории города является обеспечение его населения качественной питьевой водой, безопасной в эпидемиологическом отношении.

При этом текущее состояние большинства водоемов и водотоков, расположенных в черте города, не соответствует экологическим требованиям. Также неудовлетворительное качество воды источников водоснабжения города связано со сбросом неочищенных и недостаточно очищенных, небеззараженных сточных вод в реку Дон и его притоки коммунальными, промышленными, сельскохозяйственными объектами, находящихся по течению реки выше областного центра.

Имеющиеся локальные очистные сооружения на промышленных предприятиях не обеспечивают нормативную очистку сточных вод перед сбросом их в канализацию, что отрицательно сказывается на работе городских очистных сооружений и снижает качество очистки сточных вод. В этой связи в последние годы наблюдается уровня загрязнения реки Дон в черте Ростова-на-Дону. По данным социально-гигиенического мониторинга, более 25% проб, отобранных из водных объектов 1-й категории водопользования (источники водоснабжения), не отвечает гигиеническим нормативам по микробиологическим и химическим показателям.

По результатам исследований, проведенных ГУ «Ростовский ЦГМС-Р» фоновые концентрации основных биогенных ингредиентов (БПК5, ХПК и др.) в р. Темерник превышают соответствующие предельно допустимые значения в 2-15 раз.

Кроме того, немалую долю загрязнений приносят в водоемы города ливневые и талые воды, а также хозяйственно-бытовые и производственные сточные воды, сбрасываемые в балки различными предприятиями, а также стоки от неканализованной жилой застройки, удельный вес которой составляет около 17%. При этом имеют место случаи несанкционированного подключения к ливневой канализации выпусков от промышленных и жилых объектов.

Следует отметить, что проблема обеспечения населения города качественной питьевой водой связана не только с загрязнением поверхностных источников водоснабжения, но и с недостаточной эффективностью используемых подходов к

организации процессов водоподготовки и водоочистки, а также высоким уровнем износа инженерных коммуникаций.

В свою очередь, порывы на разводящих сетях, несвоевременное устранение аварийных ситуаций приводят к техногенному подъему грунтовых вод, подтоплению городских территорий.

Уровень озеленения городских территорий, являющегося одним из наиболее эффективных способов оздоровления окружающей среды, также оставляет желать лучшего. Так, фактическая обеспеченность зелеными насаждениями на территории Ростова-на-Дону (12264,72 га, в том числе зеленые насаждения общего пользования (парки, сады, скверы и бульвары) - 4286,29 га, городские леса – 3842,61 га, озеленение улично-дорожной сети - 939,54 га) составляет 42,18% от нормативной величины, что обусловлено недостаточной площадью городских лесов (в соответствии с требованиями нормативных документов, при численности населения 1096,5 тыс. человек, площадь лесных насаждений в городском округе должна составлять 27412 га). В то же время, являясь самым компактным городом-миллионником России, Ростов-на-Дону размещается на площади 35610 га, в связи, с чем соблюдение указанных выше нормативных требований не представляется возможным.

При этом в городской черте произрастают преимущественно зеленые насаждения, посаженные в 1950-70-е годы, в связи, с чем в ближайшие годы значительная часть этих деревьев перейдет в сенильную стадию онтогенеза. Ситуацию усугубляет дефицит городских земель, которые пригодны для организации зеленых насаждений и проведения компенсационных посадок.

На важность решения данной проблемы указывает тот факт, что уровень загрязнения атмосферного воздуха в Ростове-на-Дону оценивается как высокий. При этом наибольшее загрязнение характерно для центральной части города, где основным источником выбросов является автотранспорт, вклад которого в суммарное загрязнение атмосферы города составляет более 95%. [3]

В «спальных» районах города загрязненность воздуха ниже, но и здесь она в 30-50 раз выше фоновой, составляя, в частности, в пос. Александровка 314 кг/км², пос. Орджоникидзе – 433 кг/км², Северном жилом массиве - 278 кг/км.²[2]

Вблизи промышленных предприятий отмечены локальные участки высококонтрастного загрязнения верхнего слоя почвы цинком («Роствертол», ГПЗ), медью (заводы «Ростовсантехника», «Красный Дон»), свинцом («Ростсельмаш», ГПЗ, вдоль автомагистралей). Валовое содержание свинца в поверхностном слое почвы превышает ПДК в 2-5 раз почти на половине городской территории.

Серьезной геозкоситуационной проблемой для Ростова-на-Дону является техногенное подтопление городской территории, характерное для местности, которая располагается на надпойменных речных террасах.

Кроме того, существует возможность активизации оползневых процессов на части территории города. Возникновению оползней способствует множество факторов как природного, так и антропогенного характера. Главную роль среди них играют строение склонов, гидрогеологический режим и хозяйственная деятельность человека.

Оползни широко развиты на территории города. Породы, слагающие верхнюю часть оползневых склонов, представлены лессовидными суглинками, которые макропористы и легководопроницаемы. На глубине 10-15 м суглинки подстилаются скифскими глинами, основная черта которых водонепроницаемость, что создает предпосылки для формирования водоносного горизонта и разгрузки его на склонах Дона, Темерника, крупных балок (Безымянная, Рябинина, Змиевская, Кизитеринка и др.).

Первые упоминания о развитии гравитационных процессов на территории города относятся к 1829 г., когда в районе Долмановки было разрушено в результате их проявления несколько домов. При этом, начиная с 1980-х годов, оползневые процессы на городской территории существенно активизировались.

Развернувшееся в последнее десятилетие активное гражданское и жилищное обуславливает значительное уплотнение сложившейся застройки и инженерных коммуникаций, особенно в центральной части Ростова-на-Дону. При этом большая часть этих объектов находится в муниципальной собственности, что обуславливает необходимость реализации экологоориентированного подхода к решению проблем, связанных с организацией процесса имущественного менеджмента.

В этой связи важнейшую значимость приобретают мероприятия, связанные с минимизацией возможного ущерба для окружающей среды в процессе осуществления градостроительной деятельности, прокладки и реконструкции инженерных коммуникаций и дорог на территориях города. Данная проблема обуславливает необходимость решения вопросов размещения объектов капитального строительства, инженерной инфраструктуры, дорожно-транспортной хозяйства с учетом минимизации отрицательного воздействия на городскую окружающую среду.

При том, что проблема формирования благоприятной городской среды на территории крупного города весьма многогранна, большинство природоохранных мероприятий обуславливают необходимость осуществления масштабных финансовых вложений, а сроки их реализации достаточно продолжительны, ее решение в Ростова-на-Дону осуществляется программными методами.

Так, в 2013 году была завершена реализация Долгосрочной городской целевой программы «Охрана окружающей среды города Ростова-на-Дону на 2010-2013 годы», около 80% объема финансирования которой было направлено на проведение мероприятий по охране водных объектов, в том числе на реализацию региональных инвестиционных проектов в данной сфере. При этом интегральная оценка эффективности за период реализации программы составила 118%.

В том же году была принята новая муниципальная программа «Охрана окружающей среды города Ростова-на-Дону на 2014-2016 годы», целью которой является улучшение экологической обстановки на территории города и повышение экологической безопасности хозяйственной деятельности посредством применения комплексного подхода к решению вопросов охраны окружающей среды и рационального природопользования, а также совершенствования муниципальной системы управления окружающей средой. Целевые параметры реализации указанной программы приведены в таблице 2.

Таблица 2

Система целевых показателей реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Ростова-на-Дону на 2014-2016 годы»

Наименование показателей результативности	Единица измерения	Базовое значение показателя	Значения целевых показателей		
			2014	2015	2016
Удельный вес канализованных городских территорий	%	83,2	83,5	84,0	85,0
Количество аварий на сетях водопровода и канализации (на 1 км сети)	ед.	2,8	2,7	2,6	2,5
Количество сохраненных зеленых насаждений (деревьев) при осуществлении хозяйственной деятельности (ежегодно)	шт.	-	2000	2000	2000
Объем информации, предоставляемой населению об экологической ситуации на территории муниципального образования, в т.ч.:	ед.	42	44	46	48

телевыступлений, публикаций в электронных и печатных СМИ (нарастающим итогом)					
-------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--

Как можно увидеть из вышеприведенных данных, значительное внимание в ряду целевых ориентиров программы уделено эколого-ориентированному развитию объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.

Данная ситуация обуславливает необходимость организации взаимодействия органов управления муниципальной собственностью с другими подразделениями городской администрации, в функции которых входит охраны окружающей среды и рационального природопользования на территории Ростова-на-Дону. [4]

При этом к основным направлениям деятельности Администрации города в области охраны окружающей среды относятся:

- оптимизация деятельности по обеспечению чистоты и порядка в городе, предупреждение административных правонарушений в сфере благоустройства и содержания городских территорий;
- реализация мероприятий по улучшению качества воды водных объектов;
- осуществление мероприятий по оздоровлению воздушного бассейна, в частности, на основе сохранения и восстановления зеленых насаждений;
- экологическое просвещение населения.

Органом, отвечающим за организацию природопользования в городе, является Комитет по охране окружающей среды Администрации города Ростова-на-Дону, который в соответствии с переданными полномочиями оказывает следующие виды услуг:

- определение условий использования водного объекта при заключении договоров водопользования;
- муниципальная экспертиза проектов освоения лесов;
- согласование возможности сноса зеленых насаждений;
- согласование проектов прокладки инженерных коммуникаций на территориях с зелеными насаждениями;
- согласование возможности размещения объектов строительства и реконструкции на территориях с зелеными насаждениями;
- рассмотрение и согласование возможности повторного использования отходов, а также соответствия лимитов на размещение фактическому количеству вывозимых отходов.

В соответствии с переданными полномочиями Комитет по охране окружающей среды Администрации города Ростова-на-Дону осуществляет следующие публичные функции:

1. Муниципальный контроль за санитарно-экологическим состоянием водных объектов, находящихся в муниципальной собственности и прилегающих к ним водоохранных зон.
2. Обследование территорий с зелеными насаждениями по фактам незаконного сноса.
3. Муниципальный контроль за формированием, содержанием, учетом и охраной зеленых насаждений на городской территории.

С целью эффективной реализации указанных функций в состав Комитета включены отдел контроля благоустройства и содержания территорий города, сектор организации мероприятий по охране окружающей среды, сектор охраны зеленых насаждений.

Таким образом, подводя итоги проведенного анализа, можно заключить, что проблемы, связанные с формированием полноценной среды обитания человека на территории Ростова-на-Дону в целом и эколого-ориентированного управления объектами, находящимися в муниципальной собственности, в частности, приобретают все большую

остроту и актуальность. При этом важнейшим условием их решения, по нашему мнению, является организация эффективного информационного взаимодействия участников процесса управления муниципальной собственностью.

Литература

1. О состоянии окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области в 2014 году. – Ростов н/Д., 2015. – С. 209.
2. Природа Ростова-на-Дону. - Ростов-н/Д: Изд-во Ростовского ун-та, 1999. – С.52.
3. Чешев А.С., Карпова Н.В. Основы городского природопользования, М., «Вузовская книга», 2011.
4. Вагин В.С., Чешев А.С. Экологизация природоохранной деятельности на территории муниципальных образований. Ростов-на-Дону. ЗАО «Книга», 2015.

Марина Николаевна Воробьева – аспирант Новочеркасского инженерно-мелиоративного института им. А.К. Кортунова, ДГАУ.

Marina Nikolaevna Vorobyova – the graduate student of Novocherkassk engineering and meliorative institute of A.K. Kortunov, DGAU.

346428, г. Новочеркасск, ул. Пушкинская, 111
346428, Novocherkassk, PushkinskayaSt., 111
Тел.: +7(8635) 22-43-23; e-mail: rekngma@magnet.ru
