

КОМПЛЕКСНАЯ СИСТЕМА ИННОВАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА МЕЛИОРИРОВАННЫХ ЗЕМЛЯХ

Л.А. Александровская

Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт им. А.К. Кортунова, ДГАУ

Формирование и развитие природоохранной деятельности на мелиорированных землях является неотложной задачей аграрного производства. Процедура разработки и внедрения природоохранных мероприятий на агро-мелиоративных системах предполагает использование и новой методологии, и методики составления проектно-сметной документации с учетом экологических требований. Разработка комплексной системы инновационного обеспечения природоохранной деятельности на мелиорированных землях приобретает особое значение в свете требований рыночной экономики и повышения качества окружающей природной среды в этих условиях.

Внедрение инновационных подходов в агро-мелиоративных системах позволит вести эффективное природообустройство этих территорий и создать благоприятные условия для формирования рационального агро-мелиоративного природопользования.

Ключевые слова: комплексная система, инновации, агро-мелиорации, территория, экология, природопользование, окружающая среда, формирование, разработка.

Forming and development of nature protection activities on the reclaimed lands is a pressing task of agrarian production. At the same time procedure of development and deployment of nature protection actions on agromeliorative systems require new approaches in development of methodology and a technique of leaving of design estimates taking into account ecological requirements therefore development of complex system of innovative ensuring nature protection activities on the reclaimed lands purchases especially importance taking into account requirements of market economy and improvement of quality of surrounding environment in these conditions.

Implementation of innovative approaches in agromeliorative systems will allow to conduct an effective environmental engineering of these territories and to create favorable conditions for forming of rational agromeliorative environmental management.

Key words: complex system; innovations; agromelioration; territory; ecology; environmental management; environment; forming; development.

С реформированием земельно-имущественных и природоохранных отношений происходит активный процесс использования природных ресурсов в рамках экологически устойчивых агро-мелиороландшафтов, обеспечивающий установление оптимального соотношения мелиорированных и немелиорированных земельных ресурсов с использованием эффективного комплекса природоохранных мероприятий.

С применением инновационных методов стало возможным формирование теоретических основ природопользования как науки о закономерностях функционирования природных ресурсов (земля, вода, растительность и т.д.) и организация их восполнения как всеобщего средства производства в народном хозяйстве, неразрывно связанная с функционированием природоохранных отношений в современных условиях.

Природоохранное обустройство мелиоративной территории выступает в форме преобразующей деятельности, в процессе которой возникает необходимость изучения закономерностей и методов создания новых форм устройства агро-мелиороландшафтов,

производственного развития мелиоративных и водоохраных объектов с учетом обеспечения рационального использования мелиорированных территорий и создания на этой основе экологически устойчивого агро-мелиоративного природопользования.

Исходя из этого проект природообустройства (или проект по охране окружающей природной среды) – это комплексная система экономических, экологических, социальных, технологических, мелиоративных и водохозяйственных мероприятий по созданию рациональных форм устройства агро-мелиоративной территории, обеспечивающих формирование эффективного природопользования в условиях мелиорации.

На основе проведенного исследования в работе дано понятие «агро-мелиоративное природопользование», под которым понимается природоохранная инновационная деятельность, в процессе которой происходит целенаправленное использование природных ресурсов на агро-мелиоративной основе, служащей пространственным базисом развития сельского хозяйства в условиях мелиорации, где устанавливаются порядок и условия управления природными ресурсами в агро-мелиоративных системах и организация условий для оптимального взаимодействия общества и природной среды, размещения и эффективного функционирования агро-хозяйственных, эколого-мелиоративных и водохозяйственных объектов в рамках агро-мелиоративных систем.

На этой основе разработана структурная модель инновационного обеспечения процесса формирования агро-мелиоративного природопользования (рис. 1).

Однако серьезным сдерживающим фактором в формировании эффективной природоохранной деятельности и создании условий для обеспечения экологически устойчивого развития **агро-мелиоративного природопользования** являются деградационные процессы на агро-мелиоративных системах: засоление, осолонцевание, загрязнение, уплотнение, иссушение земель и т.д. Вследствие этого происходит снижение плодородия почв и качества средообразующих элементов природопользования, а также снижение продуктивности земельных ресурсов.

Поэтому создание условий для рационального и эффективного развития агро-мелиоративных систем (особенно в сухостепной зоне Южного федерального округа) должно стать приоритетным направлением государственной политики в сфере восстановления и расширения мелиорированных площадей.

В этой связи под агро-мелиоративной системой следует понимать комплекс организационно-территориального обустройства с использованием элементов агротехники, мелиорации, экономики, элементов почво- водоохраны и других взаимодействующих эколого-экономических элементов, обеспечивающих эффективное использование мелиорированных территорий в рамках таких систем.

Поэтому следует откорректировать или разработать новую генеральную схему развития агро-мелиоративного комплекса в разрезе регионов, в т.ч. и Ростовской области, в которой концептуально должны быть предложены решения следующих стратегических задач в области природоохранной деятельности на мелиорированных землях:

- формирование земельных участков, предназначенных для формирования агро-мелиоративных систем на основе требований новой земельной политики, видов и форм земельной собственности;
- разработка императива и критериев установления рациональных размеров агро-мелиоративных территорий, обеспечивающих эффективное использование сельскохозяйственной и оросительной техники;
- обеспечение научно обоснованной специализации и концентрации сельскохозяйственного производства в агро-мелиоративных системах с учетом развития рисосеяния, овощеводства и кормопроизводства, а также производства необходимого гарантированного количества продукции зерновых культур и сои;

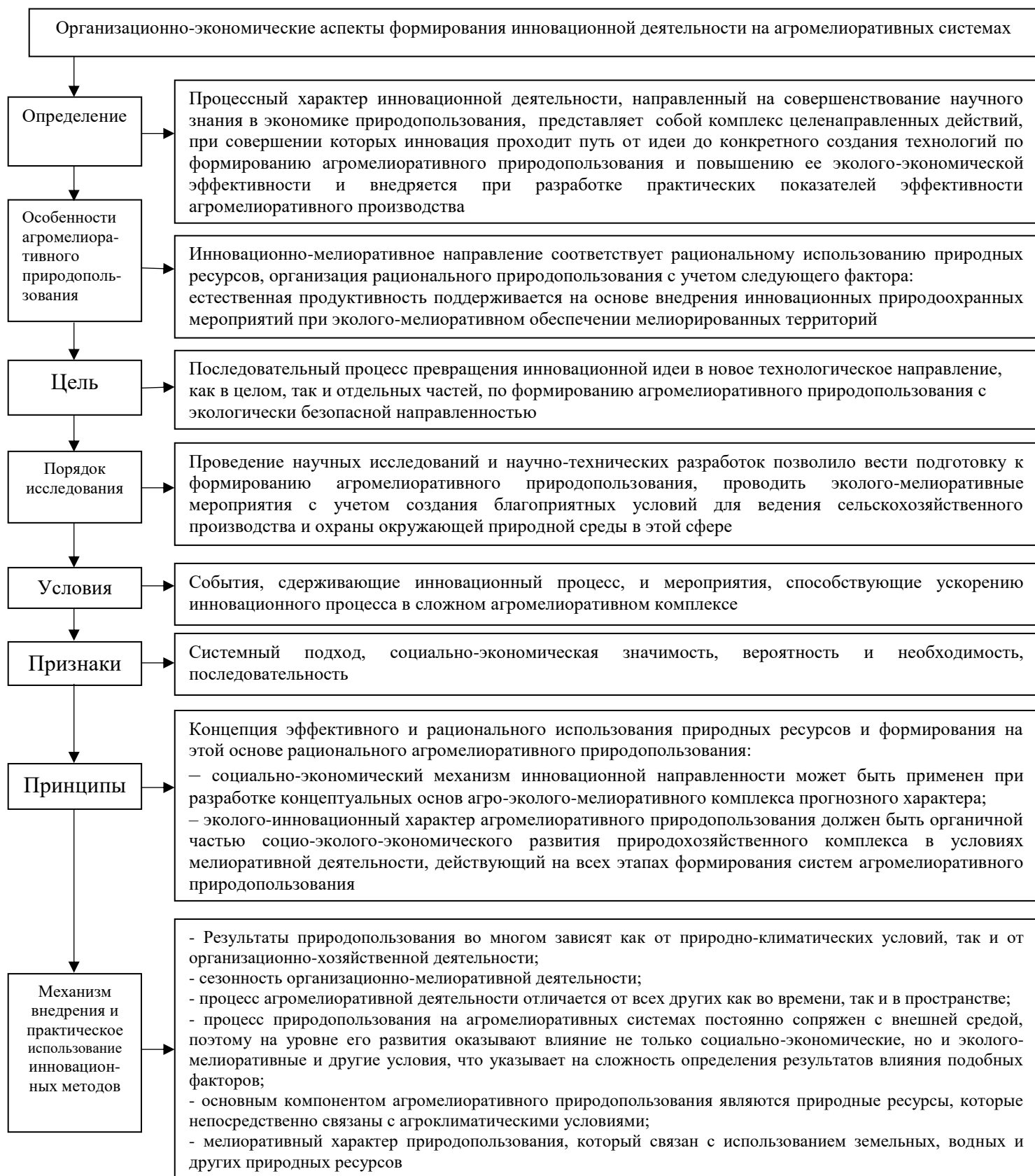


Рис. 1. Комплексная система инновационного обеспечения агромиелоративного природопользования

– создание научно обоснованных систем агромиелоративного земледелия при внедрении высокоэффективных технологий и применения эффективных систем удобрений и средств защиты растений от вредителей и болезней;

- установление четких регламентов водопотребления и водопользования с введением платы за воду, регулирование водохозяйственных отношений и природопользования на агромелиоративных системах;
- разработка мероприятий по охране окружающей природной среды, повышению плодородия почв и окультуриванию мелиоративных агроландшафтов;
- обоснование мероприятий по организации рационального использования оросительной воды, оценке ее качества;
- определение объемов инвестиций в формирование агромелиоративных систем, установление источников финансирования и оценка роли государственной поддержки развития агромелиоративного природопользования;
- разработка мероприятий по социально-экономической эффективности агромелиоративных систем и повышения ее роли в создании устойчивого и надежного природопользования в этой сфере деятельности.

Успешное осуществление поставленных задач, а также имеющаяся законодательная и нормативная база могут создать необходимые ориентиры для водохозяйственных и мелиоративных организаций на значительное увеличение объемов по восстановлению и строительству новых мелиоративных объектов, направленных на развитие агромелиоративных систем в южной зоне Российской Федерации. При этом важная роль в решении эколого-экономических проблем в императивах рационального природопользования должна отводиться формированию агромелиоративных систем, поскольку процесс мелиорации земель оказывает непосредственное влияние на зарождение и развитие агромелиоративного природопользования, под которым следует понимать инновационный характер организационно-экономического обеспечения агромелиоративного природопользования.

Установлены основные направления организационно-территориального, социально-экономического, эколого-мелиоративного характера, обуславливающие восстановление и повышение эффективности использования мелиорированных территорий и создание в этих условиях экологически устойчивых агромелиоративных агроландшафтов.

Развитие мелиорации земель в России постоянно сопровождалось структурными и экономико-правовыми преобразованиями в организации и управлении агромелиоративным комплексом. Анализ использования мелиорированных территорий в рамках действующих агромелиоративных систем показал, что произошло резкое сокращение площадей мелиорированных земель (табл. 1).

Анализ данных статистической отчетности, а также результаты проведенного автором исследования сложившегося в последние годы (1990-2010гг.) положения в мелиоративном комплексе как Российской Федерации в целом, так и Ростовской области показывает:

- произошло старение мелиоративной, в т.ч. внутриводохозяйственной, оросительных систем и особенно ее закрытой части;
- наблюдается значительный моральный и физический износ поливной техники;
- снижены объемы необходимых средств для ремонта устаревшего технического оборудования, а также для проведения эксплуатационных мероприятий;
- значительно возросли цены на материально-технические, энергетические и другие ресурсы.

Использование мелиорированных территорий по отдельным регионам Южного
федерального округа

№ №	Территория	Орошаемые земли		Осушаемые земли		Уменьшилось мелиориро- ванных территорий в тыс. га
		тыс. га	удельный вес к с.-х. угодьям, %	тыс. га	удельный вес к с.-х. угодьям, %	
1	2	3	4	5	6	7
1	Ростовская обл.	232,0	2,3	27,7	0,3	20,0
2	Волгоградская обл.	256,0	2,4	14,8	0,2	25,0
3	Краснодарский край	186,0	3,1	31,0	0,5	41,0

Вместе с тем, более глубокий ретроспективный анализ и рассмотрение процесса реформирования мелиоративной отрасли за прошедший период указывают и на другие негативные причины снижения эколого-мелиоративного воздействия на уровень аграрного производства и повышение плодородия почв, к которым, прежде всего, следует отнести:

- сложившееся в дореформенный период полное государственное финансирование мелиорации земель, направленное главным образом на строительство новых оросительных систем и, следовательно, на расширение мелиорируемых площадей, т.е. экстенсивное развитие мелиоративной отрасли;

- почти полное прекращение государственных капитальных вложений на строительство и эксплуатацию существующих мелиоративных систем, а также значительное снижение государственного контроля использования и охраны земельных ресурсов;

- целенаправленное проведение организационно-реформаторских мероприятий, которые, как оказалось впоследствии, были направлены не на укрепление и развитие мелиоративной отрасли, а на ее ослабление;

- неоправданное и совершенно необоснованное распределение мелиорированных **территорий** на земельные доли (земельные участки), введение на этой основе коллективно-долевой собственности и передел ранее созданного единого землепользования в мелиоративных системах;

- почти полное прекращение государственных капитальных вложений на строительство и эксплуатацию существующих мелиоративных систем, а также значительное снижение государственного контроля использования и охраны земельных ресурсов;

- разбалансированность между финансированием мелиоративных мероприятий и эффективностью использования мелиорированных земельных ресурсов;

- отсутствие четкой взаимосвязанной правовой базы, обеспечивающей устойчивое развитие мелиоративной системы в целом;

- отсутствие регламентов водопотребления и водопользования, которые призваны обеспечить четкое и научно обоснованное регулирование процессов охраны и использования земельных и водных ресурсов;

- введение платного землепользования и водопользования без учета их взаимосвязей и без выработки единого подхода к комплексной оценке земельных участков и водохозяйственных объектов;

- отсутствие четкой организационно-экономической и природоохранной стратегии в реорганизации и дальнейшем развитии мелиоративного земледелия.

Методология организационно-экономического совершенствования развития любой, в том числе и мелиоративной и водохозяйственной системы, обладает рядом характерных признаков, основными из которых являются:

- выявленные негативные причины затрагивают всю организационно-хозяйственную структуру отрасли, а не отдельные ее внутренние организационные изменения;

- организационная ситуация, связанная с коренными структурными изменениями, характеризуется, как правило, высокой степенью сложности, разрешение которой, в том числе в конкретной мелиоративной и водохозяйственной отрасли, требует применения комплексных методических подходов, охватывающих всю систему в целом, а не отдельные ее элементы;

- социальная ситуация, связанная с отчуждением людей от непосредственного участия в происходящих организационных и экономико-правовых изменениях, сопровождается изменениями организационной культуры в системе агро-мелиоративных и водохозяйственных отношений. В этой связи становится очевидным, что внедрение системы эколого-экономического мониторинга за самими изменениями в организационной структуре мелиоративной отрасли будет иметь большое значение в общей системе совершенствования структурно-организационных преобразований;

- идентификация возникающих организационно-структурных недостатков в мелиоративной системе зависит от того, чьи интересы эти процессы затрагивают. Возникшие споры о месте и роли мелиорации в общей системе народного хозяйства, в том числе и сельского хозяйства, а также порой неоднозначная производственная практика обуславливают ряд организационных и экономических проблем, разрешение которых потребует квалифицированного применения эколого-экономических методов обоснования процесса совершенствования организационной структуры мероприятий по улучшению мелиоративного состояния земельных ресурсов (рис. 2).



Рис. 2. Организационно-структурное содержание мероприятий по улучшению мелиоративного состояния земельных ресурсов

Успешная и эффективная организационная структура любой производственно-хозяйственной системы, в том числе и мелиорации и водного хозяйства, должна формироваться с учетом инновационных подходов структуризации природоохранной деятельности (рис. 3).

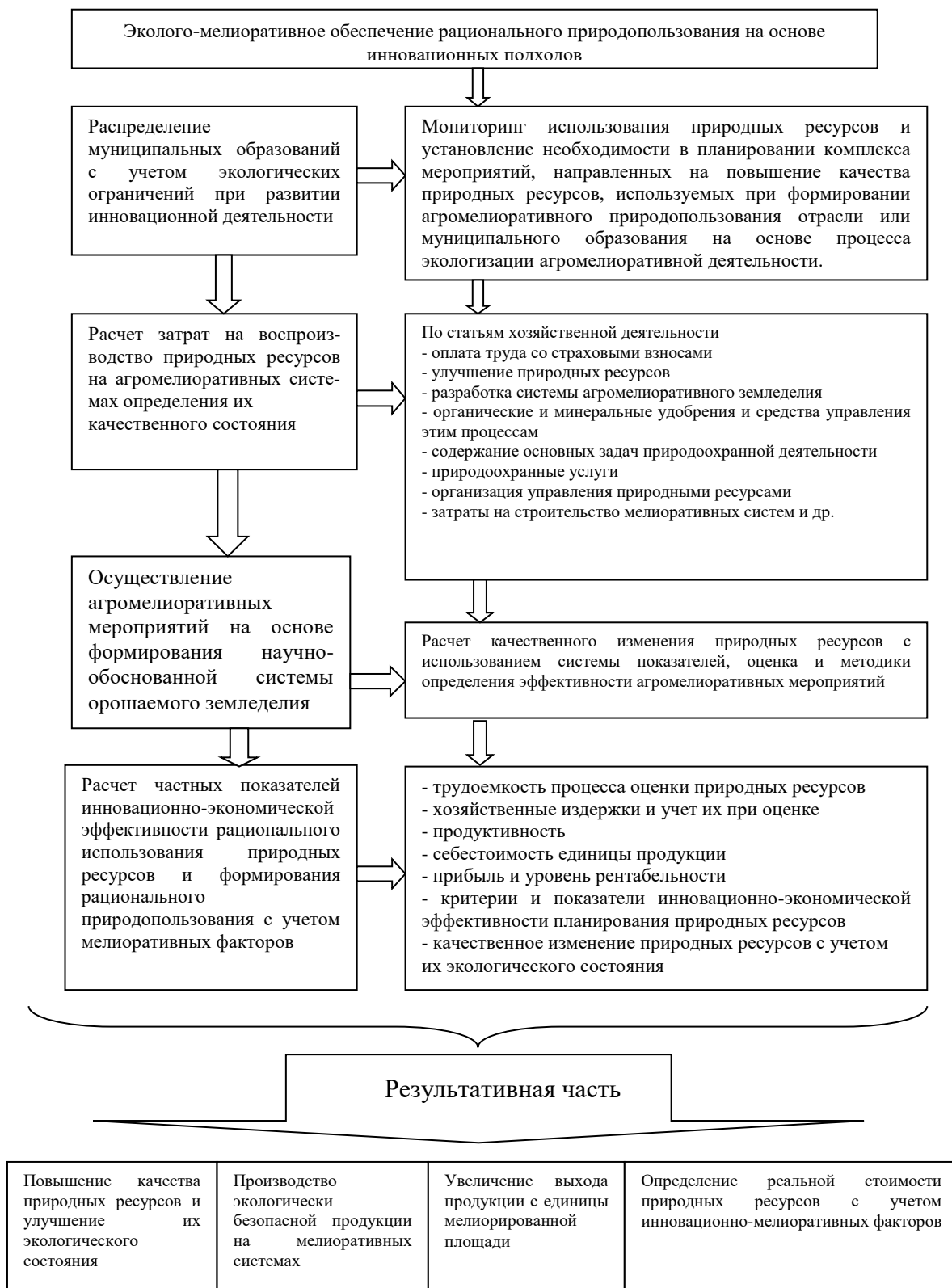


Рис. 3. Модель организационно-экономического обоснования системы структуризации природоохранной деятельности

Это указывает на то, что при формировании новых или усовершенствовании агромелиоративных систем следует использовать агро-эколого-мелиоративные технологии выращивания сельскохозяйственных культур.

Авторские исследования показывают, что в составе агромелиоративного природопользования планируемая организация рациональных и эффективных агромелиоландшафтов обуславливается следующими императивами:

- повышением роли мелиорированных **территорий** в обеспечении продовольственной безопасности;
- доведением до оптимальной доли площади пахотных угодий;
- обеспечением эффективности использования земельно-водного ресурсного потенциала;
- ограничением резервного фонда для увеличения площади мелиорированных сельскохозяйственных угодий;
- повышением уровня интенсификации мелиорированных территорий;
- формированием систем рационального природопользования в этих условиях;
- учетом всего комплекса природных факторов;
- повышением качества состояния агромелиоративных территорий;
- сохранением территориальной целостности агромелиоландшафтов.

Литература

1. Использование и охрана природных ресурсов в рамках агромелиоративных систем / В.В. Поляков [и др.]. – Ростов н/Д; Москва : Вузовская книга, 2015.

2. Александровская, Л.А. Формирование и развитие агромелиоративного природопользования. – М. : Вузовская книга, 2012.

3. Чешев, А.С., Александровская, Л.А., Поляков, В.В. Организационно-экономические аспекты агромелиоративного природопользования. – М. : Вузовская книга, 2011.

4. Использование и охрана мелиорированных земель в системе агромелиоландшафтов /А.С. Чешев [и др.]. – Ростов-на-Дону : Изд. СКАУ ВШ, 2009.

Людмила Анатольевна Александровская – кандидат экономических наук, доцент кафедры землепользования и землеустройства Новочеркасского инженерно-мелиоративного института им. А.К. Кортунова, ДГАУ.

Lyudmila Anatolyevna Aleksandrovskaya – Candidate of Economic Sciences, the associate professor Zemlepolzovaniya and land management of NovoCherkassk engineering-meliorative institute of A.K. Kortunov DGAU.

346428, г. Новочеркасск, ул. Пушкинская, 111
346428, Novocherkassk, PushkinskayaSt., 111
Тел.: +7(8635) 22-43-23; e-mail: alika2007@rambler.ru
