

ЭКОЛОГИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

О.Ю. Шевченко, В.А. Ушанлы
Донской государственный технический университет

GREENING OF TERRITORIAL PLANNING OF MUNICIPAL UNITS

O.Yu. Shevchenko, V.A. Ushanla
Donskoy state technical university

Изучен процесс экологизации городской среды на фоне обострения ряда проблем, связанных с состоянием окружающей среды. Проанализирована концепция устойчивого развития, предложенная на конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 года, а также рассмотрены основные индикаторы устойчивого развития. Рассмотрен процесс разработки документов территориального планирования, предусматривающий мероприятия, способствующие улучшению экологической обстановки и сохранению природного баланса.

Предложен комплекс мер, обеспечивающих внедрение процесса экологизации при планировании территорий муниципальных образований.

Ключевые слова: экологизация, территориальное планирование, город, концепция устойчивого развития, индикаторы устойчивого развития.

In article process of greening of the urban environment against the background of aggravation of a number of problems of the Wednesday surrounding us connected with a state is studied. The concept of sustainable development offered at a conference of the UN in 1992 is studied and also the main indicators of sustainable development are considered. The process of development of documents of territorial planning providing the actions promoting improvement of an ecological situation and maintaining natural balance is considered.

In the offered article the package of measures, the territories of municipal units providing introduction of process of greening when planning is considered.

Keywords: greening; territorial planning; the city; the concept of sustainable development; sustainable development indicators.

Города занимают лишь два процента всей земной поверхности, тем не менее, они являются домом для более половины населения земного шара. Люди предпочитают жить в городских условиях, так как уровень жизни в них выше, чем в сельской местности. Это обусловлено тем, что город – центр экономической деятельности, где имеется и больше возможностей для реализации своего производственного потенциала и других социальных и экономических преимуществ.

Несмотря на все эти достоинства, город приносит также и целый ряд проблем: высокая плотность населения, повышенная загрязненность воздуха, шумозагрязненность, увеличение промышленных выбросов и т.д. С каждым годом, с каждым днем эти проблемы становятся все актуальнее, и вопрос экологизации городской среды, вставший еще в середине прошлого века, как никогда актуален.

Для начала следовало бы разобраться, что мы подразумеваем под словом «экологизация». Согласно определению, данному в Большом экономическом словаре, это процесс, направленный на сохранение качества природной среды путем внедрения во все сферы жизнедеятельности человека технологий и управленческих решений, позволяющих одновременно повысить эффективность использования естественных ресурсов, а также

создать условия для их наименьшего разрушения на всех уровнях деятельности: локальном, региональном и глобальном.

В процессе разработки документов территориального планирования предусматриваются мероприятия, способствующие улучшению экологической обстановки и сохранению природного баланса путем рационального размещения на определенной территории хозяйственных и иных объектов. **Экологизация территориального планирования** в России опирается на концепцию устойчивого развития.

Концепция устойчивого развития была принята на конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 году в Рио-Де-Жанейро. Первоначально «устойчивое развитие» формулировалось как «модель движения вперед, при котором достигается удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения без лишения такой возможности, будущих поколений. В широком смысле стратегия устойчивого развития направлена на достижение гармонии между людьми (друг с другом) и между обществом и природой.

В рамках глобального экологического форума в Рио-де-Жанейро (1992) были сформулированы следующие основные принципы неразрывности эколого-экономических связей:

– экономическое развитие в отрыве от экологии ведет к превращению планеты в пустыню;

– упор на экологию без экономического развития закрепляет нищету и несправедливость.

После конференции были выделены индикаторы устойчивого развития как общества, так и природы в целом (рис.1).

Особо подчеркивалось, что понятие устойчивого развития общества подразумевает обеспечение возможности удовлетворения потребностей людей без угрозы возможности удовлетворять таковые для будущих поколений.

Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию была утверждена указом Президента РФ от 1 апреля 1996 г. В 1997 г. на заседании правительства одобрена Государственная стратегия устойчивого развития Российской Федерации.



Рис. 1. Составные части устойчивого развития (индикаторы)

В этих документах отмечается, что, следуя рекомендациям и принципам, изложенным в резолюциях Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) и руководствуясь ими, представляется необходимым и возможным осуществить в Российской Федерации последовательный переход к устойчивому развитию, обеспечивающему сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущего поколений людей.

Решение этих задач возможно лишь в рамках такого экономического развития страны, при котором не будет происходить разрушения естественного биотического механизма регуляции окружающей природной среды, а улучшение качества жизни людей будет обеспечиваться в пределах допустимой хозяйственной емкости биосферы.

Исходя из этих принципиальных положений основными направлениями перехода России к устойчивому развитию были приняты следующие:

- создание правовой основы перехода к устойчивому развитию, включая совершенствование действующего законодательства;
- разработка системы стимулирования хозяйственной деятельности, установление пределов ответственности за ее экономические результаты, при которых биосфера воспринимается уже не только как поставщик ресурсов, но и как фундамент жизни, сохранение которого должно быть неременным условием;
- оценка хозяйственной емкости локальных и региональных экосистем страны, определение допустимого антропогенного воздействия на них;
- формирование эффективной системы организации устойчивого развития и создания соответствующей системы воспитания и обучения.

Переход нашей страны к устойчивому развитию – это весьма длительный процесс, который потребует решения огромных по масштабу эколого-экономических и социальных задач, поэтому он будет осуществляться поэтапно.

Основные вехи на этом пути: решение сложнейших социальных и экономических проблем оздоровления окружающей среды, в первую очередь в зонах экологического бедствия, существенная экологизация всего процесса экономического развития, гармонизация взаимодействия с природой всего мирового сообщества и др.

Градостроительный кодекс РФ, регулирующий территориальное планирование, дает свое определение устойчивому развитию: «Устойчивое развитие территории – обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений». Уже разработанные планы территориального планирования в большинстве субъектов РФ, а также во многих районах свидетельствуют о том, что экологический фактор обязательно учитывается при их разработке, это является большим позитивным сдвигом в территориальном планировании в нашей стране в последнее десятилетие. К сожалению, куда более сложный вопрос – претворение в жизнь экоориентированных положений и схем территориального планирования.

Библиографический список

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации [принят Гос. Думой 22 декабря 2004 года] / КонсультантПлюс. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040 (дата обращения 07.08.2017).
2. О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития : указ Президента РФ от 04.02.1994 № 236 / ПротосЭкспертиза. — Режим доступа: <https://library.fsetan.ru/> (дата обращения 07.08.2017).

3. Большой экономический словарь / под ред. А.Н. Азрилияна. — 5-е изд., доп. и перераб. — Москва: Институт новой экономики, 2002. — 469 с.

Bibliography

1. The town-planning code of the Russian Federation [is adopted State. Duma on December 22, 2004] / ConsultantPlus. — Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040 (date of the address 8/7/2017).

2. About the state strategy of the Russian Federation on environmental protection and ensuring sustainable development: the decree of the Russian President from 2/4/1994 No. 236 / Protosekspertiz. — Access mode: <https://library.fsetan.ru/>(date of the address 8/7/2017).

3. The big economic dictionary / under ред А.Н. Azriliyana. — 5th prod., additional and reslave. — Moscow: Institute of new economy, 2002. — 469 pages.

Ольга Юрьевна Шевченко – кандидат экономических наук, доцент, докторант, заведующая кафедрой «Экономика природопользования и кадастра» Донского государственного технического университета.

Olga Yurevna Shevchenko - is Candidate of Economic Sciences, the associate professor, the doctoral candidate, the manager of "Economy of Environmental Management and Inventory" department of the Don state technical university.

344000, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1
344000, Rostov-on-Don, Gagarin Square, 1
Тел.: +7(863) 295-03-32; e-mail: kafkadastra@yandex.ru

Виктория Анатольевна Ушанлы – магистрант кафедры «Экономика природопользования и кадастра» Донского государственного технического университета.

Victoria Anatolyevna Ushanly – the undergraduate of «Economy of environmental management and the inventory» chair of the Don state technical university.

344000, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1
344000, Rostov-on-Don, Gagarin Square, 1
Тел. 8-961-306-97-02, e-mail: vika_9393@mail.ru
