

## МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ ЧЕРТКОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Т.В. Власенко, Ю.В. Костюкова*

*Ростовский государственный строительный университет*

*В данной статье рассматриваются отдельные аспекты формирования и развития мониторинговой деятельности в рамках сельских территорий на примере Чертковского района Ростовской области.*

Ключевые слова: *территория; мониторинг; развитие; населенный пункт; экология*

*In this article separate aspects of formation and development of monitoring activity within rural territories on the example of the Chertkovsky region of the Rostov region are considered.*

Key words: *territory; monitoring; development; settlement; ecology.*

В настоящее время сельские населенные пункты переживают острый социально-экономический кризис, выход из которого должен быть связан с решительным пересмотром государственной градостроительной политики, с созданием новой доктрины в соответствии с концепцией устойчивого развития сельской местности и демографической политики на сельских территориях. Без устойчивого развития сельских территорий нельзя обеспечить гармоничное социально-экономическое развитие страны, её регионов и отдельных муниципальных образований.

Мы должны признать, что чистый воздух, чистая вода, незагрязненная почва, позволяющая производить экологически чистые продукты питания, благоустроенная территория, рациональное землепользование и расселение должны являться достоянием народа, её населяющего, как записано в Конституции нашей страны. Для России сохранение плодородных земель и сельского образа жизни сегодня, очевидно, является необходимым условием и главным направлением развития.

Необходимо отметить, что между правовыми статусами городского и сельского поселений имеется ряд объективных отличий, показанных в таблице 1.

Таблица 1

**Типы поселений**

Показатели	Тип поселения		
	1 тип. Крупное поселение городского типа	2 тип. Сельское поселение	3 тип. Поселение смешанного типа
Численность населения	более 20 тыс. чел.	до 20 тыс. чел.	более 20 тыс.чел.
Плотность населения	более 1000 чел./кв.км.	менее 100 чел./кв.км.	от 100 до 1000 чел./кв.км.
Роль в системе формирующих центров	региональный, межрайонный центр	поселение местного значения, районные центры	районный центр, межрайонный центр

Тип территориальной организации	локальные	агломерации полицентрического типа	агломерации мегацентрического типа
Типы производств и характер землепользования	индустриальные	аграрные, аграрно-индустриальные	аграрно-индустриальные
Местоположению в системе расселения субъекта Российской Федерации	опорный центр, подцентры	периферийные	подцентры, пригороды опорного центра

Во-первых, сельские населенные пункты, как правило, не являются самостоятельными муниципальными образованиями. Они входят в состав поселений или муниципальных районов. Административно подчиняются главе органа местного самоуправления.

Во-вторых, сельская местность главной целью использования земель ставит рациональное размещение приусадебных участков, территорий для выпаса скота, ведения сельскохозяйственного производства в границах определённого населённого пункта.

По историческим данным, особенно в послевоенный период возрастала потребность в долгосрочных прогнозах, поскольку определялась судьба населённых пунктов, перспектива их развития, составлялись генеральные планы их застройки и благоустройства.

После 1950 года, в результате укрупнения и специализации хозяйств, количество колхозов в СССР сократилось к 1960 году с 300 до 90 тысяч, создавались условия для более рационального использования сельхозугодий, увеличения поголовья скота на фермах и его продуктивности, улучшения размещения объектов капитального строительства.

К 1967 году схемы районных сельскохозяйственных планировок были разработаны практически на все административные районы.

Активно развивались животноводческие фермы, машино-тракторный комплекс, складской сектор, строительный комплекс и т.д.

Была одобрена Продовольственная программа страны на период до 1990 года, в основных направлениях которой отмечалось достижение устойчивого роста сельскохозяйственного производства, обеспечение страны продуктами питания.

В период правления Горбачёва М.С. произошёл развал агропромышленного комплекса страны и серьёзный социально-экономический кризис на сельских территориях.

Только за 10 лет 1990-2000 гг. площадь сельскохозяйственных угодий в сельских предприятиях уменьшилась с 202 млн. га до 149,7, а посевная площадь - со 112 до 69 млн. га в 2000 г. Поголовье скота с 46 млн. голов сократилось в 2000 г. до 16,4, а свиней – с 27,1 до 8,2 млн. голов. Производство зерна сократилось более чем в два раза, скота и птицы в убойном весе – в четыре раза, молока – почти в три раза, шерсти – в 11,3 раза. За второе десятилетие ущерб увеличился. Размеры производства в фермерских хозяйствах за этот период не превышали 1,5-2% валового производства продукции агропромышленного комплекса.

На сегодняшний день восстанавливается система управления земельными ресурсами в её главной составляющей – комплексном планировании рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения на всех уровнях (федеральном, региональном, муниципальном и локальном).

Двадцать тысяч деревень России вымерли в результате деградации сельскохозяйственного производства и массовых миграций.

В этих условиях назрела необходимость совершенствования земельных отношений и использования земель сельских территорий.

В Концепции развития аграрной науки и научного обеспечения агропромышленного комплекса РФ до 2025 года, одобренной Общим собранием Россельхозакадемии 13 февраля 2007 года и утверждённой приказом Министерства сельского хозяйства № 342 от 25 июня 2007 г., обустройство и устойчивое развитие сельских территорий включены в число приоритетных направлений развития аграрной науки. Схематично устойчивое развитие можно представить, как процесс взаимодействия трех компонентов: «население – природа – хозяйства» или «социальная сфера – экология – экономика».

Рассмотрим современное состояние и перспективы развития Чертковского района Ростовской области.

Чертковский район находится на крайнем северо-западе Ростовской области. На северо-востоке Чертковский район граничит с Верхнедонским, на юго-востоке – с Кашарским, на юге – с Миллеровским районами, на севере – с Воронежской областью, на западе – с Луганской областью Украины.

В состав муниципального образования «Чертковский район» входят 14 сельских поселений, каждое из которых состоит из нескольких населённых пунктов. Общая численность населения района на 01.01.2014 г. составляет 35500 человек, из которых:

- работающих – 6800 человек;
- пенсионеров – 11173 человек;
- учащихся – 3750 человек;
- дошкольного возраста – 1859 человек;
- женщин – 13639;
- мужчин – 21860.

За счёт естественной убыли населения прекращают своё существование, прежде всего, мелкие населённые пункты с численностью населения до 100 и до 50 человек (табл.2).

Таблица 2

**Группировка сельских поселений в Чертковском районе по численности населения**

№ № п/п	Сельское поселение	Количество населённых пунктов с численностью постоянного населения, чел.				
		0	до 10	11 - 50	51 - 100	более 100
1	Алексеево-Лозовское	0	1	2	1	5
2	Донское	0	0	2	0	2
3	Зубрилинское	0	0	0	3	2
4	Маньковское	0	1	1	3	3
5	Михайлово-Александровское	0	0	3	0	1
6	Нагибинское	0	1	0	0	2
7	Ольховчанское	0	0	0	2	3
8	Осиковское	0	1	0	0	5
9	Сетраковское	0	0	0	0	5
10	Сохрановское	0	0	0	0	2
11	Чертковское	0	0	0	0	2
12	Шептуховское	0	0	1	1	3
13	Щедровское	0	0	0	1	4
14	Кутейниковское	0	0	1	4	1

Количество людей пенсионного возраста значительно превышает число трудоспособного населения, что свидетельствует об усиленных миграционных процессах и недостатке рабочих мест на территории муниципального образования. Так, за последние пять лет численность населения в районе уменьшилась на 2703 человека (таблица 3).

Таблица 3

**Динамика изменения численности населения с 2009 по 2014гг.**

Год	Численность населения, тыс.чел.
2009	38203
2010	37908
2011	37298
2012	36305
2013	36077
2014	35500

В Чертковском районе действуют 35 общеобразовательных школ, более 25 библиотек, 26 сельских домов культуры. С 1978 года ведёт подготовку специалистов профессионально-техническое училище. В 2009 году построен большой спортивный комплекс в райцентре. В посёлке Чертково находится редакция районной газеты «Вести Чертковские».

Среднемесячная заработная плата на предприятиях района составляет 8315 рублей. Основу экономики Чертковского района представляет сельское хозяйство.

Промышленные предприятия в основном специализируются на переработке сельскохозяйственной продукции. В районе имеется большое количество свободных земель, объектов незавершенного строительства и простаивающих производственных мощностей, которые можно использовать под размещение новых предприятий (табл. 4). Промышленность представлена пищевой и перерабатывающей отраслями. В структуре реального сектора экономики достаточно высока доля розничной торговли и сферы услуг населению.

Одним из наиболее важных преимуществ территории является ее географическое положение: близость границы с Воронежской областью, прохождение по территории района федеральной автотрассы М4-Дон и железной дороги. Посёлок Чертково является крупной железнодорожной станцией на линии «Ростов-Воронеж-Москва». Все эти преимущества подчеркивают конкурентоспособность территории района.

Состояние производства сельскохозяйственной продукции на территории Чертковского района отражено в таблице (табл. 5), в которой видна чёткая картина в большей степени деградиционных процессов.

Производство зерновых снизилось, прекращено выращивание овощных культур, картофеля, сахарной свеклы, виноградников. Нет действующих яйцефабрик, прекращено производство шерсти. Однако прогноз развития сельскохозяйственного производства к 2015 году носит довольно позитивный характер.

Чертковский район обладает достаточно высоким потенциалом по многим сферам развития.

Для реализации устойчивого развития Чертковского района предлагается:

– сельхозпроизводителям диверсифицировать структуру своей деятельности и ориентироваться на новые рынки сбыта за счет кооперации, привлечения дополнительного капитала и вхождения в региональные программы поддержки сельского хозяйства;

– районной администрации необходимо расширить участие сельскохозяйственных предприятий района в целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование

рынков сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», в том числе в части поддержки животноводческой отрасли сельского хозяйства;

– необходимо повышение плодородия почв. Для этого рекомендуется вести разработку и реализацию мероприятий по целенаправленному и устойчивому сокращению эрозионных процессов, внедрение системы почвозащитного земледелия, проведения комплекса лесомелиоративных, гидротехнических и противоэрозионных мероприятий;

– резервы роста строительства реализовать за счет более активного строительства индивидуального жилья;

– также, в целях общего прироста инвестиций в основной капитал, необходимо выполнение контрактов на ремонт муниципальных объектов (школ, фельдшерско-акушерских пунктов, детсадов, административных зданий и т.д.) и реализация коммерческих проектов местных предпринимателей.

Мы также считаем, что необходимо предусматривать сохранение исторически сложившейся специализации экономики Чертковского района на агропромышленном комплексе и интенсивный рост его показателей, а также развитие стройиндустрии. Перспективно развивать сервисные функции по обслуживанию предприятий агропромышленного комплекса на частной основе, строить склады круглогодичного хранения сельскохозяйственного сырья, холодильные емкости и т.д.

За счет привлечения крупных областных и международных инвесторов в сферу АПК возможно появление новых отраслей переработки сельскохозяйственной продукции.

Таблица 4

**Инвестиционные площадки Чертковского района**

Объект	Наименование	Местоположение	Тип	Предложения	Площадь	Собственность
1	Маслозавод	Чертковский район, п. Чертково	Простаивающие (незагруженные) мощности		1,5 га	Частная собственность
2	Цех по ремонту тракторов К-700 и узлов к ним	Чертковский район, п. Чертково	Простаивающие (незагруженные) мощности		4500 кв.м.	Частная собственность. Регистрации нет
3	Деревообрабатывающий цех	Чертковский район, п. Чертково	Простаивающие (незагруженные) мощности	Имеется станочное оборудование, пилорама Р - 65	400 кв.м.	Частная собственность. Регистрации нет
4	Земельный участок СПК «Новый труд»	Чертковский район, с. Греково-Степановка	свободные земли	Сельскохозяйственн ое производство: пашня	62 га	Регистрации нет. Фонд перераспределения
5	Амбулатория на 40 посещений	Чертковский район, с. Новоселовка	Объект незавершенного строительства	Медицинское учреждение		Регистрация права в производстве
6	Земельный участок СПК Зубрилинский	Чертковский район, х. Богуны	свободные земли	Сельскохозяйственн ое производство	Пашня 165 га	Регистрации нет. Фонд перераспределения
7	Холодильные камеры	Чертковский район, х. Полтава	Простаивающие (незагруженные) мощности		0,5 га	Частная собственность. Регистрации нет
8	Земельный участок ТОО «Лозовое»	Чертковский район, х.Лозовой	свободные земли	Сельскохозяйственн ое производство	Пашня 643 га	Регистрации нет. Фонд перераспределения
9	Кирпичный завод	Чертковский район, х.Сетраки	Простаивающие (незагруженные) мощности		1,5 га	Частная собственность. Регистрации нет

Таблица 5

**Развитие сельского хозяйства в Чертковском районе с прогнозом к 2015 году**

Вид продукции	Ед. Изм.	Отчет					Прогноз	
		2010г.	2011г.	2012г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2015г. в % к 2010г.
Зерно (в весе после доработки)	т	73955,5	57803,6	113327,4	69500	72308	73754	99,7
Подсолнечник (бункерный вес)	т	28304,3	22076,4	19652,7	9100	9468	9657	34,1
Сахарная свекла (фабричная)	т	0	0	0	0	0	0	0,0
Картофель	т	0	0	0	0	0	0	0,0
Овощи	т	157,9	0	0	0	0	0	0,0
Плоды и ягоды	т	688,6	430,7	887	904	923	932	135,3
Виноград	т	0	0	0	0	0	0	0,0
Произведено (реализовано на убой) скота и птицы в живом весе	т	931	455	325,3	330	343	350	37,6
Молоко	т	9066	8534,4	6770	6905	7184	7328	80,8
Яйца	тыс. шт.	0	0	0	0	0	0	0,0
Шерсть (физический вес)	ц	4	0	0	0	0	0	0,0
Прочая продукция сельского хозяйства	тыс. руб.	153100	154624	389556	397347	421668	430101	280,9

За счет привлечения крупных областных и международных инвесторов в сферу АПК возможно появление новых отраслей переработки сельскохозяйственной продукции. С точки зрения инвестиционной привлекательности на коммерческую эффективность, на наш взгляд, имеют следующие проекты:

- размещение откормочных площадок КРС и свиней;
- пищевая промышленность (маслозавод, молочный цех, сахарный завод, крахмальный завод, переработка кукурузы и др.);
- ремонтно-механический цех;
- деревообработка;
- производство стройматериалов: пенобетонные блоки, кирпич, черепица (табл.6).

Таблица 6

**Приоритетные направления развития муниципального района в разрезе сельских поселений**

Поселение	Потенциал, ресурсы	Проектные направления развития
<b>Экономика</b>		
Алексеево-Лозовское	Высокий транспортно-транзитный потенциал.	-
Донское	Наличие месторождений	-
Зубрилинское	минеральных ресурсов:	-
Кутейниковское	– Чертковское (пресные подземные воды);	-
Маньковское	– Маньковское (пресные подземные воды);	-
Михайлово-Александровское	– Маньковское (технические подземные воды);	-
Нагибинское	– Маньковское (технические подземные воды);	-
Ольховчанское	– Быкодоровское (пески);	-
Осиковское	– Участок Балка Леонтьева (кварцит);	-
Сетраковское	– Зубрилинское (суглинки);	Производство строительных материалов (пенобетонные блоки, кирпич, черепица)
Сохрановское	– Сетраковское (глины);	-
Чертковское	– Мешковское (кварцит);	Пищевая промышленность (маслозавод, молочный цех, сахарный завод). Ремонтно-механический цех. Деревообработка. Логистические функции (круглогодичное хранение сельхозсырья, холодильники, таможенный логистический терминал)
	– Алексеево-Лозовское (глины);	
	– Греково-Степановское (кварцит);	
	– Кутейниковское (суглинки);	
	– Шептуховское (пески);	
Шептуховское	– Шептуховское (глины);	-
	– Чертковское (пески);	-
Щедровское	– Чертковское I (глины);	-
	– Южно-Чертковское (пески);	-
	– Южно-Кривулянский участок (пески).	-

Сбыт продукции этих производств можно найти на рынке северного внутриобластного экономического района и Ростовской области в целом.

Необходимо максимально использовать высокий транспортно-транзитный потенциал района. Его приграничное положение – это основа для развития логистических



функций, таких как таможенный логистический терминал, круглогодичное хранение сельхозсырья, продовольственной и промышленной продукции.

Для развития промышленности района необходимо максимально использовать существующий в районе производственный и трудовой потенциал и местное сырьё. В целях осуществления данной задачи, рекомендуется:

– восстановить простаивающие промышленные мощности (а их, к сожалению, в районе очень много);

– а также, создавать новые высокотехнологичные предприятия, что позволит снизить напряженность на рынке труда, создаст условия для роста благосостояния населения Чертковского района.

Ключевые объекты промышленной базы и коммунально-складской инфраструктуры следует размещать преимущественно в п. Чертково, с. Осиково и с. Михайлово-Александровка, поскольку они имеют наиболее удобное географическое положение и концентрируют основные производительные силы района: трудовые ресурсы, водные ресурсы, транспортную и инженерную инфраструктуру.

И, конечно же, необходимо развивать сферы жилищно-коммунального хозяйства (табл. 7). В первую очередь это касается:

– увеличения жилищного фонда района;

создания адресной программы обеспечения жильем льготных категорий граждан;

ремонта аварийного жилья;

завершения газификации муниципального жилья и частного сектора;

модернизации инженерной инфраструктуры.

Таблица 7

**Планируемое размещение объектов коммунально-бытового обслуживания местного (районного) значения**

Учреждения здравоохранения и социальной защиты	Учреждения воспитания, просвещения и образования	Учреждения культуры и искусства	Учреждения физической культуры и спорта
1	2	3	4
<b>1. Районный уровень – п. Чертково</b>			
Районная больница, районная поликлиника, станция скорой медицинской помощи, дома-интернаты разного профиля, центры социальной помощи семьям	Учреждения начального профессионального образования, детские сады, общеобразовательные школы, детские школы искусств	Районный дом культуры, районная библиотека, культурно-досуговый центр, кинотеатр	Детско-юношеские спортшколы, комплекс спортивных сооружений (спортзалы, бассейны открытые)
<b>2. Кустовой уровень – подцентры: с. Алексеево-Лозовское, с. Михайлово-Александровское</b>			
Больница с аптекой, поликлиника (отделение) с аптекой, выездной пункт скорой помощи	Детский сад, средняя общеобразовательная школа	Сельский дом культуры, библиотека	Стадион, спортзал, бассейн
<b>3. Локальный уровень – центры сельских поселений: х. Артамошкин, х. Богуны, с. Кутейниково, с. Маньково-Калитвинское, х. Нагибин, с. Ольховчик, с. Осиково, х. Сетраки, с. Сохрановка, с. Шептуховка, с. Щедровка</b>			

ФАП, амбулатория, аптека	Детский сад, средняя общеобразовательная школа	Клуб с библиотекой	Стадион, спортзал
4.Первичный уровень – для населенных пунктов			
ФАП	Детский сад, начальная школа.	Клуб	Спортплощадка

В системе культурно-бытового обслуживания основной задачей является разработка предложений по оптимизации территориальной организации социальной инфраструктуры района, обеспечивающей максимально возможное выравнивание уровня обслуживания населения по всей территории района.

Важными направлениями развития социальной сферы района должны быть:

- увеличение числа коек в больницах;
- увеличение мощности амбулаторно-поликлинических учреждений;
- проведение капитального ремонта районных больниц;
- укрепление материально-технической базы медицинских учреждений, оснащение современным оборудованием;
- внедрение современных информационных систем в здравоохранение (введение электронной медицинской карты гражданина, внедрение систем электронного документооборота);
- повышение доступности амбулаторной медицинской помощи;
- обеспечение потребности во врачах по основным специальностям;
- совершенствование подготовки медицинских кадров;
- повышение уровня заработной платы некоторых категорий работников здравоохранения;
- капитальный ремонт дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждений;
- расширение сети дошкольных образовательных учреждений;
- увеличение вместимости общеобразовательных учреждений;
- удовлетворение потребности населения в получении доступного и качественного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, дополнительного образования детей;
- развитие системы выявления, поддержки и сопровождения одаренных детей и талантливой молодежи;
- внедрение новых образовательных технологий и принципов организации учебного процесса, в том числе с использованием современных информационных и коммуникационных технологий;
- удовлетворение потребностей населения в услугах дошкольного образования;
- формирование системы моральных и материальных стимулов для сохранения в школах лучших педагогов и повышения их квалификации, привлечения молодых специалистов;
- повышение уровня заработной платы работников общеобразовательных учреждений;
- совершенствование воспитательной деятельности и работы по развитию физической культуры и спорта в учреждениях профессионального образования;
- оптимизация сети учреждений профессионального образования;
- обеспечение условий для получения общего образования в адекватной форме детьми с ограниченными возможностями здоровья;
- введение системы дистанционного обучения для детей-инвалидов;

– пропаганда физкультуры и спорта и обеспечение поддержки спортивно-оздоровительных учреждений для повышения их доступности большому количеству населения;

– популяризация здорового образа жизни с проведением массовых спортивно-оздоровительных мероприятий и их широкой рекламой в средствах массовой информации.

Поселок Чертково, как районный центр, должен играть роль основного центра концентрации учреждений и предприятий периодического пользования для населения района.

Основными экологическими проблемами Чертковского района являются:

- захоронение и утилизация твёрдых промышленных и бытовых отходов;
- загрязнение окружающей среды жидкими отходами.

В связи с этим, необходимо строительство новой сети канализации и очистных сооружений, а также строительство полигона для размещения отходов.

Итак, на прогнозный 2025 год запланировано увеличение численности населения на 1900 человек. Это создаст дополнительные трудовые ресурсы и позволит увеличить объёмы производства в сельском хозяйстве.

Планируется увеличение количества сельскохозяйственных предприятий, а также производства сельскохозяйственной продукции.

Разработанные проектные предложения можно применить для решения многих вопросов при планировании развития сельских территорий. Вместе с тем, проектные предложения способствуют преобразованию существующих земельных и социально-экономических условий жизни населения сельских населённых пунктов Чертковского района Ростовской области.

## **Литература**

1. Схема территориального планирования Чертковского муниципального района: положения о территориальном планировании. – Ростов-на-Дону, 2011 г. – 40 с.

2. Чешев А.С., Карпова Н.В. Основы городского природопользования. М: Вузовская книга, 2011г.

3. Администрация Чертковского района [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://chertkov.donland.ru/>, свободный.

---

**Татьяна Валентиновна Власенко** – кандидат экономических наук, доцент кафедры Экономика природопользования и кадастра Ростовского государственного строительного университета.

**Tatyana Valentinovna Vlasenko** - Candidate of Economic Sciences, the associate professor Ekonomika of environmental management and the inventory of the Rostov state construction university.

**Юлия Викторовна Костюкова** – магистрант кафедры Экономика природопользования и кадастра Ростовского государственного строительного университета.

**Yulia Viktorovna Kostyukova** – the undergraduate of the Economy of Environmental Management and Inventory of the Rostov State Construction University chair.

344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 162  
344022, Rostov-on-Don, SotsialisticheskayaSt., 162  
Тел.: +7(863) 295-03-32; e-mail: [kfkadastra@yandex.ru](mailto:kfkadastra@yandex.ru)

---

---