



ЭКОЛОГИЯ (ПО ОТРАСЛЯМ) ECOLOGY (ITS BRANCHES)

УДК 332.745

<https://doi.org/10.23947/2413-1474-2022-6-1-55-62>

Комплексный анализ управления и развития территории населенного пункта

Овчинникова Н. Г., Гурьева А. Н.

Донской государственный технический университет (г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация)

В настоящее время эффективное функционирование населенного пункта напрямую зависит от налаженного механизма управления, а также от учета уровня развития территории, который отражает ее потенциал и позволяет выявить основные проблемы использования имеющихся ресурсов. В результате проведения комплексного анализа управления и развития территории населенного пункта можно определить основные стратегические направления в социально-экономической сфере территориальной организации, а также повысить качество жизни населения, что определяет актуальность данной статьи. Основными признаками развития территории выступают устойчивость и сбалансированность. Первый признак определяет длительное сохранение условий воспроизводства потенциала, а второй устанавливает соблюдение пропорций основных составляющих ее потенциала. Населенные пункты находятся на разных уровнях развития территории, что обуславливается историческими, природно-климатическими, экономико-географическими условиями.

Ключевые слова: территория, анализ, управление, устойчивое функционирование, развитие территории.

Для цитирования: Овчинникова, Н. Г. Комплексный анализ управления и развития территории населенного пункта / Н. Г. Овчинникова, А. Н. Гурьева // Экономика и экология территориальных образований. — 2022. — Т. 6, № 1. — С. 55–62. <https://doi.org/10.23947/2413-1474-2022-6-1-55-62>

Comprehensive analysis of management and development of the territory of the settlement

Ovchinnikova N. G., Guryeva A. N.

Don State Technical University (Rostov-on-Don, Russian Federation)

At present, the effective functioning of a settlement directly depends on an established management mechanism, as well as on taking into account the level of development of the territory, which reflects its potential and allows identifying the main problems of using existing resources. As a result of a comprehensive analysis of the management and development of the territory of the settlement, it is possible to determine the main strategic directions in the socio-economic sphere of the territorial organization, as well as to improve the quality of life of the population, which determines the relevance of this article. The main signs of the development of the territory are stability and balance. The first sign determines the long-term preservation of the conditions of reproduction of potential, and the second establishes compliance with the proportions of the main components of its potential. Settlements are located at different levels of development of the territory, which is conditioned by historical, natural-climatic, economic-geographical conditions.

Keywords: territory, analysis, management, sustainable functioning, territory development.

For citation: N. G. Ovchinnikova, A. N. Guryeva Comprehensive analysis of management and development of the territory of the settlement. *Economics and ecology of territorial formations*. — 2022. — Vol. 6, No. 1. — p. 55–62. <https://doi.org/10.23947/2413-1474-2022-6-1-55-62>

Введение. Управление территорией направлено на обеспечение устойчивого и сбалансированного воспроизводства социального, хозяйственного и природного потенциалов населенного пункта. При комплексном анализе управления территорией населенного пункта следует руководствоваться наиболее актуальной информацией о развитии объекта управления, а также документами территориального планирования и градостроительного зонирования.

Управление территорией основывается на постоянном анализе и мониторинге данных по развитию населенного пункта. Качество управления территорией напрямую зависит от актуальных сведений, которые позволяют определить достигнутый уровень развития, от имеющихся природных ресурсов, рациональности планировочной структуры, социально-экономических условий [1–5]. Цель данной статьи — рассмотреть возможности комплексного анализа управления и развития населенного пункта для выявления его ресурсного потенциала, определения основных проблем местности, для разработки стратегических планов и программы комплексного социально-экономического развития территории.

Основная часть. Управление территорией населенного пункта имеет два уровня организации. Первый уровень представляет собой экономическую составляющую управления. Данная система подразумевает деление территории на экономические районы в соответствии с распределением производственных сил. Такая система позволяет определять основные территориальные системы, являясь их материальной базой. Второй уровень определяет национальную систему территориальных единиц, представленную административной системой управления территориальной организации.

Немаловажным аспектом при устойчивом функционировании населенного пункта, а также рациональном использовании его территории является комплексный анализ развития, который осуществляется с целью выявления потенциала и основных проблем планировочного освоения его территории [6–7]. Такой анализ представлен в специально разработанных программах, одной из них является программа комплексного социально-экономического развития населенного пункта, она содержит ясное представление о имеющихся ресурсах, потенциале, стратегических целях, а также основных направлениях развития на среднесрочную перспективу. Программа социально-экономического развития представляет собой комплекс специфических закономерностей, направленных на развитие территории с учетом существующих форм хозяйственной деятельности. При реализации данной программы необходимо учитывать пространственные особенности формирования национального хозяйства, а также определенные факторы и условия развития.

Значимым компонентом экономической составляющей как регионального, так и национального роста в целом является непрерывный поиск целесообразных вариантов организации территории, которые обуславливаются наиболее рациональным использованием имеющихся природных ресурсов. Программа социально-экономического развития определяет основные этапы организации территории как в настоящем, так и в будущем [8–10]. При комплексном анализе развития территории определяют ряд приоритетных направлений, представленных на рис. 1.



Рис. 1. Приоритетные направления проведения комплексного анализа развития территории

Комплексный анализ развития территории является базой для зонирования с учетом природно-климатических, планировочных, экономических, историко-культурных и иных факторов, определяющих планировочные и функциональные задачи. Основной целью такого анализа выступает определение экономического роста населенного пункта и повышение благосостояния населения [11–12].

В результате такого анализа решается ряд задач, связанных с планировочными, социальными, экологическими аспектами [13–15]. Например, чтобы определить рациональность изменения застройки в социально значимых центрах, необходимо сначала определить уровень изменения качественного состояния окружающей среды в связи со строительными вмешательствами.

Программа социально-экономического развития позволяет её субъектам в лице государства или местного самоуправления, а также субъектов Российской Федерации осуществлять мероприятия по повышению продуктивности использования природных ресурсов. При выборе стратегии развития необходимо провести анализ существующего состояния природно-ресурсного потенциала и определить приоритетные направления.

В частности, субъекты определяют основные положения по использованию и развитию территории для достижения поставленных целей, направленных на улучшение качества жизни населения, а также совершенствование территории. Программа развития осуществляется с учетом выбранных направлений, изображенных на рис. 2.



Рис. 2. Направления социально-экономического развития территории населенного пункта

Комплексный анализ управления и развития территории необходимо проводить в определенном порядке, в соответствии со стратегическими планами по совершенствованию населённого пункта.

Основной задачей комплексного анализа территории выступает проведение всесторонней оценки территории по различным факторам, определяющим эффективность ее использования. Комплексный анализ территории включает в себя положения, представленные на рис. 3.

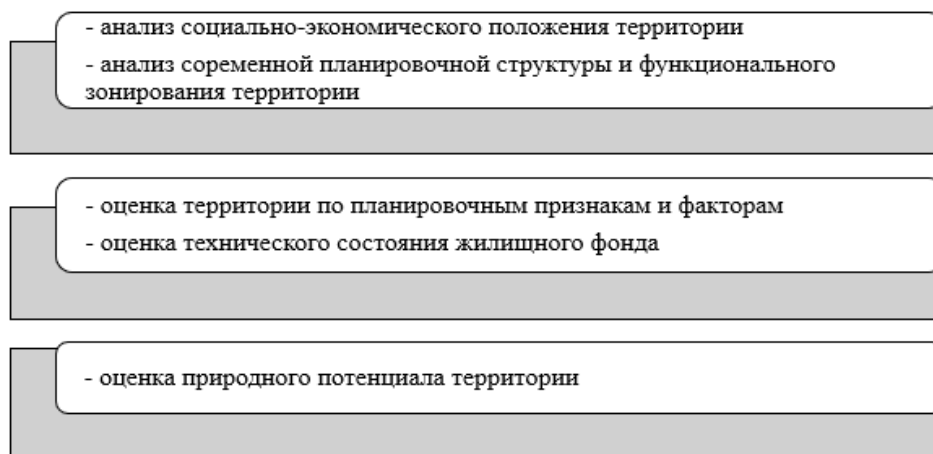


Рис. 3. Состав комплексного анализа территории

Комплексный анализ управления и развития территории базируется на сопоставлении качественных и количественных показателей территории и служит основой для определения вариантов развития всей планировочной составляющей населенного пункта.

Такая оценка может использоваться для различных целей:

- формирование селитебных зон;
- промышленное строительство;
- сельское и лесное хозяйство.

Основной целью оптимизации территориальной структуры является определение степени пригодности территории для различных видов использования. Оценка уровня развития территории нацелена на его устойчивое развитие. Устойчивое развитие территории ориентировано на несколько направлений (рис. 4).

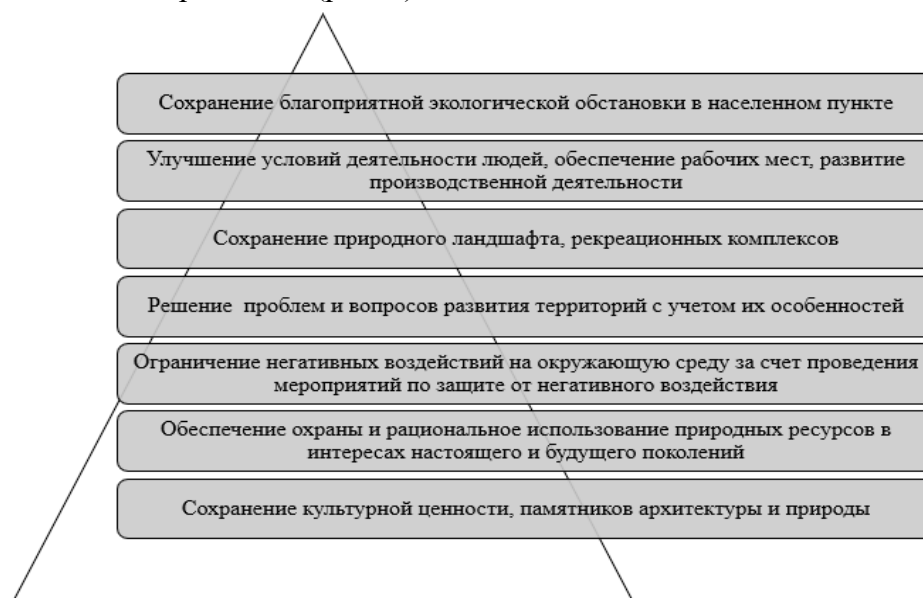


Рис. 4. Направления устойчивого развития территории

На первом этапе комплексного анализа необходимо оценить общий уровень развития населенного пункта. На следующих этапах проводят:

- анализ природно-ресурсного потенциала с целью выявления приоритетных направлений производственной деятельности;
- общую оценку качества окружающей среды, уровень ее загрязнения, основные направления по улучшению экологической обстановки;
- анализ социально-экономического развития, заключающийся в определении демографических и миграционных показателей;
- анализ расселения и уровня жизни;
- оценка уровня развития промышленности и сельского хозяйства.

В результате проведения комплексной оценки анализируются демографические показатели, определяются природно-ресурсный и трудовой потенциалы, социально-экономические показатели. Данные показатели имеют важное значение для планомерного и рационального функционирования населенного пункта.

Порядок проведения комплексной оценки состоит из взаимосвязанных действий, которые позволяют проанализировать исследуемую территорию с разных сторон, а также подобрать наиболее целесообразные варианты ее развития и улучшения (рис. 5).

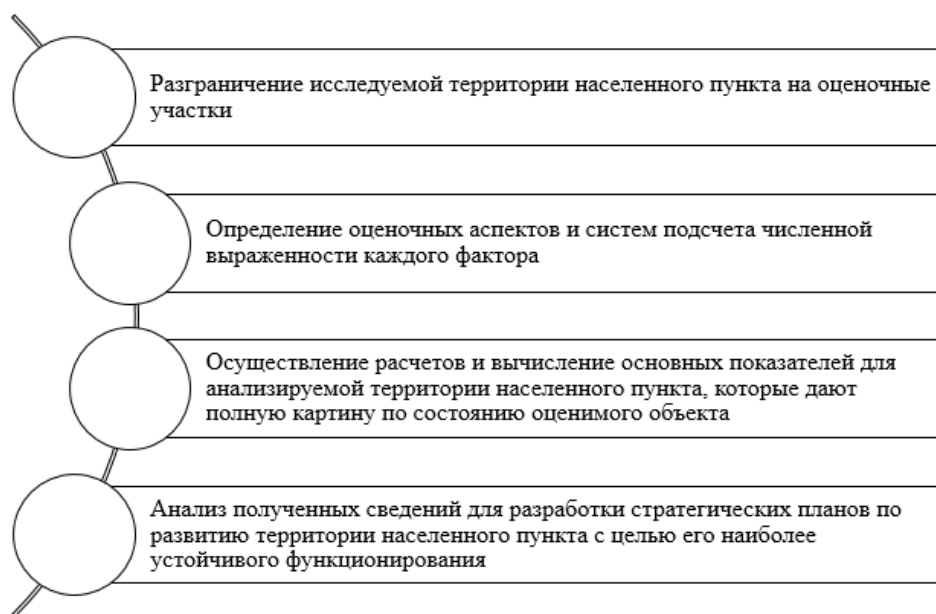


Рис. 5. Порядок проведения комплексной оценки территориальной структуры населенного пункта

В первую очередь территорию разграничивают по целевому назначению в соответствии с категориями земель, представленными в Земельном кодексе. Также подразделяют территории по наличию определенных ресурсов, способу управления, наличию ограничений. Детальность деления территории зависит от масштабов и точности проводимого комплексного анализа.

Для проведения комплексного анализа необходимо определить факторы, всесторонне характеризующие оцениваемую территорию населенного пункта. Такие факторы должны отражать взаимодействие социальной, экологической, экономической, пространственной систем.

Результатом таких расчетов являются актуальные статистические сведения, позволяющие определить уровень развития населенного пункта.

Стратегическое планирование представляет собой процесс создания и осуществления планов и мероприятий, направленных на достижение поставленных стратегических целей. Стратегическое планирование выражается в разработке стратегических планов для реализации мероприятий по приоритетным направлениям развития. Стратегическое планирование играет важную роль при разработке мероприятий по оптимизации территориальной структуры.

Устойчивое развитие населенных пунктов является основой для разработки стратегических планов, нацеленных на эффективное развитие территории. Под устойчивым развитием территории понимается ее способность противостоять внешним и внутренним воздействиям, а также способность развиваться за счет имеющихся ресурсов. Приоритетным направлением при стратегическом планировании выступает социально-экономическое развитие населённого пункта. Также немаловажное значение на любом уровне управления придается социальным приоритетам, направленным на улучшение жизнедеятельности населения.

Территориальное планирование представляет собой комплекс специфических закономерностей, направленных на развитие территории с учетом существующих форм хозяйственной деятельности. Основа территориального планирования — эффективное и рациональное использования территории с учетом присущих ей специфических особенностей. Такими особенностями могут быть социальные, экологические, экономические и другие факторы, отражающие интересы населения, субъектов и муниципальных образований Российской Федерации.

В результате выполнения конкретных задач по территориальному планированию осуществляется подготовка мероприятий, необходимых для совершенствования и развития территории, а также для определения основного рода деятельности населения, развития инженерной и транспортной инфраструктур, состояния окружающей среды, рационального и наиболее эффективного использования территории.

Стратегическое и территориальное планирование находятся в тесной взаимосвязи (рис. 6).



Рис. 6. Взаимосвязь стратегического и территориального планирования

Заключение. Таким образом, комплексный анализ управления и территориальной организации позволяет выявить основные проблемы в использовании территории населенного пункта, а также разработать решения по их устранению. Комплексный анализ территории дает возможность получить сведения, необходимые для разработки стратегических планов развития населённых пунктов, от которых напрямую зависит качество жизни населения, социально-экономическое положение, экологическое состояние.

С помощью отлаженного механизма проведения такого анализа можно получить достоверную информацию и систематизировать ее. От порядка проведения комплексного анализа напрямую зависит дальнейшее устойчивое развитие территории населенного пункта.

Эффективное проведение комплексного анализа управления и развития территории населенного пункта способствует наиболее рациональной разработке мероприятий по оптимизации территориальной структуры. Только комплексный анализ даст возможность выявить ресурсный потенциал, основные проблемы населенного пункта, а также решить важные задачи путем разработки стратегических планов и программы комплексного социально-экономического развития населенного пункта. Качественное проведение комплексного анализа возможно лишь при отлаженном механизме мониторинга состояния территории населенного пункта, имеющихся природных ресурсов.

Библиографический список

1. Медведков, Д. А. Комплексное и устойчивое развитие застроенной территории: опыт, проблемы и пути их решения / Д. А. Медведков, Н. Г. Овчинникова // Организационно-экономические проблемы регионального развития в современных условиях : материалы научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов и студентов. — Симферополь, 2018. — С. 204–206.
2. Овчинникова, Н. Г. Социо-эколого-экономическое моделирование процессов управления земельными ресурсами в сфере сельскохозяйственного производства / Н. Г. Овчинникова // Terra Economicus. — 2011. — Т. 9, № 3–2. — С. 89–91.
3. Овчинникова, Н. Г. Разработка и принятие проектных решений по организации рационального использования земельных ресурсов / Н. Г. Овчинникова // Известия Ростовского государственного строительного университета. — 2011. — № 15. — С. 225–230.
4. Овчинникова, Н. Г. Оценка производственного потенциала сельскохозяйственных предприятий / Н. Г. Овчинникова, С. Н. Гончарова // Интернет-журнал Науковедение. — 2012. — № 3 (12). — С. 112.
5. Овчинникова, Н. Г. Ответственность кадастрового инженера в сфере земельно-имущественных отношений / Н. Г. Овчинникова, Е. С. Шумкова // Экономика и экология территориальных образований. — 2015. — № 3. — С. 36–39.
6. Овчинникова, Н. Г. Учетно-регистрационный процесс в системе управления земельными ресурсами / Н. Г. Овчинникова, Е. С. Шумкова // Экономика и экология территориальных образований. — 2016. — № 2. — С. 125–129.
7. Овчинникова, Н. Г. Государственный кадастровый учет как инструмент информационного обеспечения системы управления земельными ресурсами и развития земельного рынка / Н. Г. Овчинникова, А. И. Щиренко // Экономика и экология территориальных образований. — 2016. — № 2. — С. 67–71.
8. Овчинникова, Н. Г. Организация рационального использования земельных ресурсов при территориальном планировании муниципальных образований / Н. Г. Овчинникова,

В. В. Шмакова // Экономика и экология территориальных образований. — 2017. — № 4. — С. 80–90.

9. Русских, А. В. Значимость документов территориального планирования муниципального образования для ведения ЕГРН / А. В. Русских, Н. Г. Овчинникова // Электронный сетевой политематический журнал Научные труды КубГТУ. — 2017. — № 4. — С. 285–289.

10. Алиева, Н. В. Функции управления земельными ресурсами в решении вопросов развития территорий субъекта Российской Федерации / Н. В. Алиева, Н. Г. Овчинникова // Вестник Южно-Российского государственного технического университета (Новочеркасского политехнического института). Серия: Социально-экономические науки. — 2017. — № 3. — С. 79–83.

11. Ovchinnikova N.G. Analysis of territorial planning and prospects for further development of urban districts and settlements in Rostov region // В сборнике: MATEC Web of Conferences. 2017. С. 01004.

12. Ovchinnikova N., Vodolazskaya T. Challenges and perspectives for rural development. В сборнике: E3S Web of Conferences. XIV International Scientific and Practical Conference “State and Prospects for the Development of Agribusiness - INTERAGROMASH 2021”. Rostov-on-Don, 2021. С. 06007.

13. Ovchinnikova N., Aliyeva N., Petrova I. Principles and methodological approaches to efficient use of land. В сборнике: E3S Web of Conferences. XIV International Scientific and Practical Conference “State and Prospects for the Development of Agribusiness - INTERAGROMASH 2021”. Rostov-on-Don, 2021. С. 06008.

14. Ovchinnikova N. Analysis of sustainable development of rural areas in Russia: results, challenges and solutions. В сборнике: E3S Web of Conferences. 8. Сер. "Innovative Technologies in Science and Education, ITSE 2020" 2020. С. 14002.

15. Ovchinnikova N., Batranyuk M., Zhidkova E., Lazebnaya Y., Timofeeva V. Main areas of land use in municipal entity. В сборнике: E3S Web of Conferences. 8. Сер. "Innovative Technologies in Science and Education, ITSE 2020" 2020. С. 09004.

Об авторах:

Овчинникова Наталья Геннадьевна, доцент кафедры «Экономика природопользования и кадастра» Донского государственного технического университета (344003, РФ, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), кандидат экономических наук, доцент, donong160875@yandex.ru

Гурьева Алёна Николаевна, магистрант кафедры «Экономика природопользования и кадастра» Донского государственного технического университета (344003, РФ, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), gurieva.aliona@yandex.ru

Authors:

Ovchinnikova, Natalya G., associate professor, the department of «Economics of Nature Management and Cadastre», Don State Technical University, (1, Gagarin Square, Rostov-on-Don, 344003, RF), associate professor, Ph.D. in Economics, donong160875@yandex.ru

Guryeva A. N., master degree student, the Department of «Environmental Economics and cadaster» Don State Technical University, (1, Gagarin Square, Rostov-on-Don, 344003, RF)