

СИСТЕМА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ ЮЖНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Е.А. Довгополая, А.Д. Широких

Ростовский государственный строительный университет

В статье авторы рассматривают отдельные вопросы системного анализа использования земельных ресурсов в рамках Южного федерального округа.

Ключевые слова: *система; показатели; земля; ресурс; округ.*

In article authors consider single questions of the system analysis of use of land resources within the Southern Federal District.

Key words: *system; indicators; earth; resource; district.*

Экономическая эффективность использования земли в сельском хозяйстве определяется системой показателей. Важнейшими из них являются урожайность сельскохозяйственных культур и себестоимость единицы продукции.

Показатели эффективности использования земель в сельском хозяйстве можно разделить на две группы: натуральные и стоимостные. К натуральным относятся:

- урожайность отдельных сельскохозяйственных культур, выход кормовых единиц и переваримого протеина с 1 га сельскохозяйственных угодий, пашни, сенокосов;
- производство животноводческой продукции на единицу земельной площади (крупного рогатого скота и овцеводства - на единицу сельскохозяйственных угодий, свиноводства - на единицу пашни, продукции птицеводства - на единицу посевной площади зерновых);
- плотность скота на единицу сельхозугодий, пашни, посева зерновых.

К стоимостным показателям использования земли относятся: выход валовой продукции, величина валового, чистого дохода и прибыли в расчете на единицу земельных угодий (сельхозугодий, пашни, посевов отдельной культуры). Обобщающим показателем использования земли является и уровень рентабельности, достигнутый в земледелии, который отражает уровень окупаемости текущих затрат и функционирующих на земле основных производственных фондов и оборотных средств.

В качестве дополнительных показателей при сопоставлении уровня использования земли применяют такие, как удельный вес сельхозугодий в общей земельной площади (показатель освоенности земель в сельскохозяйственном отношении), пашни - в составе сельхозугодий (показатель распаханности), посевов - в площади пашни. Рост удельного веса сельхозугодий, пашни, посевов в общей земельной площади имеет важное значение в использовании земель, свидетельствует о прогрессе земледелия [3., С- 17].

Важная роль в эффективном использовании природных ресурсов отводится кадастру.

Кадастр - это система показателей, характеризующих земельные, водные, лесные, промысловые и другие ресурсы. Различают следующие кадастры: земельный, водный, лесной, промысловый и т.д. Среди них особое место занимает земельный кадастр. Это определяется спецификой его объекта - земли.

Под земельным кадастром следует понимать совокупность достоверных и обоснованных сведений о земле как средстве производства в сельском хозяйстве, о природных свойствах земель, их хозяйственном и правовом положении.

Основой повышения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения является создание организационно-территориальных, социальных, экономических, экологических и правовых условий, обеспечивающих организацию рационального землепользования, защиту прав собственников земли, землепользователей и землевладельцев, функционирование земли в гражданском обороте, сохранение плодородия почв, защиту земель от деградации, установление платежей за землю и развитие устойчивого аграрного землепользования.

В связи с этим особую значимость приобретает определение критериев эффективности использования земель и разработка методологии моделирования организации рационального землепользования с учетом эколого-экономических факторов, а также установление показателей качественного учета и оценки, контроля и методов планирования использования земель в условиях трансформирующейся аграрной экономики. Установление эффективных механизмов с точки зрения обоснования организации рационального использования земель сельскохозяйственного назначения с учетом эколого-экономических факторов и методов оценки и управления земельными ресурсами в условиях формирующегося земельного рынка имеет важное научное и практическое значение в аграрной сфере экономики.

Под экономической эффективностью использования земли следует понимать уровень ведения на ней хозяйства. Она характеризуется выходом продукции с единицы площади и ее себестоимостью.

Экономическая эффективность использования земли в сельском хозяйстве определяется системой показателей. Важнейшими из них являются урожайность сельскохозяйственных культур и себестоимость единицы продукции. Обобщающую оценку экономической эффективности использования земли дают стоимостные показатели: валовая продукция земледелия, валовой доход, прибыль на 1 га сельскохозяйственных угодий, на единицу производственных затрат (трудовых и материальных). Однако для объективной сравнительной оценки уровня использования земельных угодий необходимо учитывать один из главных факторов, влияющих на результаты ведения земледелия, - качество земли. Поэтому полученные данные об экономической эффективности использования земли корректируются с учетом ее экономической оценки [4., С-18].

Земельные ресурсы, являясь единственным из элементов (наряду с солнечной энергией, атмосферной влагой, розой ветров) сельскохозяйственного производства, поддающийся влиянию человеческого фактора, используется в нашей стране неэффективно, о чем свидетельствуют следующие данные: с 1990 года по настоящее время сокращение посевных площадей составило 38,1 млн. га, или 32 %; сокращен общий объем внесения минеральных удобрений с 90 до 12 кг. на 1 га пашни; резко уменьшено, а в последние годы в большинстве хозяйств прекращено внесение органических удобрений; снижена почвозащитная, почвоулучшающая, фитосанитарная и фитомелиоративная роль видовой структуры посевных площадей и севооборотов. Вместо 7-10, в севообороте участвует 2-3 культуры. С проведением в Российской Федерации реформы экономических отношений, предполагающей демонтаж прежней экономической системы и формирование рыночных отношений, был изменен механизм государственной поддержки сельского хозяйства. С отменой государственного механизма централизованного ценообразования на оборудование и материалы, закупаемые сельскохозяйственными организациями и закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию основными формами государственной поддержки агропромышленного производства стали бюджетные субсидии и субвенции. Необходимо отметить, что бюджетные средства на государственную поддержку сельскохозяйственного производства предоставляются товаропроизводителям и в странах с развитой рыночной экономикой, при этом их объемы свидетельствуют о протекционистской политике иностранных государств по отношению к

национальному сельскому хозяйству, в то время как объемы государственной поддержки в России несравнимо меньше.

Таким образом, для России главный фактор повышения плодородия почв – это реализация агроклиматического потенциала за счет строго дифференцированного применения техногенных средств (минеральные и органические удобрения, пестициды, гербициды, технологии) на основе: - возделывания набора культур и сортов, в наибольшей степени приспособленных к местным условиям и сочетающих высокую потенциальную продуктивность с устойчивостью к неблагоприятным и экстремальным условиям внешней среды; - увеличения видового и генетического разнообразия культивируемых видов и сортов растений; - дифференцированного использования природных, биологических, техногенных, трудовых и других ресурсов, а также возделывания культур (сортов) и применения агрономических приемов (технологий), приспособленных к местным условиям; - расширения масштабов адаптивной селекции растений; адаптации технологий, возделывания к биологическим особенностям культивируемых видов и сортов растений, почвенно-климатическим и погодным условиям, формам организации труда и экономическим требованиям рынка; обеспечения фитосанитарного благополучия агроэкосистем и агроландшафтов за счет широкого использования устойчивых к вредным видам культур и сортов; повышения наукоемкости и интенсификационных процессов за счет селекции, использования новейших технологий возделывания культур; значительного увеличения масштабов исследований по важнейшим направлениям биологических знаний; создания инфраструктуры, обеспечивающей диверсификацию, т.е. существенное расширение ассортимента пищевых, технических, энергетических и других продуктов, получаемых из сельскохозяйственных культур и животных, наиболее приспособленных к местным почвенно-климатическим и погодным условиям. Рассмотренные выше проблемы эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения имеют системный характер для всей территории России. Вместе с тем в каждой отдельной территории они имеют свою специфику, определяемую структурой и составом почв, технологией их обработки, климатическими условиями, структурой сельскохозяйственного производства, системой экономических отношений [2., С - 33]. В этой связи весьма актуальным является исследование региональных аспектов повышения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения в разрезе федеральных округов Российской Федерации. Наиболее существенным с точки зрения интенсивности использования земельных ресурсов является Южный федеральный округ.

Развитие аграрного сектора экономики и в первую очередь состояние земель сельскохозяйственного назначения как основного средства производства сельскохозяйственной продукции и важнейшего природного ресурса является основой экономического развития [2., С- 21]. Это подтверждается следующими данными - удельный вес сельхозугодий в целом по России невелик и составляет 12,9 %, в ЮФО к категории сельхозугодий относится 74,5 % земельного фонда, что и определяет его аграрную специализацию. Территория ЮФО занимает 58,9 млн. га, из которых 43,9 млн. га - сельскохозяйственные угодия (по состоянию на 1 января 2014 г.), что составляет 19,9 % площади сельхозугодий в целом по России, в том числе пашня – 22,8 млн. га, или 52 % площади сельхозугодий, залежь – 0,1 млн. га (0,1 %), многолетние насаждения – 0,4 млн. га (1 %), сенокосы – 1,4 млн. га (3,2 %), пастбища – 19,2 млн. га (43,7 %). Земли запаса (находящиеся в государственной и муниципальной собственности и не предоставленные гражданам или юридическим лицам), т.е. неиспользуемые земли, составляют в ЮФО 2,7 млн. га или 4,5 % земель округа.

Согласно данным агрохимического обследования почвенный покров ЮФО в основном довольно плодородный и является благоприятным для ведения земледелия. В структуре почвенного покрова Ростовской области преобладают черноземы – 64,2 % к общей площади, меньше трети – 26,6% - каштановые почвы, В Ставропольском крае

распространены два типа почв - черноземы на площади 3,1 млн. га (47,4 %) и каштановые почвы на площади 3,5 млн. га (52,6 %), в Республике Адыгея - выщелоченные (52,6 % пашни) и слитые черноземы (10,3 % пашни), а также лугово-черноземные и серые лесные почвы. Черноземы Юга России представлены в основном четырьмя подтипами: выщелоченным, типичным, обыкновенным и южным. Актуальность вопроса сохранения и повышения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в ЮФО обусловлена рядом проблем: - резким снижением плодородия сельскохозяйственных угодий вследствие выноса растениями питательных веществ из почвы с темпами и объемами в несколько раз опережающими темпы и объемы работ по повышению плодородия. В ЮФО за последние 10 лет снизилась эффективность использования сельскохозяйственных угодий, что подтверждается снижением урожайности основных возделываемых в ЮФО зерновых культур и подсолнечника; - неудовлетворительной государственной охраной земель сельскохозяйственного назначения. Сокращение площади сельхозугодий путем их изъятия для несельскохозяйственных целей использования, не связанных с исключительными государственными нуждами. За 1990-2014 годы площадь сельскохозяйственных угодий, используемых землепользователями, занимающихся сельскохозяйственным производством, в ЮФО сократилась на 10,5 %; - отсутствие системного государственного контроля за обеспечением обработки земли способами и технологиями, обеспечивающими сохранение плодородия (обязательность применения научно обоснованных технологий, рациональных севооборотов, совершенствование семеноводства и др.), что привело к снижению урожайности основных сельскохозяйственных культур. Так, урожайность зерновых культур в субъектах Российской Федерации ЮФО в 2013 году имеет тенденцию к снижению, в том числе в основных зернопроизводящих регионах. Вышеуказанные факторы неудовлетворительного использования земельных ресурсов приводят к проблемам в социальной сфере: низкий уровень занятости на селе. Численность сельского населения в ЮФО в 2014 году составляла 9178 тыс. человек, среднегодовая численность занятых в сельском хозяйстве в 2014 году составила 1796,1 тыс. человек, что составляет 20 % численности экономически активного населения ЮФО; рост безработицы среди сельского населения. Численность безработных в 2003 году составила 1241,2 тыс. человек, или 13,5 % от общей численности сельского населения, по итогам 2 квартала 2004 года численность безработных увеличилась до 1 272 тыс. человек, низкий уровень заработной платы на селе. Среднемесячная заработная плата работников организаций сельского хозяйства ЮФО в 2014 году составила 16,4 тыс. рублей, что является самым низким показателем из всех отраслей, резкое сокращение медицинского и бытового обслуживания сельского населения. Материальная база действующих учреждений здравоохранения на селе изношена, не соответствует нормативам, сохраняются объекты, не имеющие коммунальных удобств. Около 80% диагностического и лечебного оборудования морально и физически устарело, нехватка молодых специалистов. После окончания высших учебных заведений в село, как правило, направляется только 5 % специалистов. За последние годы резко сократилась подготовка в сельских профессиональных училищах специалистов для агропромышленного комплекса. Характерно, что проблемы неудовлетворительного состояния земель сельскохозяйственного назначения характерны не только для Южного федерального округа, но и для земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации в целом. Сокращение прироста продукции сельскохозяйственного производства в ЮФО в 2003 г. к уровню 2002 г. составил 3,1 %, при этом в целом по Российской Федерации прирост продукции сельского хозяйства составил 1,5 %. Несмотря на то, что количество убыточных предприятий в 2003 году по сравнению с 2000 годом сократилось с 1725 до 1641, их доля в общем количестве сельхозпредприятий, функционирующих в ЮФО, остается значительной – 40 %. В условиях богарного земледелия и монокультуры зерновых и пропашных на черноземах наблюдается ускоренный распад гумуса, несбалансированный вынос элементов питания,

подкисление на фоне отрицательного баланса кальция, переуплотнение и значительный рост переувлажненных площадей, слитизация, опасное развитие ветровой и водной эрозий. На орошаемых массивах, кроме того, в результате использования минерализованных поливных или подъема грунтовых вод происходит активное ошелачивание, осолонцевание и засоление почв. В условиях современного производства черноземы являются сложным объектом сельскохозяйственного производства, который часто легко подвергается деградационным изменениям [1., С-58]. В 2014 г. по сравнению с 2012 г. площадь сельскохозяйственных угодий в ЮФО уменьшилась на 75,6 тыс. га, площадь пашни - на 13,2 тыс. га. Указанная тенденция присуща также странам с развитым сельскохозяйственным производством в большинстве стран Европейского союза площадь сельскохозяйственных угодий и пашни также сократилась. За 1990- 2014 годы площадь пашни, например, в Великобритании уменьшилась на 12,2 %, Германии - на 1,4 %, Испании – на 14,4 %, Италии - на 12,3 %. Увеличение отмечено лишь во Франции, Нидерландах, Бельгии-Люксембурге и Ирландии площадь пашни возросла. Под зерновыми культурами в ЮФО - было занято 9,7 млн. га, или 20,5 % посевной площади, засеянной зерновыми культурами в Российской Федерации, при этом удельный вес посевных площадей, занятых зерновыми культурами в ЮФО в 1995-2014 годы увеличивался вчетверо быстрее, чем в Российской Федерации в целом.

Литература

1. Организационно-хозяйственные аспекты использования и оценки земель // Под. ред. А.С. Чешева.- Ростов-на-Дону: Изд-во СКНЦ ВШ, 1998. – 192 с.
2. Основные показатели экономического развития сельского хозяйства Ростовской области за 1995-2000 г.г.// Стат. сб.- Ростов-на-Дону: Ростоблкомстат, 2001.
3. Основы землепользования и землеустройства крестьянских хозяйств / Под ред. Чешева А.С., Сухомлиновой Н.Б. Ростов-на-Дону. - 2000. - 95 с.
4. Организационно – экономический механизм рационального использования земель в сельском хозяйстве. Монография. Довгополая Е.А., Шевченко О.Ю., Тихонова К.В. РГСУ, 2014. - 85 с.

Довгополая Елена Анатольевна - ассистент кафедры Экономика природопользования и кадастра Ростовского государственного строительного университета.

Dovgopolaya Elena Anatolyevna - the assistant to the Economy of Environmental Management and Inventory of the Rostov State University of Civil Engineering.

Широких Анастасия Дмитриевна-студент кафедры Экономика природопользования и кадастра Ростовского государственного строительного университета.

Wide Anastasia Dmitriyevna - student of the Economy of Environmental Management and Inventory of the Rostov State University of Civil Engineering.

344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 162
344022, Rostov-on-Don, SotsialisticheskayaSt., 162
Тел.: +7(863) 295-03-32; e-mail: kafkadastra@yandex.ru