

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ ЗЕМЕЛЬ ВОЛГОДОНСКОГО РАЙОНА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Е.Ю. Бердников, Л.Г. Долматова

Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт им. А.К. Кортунова, ДГАУ

STATE REGULATION OF THE ECOLOGICAL CONDITION OF LANDS OF THE VOLGODONSK DISTRICT AT THE MUNICIPAL LEVEL

E.Yu. Berdnikov, L.G. Dolmatova

Novocherkassk engineering and meliorative institute of A.K. Kortunov, DGAU

Рассмотрены некоторые аспекты государственного регулирования использования и охраны земельных ресурсов на муниципальном уровне. Тема особенно актуальна в плане решения насущных экологических проблем на примере конкретного региона. Полученные результаты призваны помочь властным структурам в улучшении экологической обстановки и в других районах области.

Ключевые слова: экология, земли, государственные программы, качество, загрязнение, ресурсы.

Ecology - an important factor of safe development of any country which influences social and economic indicators. The aspiration to improve her is quite reasonable tendency of any developed society. Environmental problems exists quite a lot and for fight against them it is necessary to connect all levels of the government, to develop the programs improving an ecological situation of the concrete region that will inevitably affect economic and social spheres of society.

In the offered article some aspects of state regulation of use and protection of land resources at the municipal level are considered.

Keywords: ecology, lands, state programs, quality, pollution, resources.

Несмотря на пристальное внимание, уделяемое руководством страны вопросам рационального использования земли, ее экологическое состояние в некоторых регионах по-прежнему остается плачевным. Принимается большое количество нормативно-правовых актов по вопросам защиты земель от деградации и улучшения экологического состояния регионов. Так, согласно Конституции РФ, каждый имеет право на благоприятную экологическую обстановку и должен землю охранять и беречь. «Благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов», – гласит Федеральный закон «Об охране окружающей среды». Да, государство всерьез обеспокоено проблемами экологического состояния страны, но для обеспечения лучших экологических результатов важно решать их не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов федерации и муниципальных образований.

Волгодонской район – один из важнейших в инфраструктуре Ростовской области не только благодаря развитой энергетической сфере и экономике, но и благодаря сельскому хозяйству. Но проблемой для района являются сильные ветра, которые ухудшают состояние почвы. А причиной дефляции может являться слабая облесенность территории. Зелёный барьер, посаженный ранее, уже изжил себя, многочисленные пожары также наносят огромный вред зеленым насаждениям. Как следствие – уменьшение плодородия земель, ветер сносит с полей плодородный слой гумуса.

Дефляция – процесс возникновения ветровой эрозии, который определяется воздействием воздушного потока на поверхность почвы, в результате чего почвенные частицы приходят в движение. Разрушение и перенос почвы начинается с некоторой критической скорости ветра, достигнув которой, ветер заставляет отдельные частицы почвы подниматься вверх. Поэтому так важно создавать зеленые барьеры, препятствующие сильным ветрам [1].

Земли лесов и лесополос области имеют площадь в 6,6 га, что составляет всего 4,5 процента от территории области, и этот процент продолжает уменьшаться. Старые лесополосы изживают себя, деревья погибают, а новых на смену не прибавляется [2].

Так, на примере Волгодонского района Ростовской области можно рассмотреть вклад муниципальных органов власти в улучшение экологического состояния региона. Несмотря на возрастающий интерес администрации Волгодонского района к вопросам экологии, общий уровень экологического состояния территории остаётся низким, а действия ее малоэффективными. В связи с этим было решено улучшить экологическую обстановку программно-целевыми методами. В специально разработанных целевых программах должны быть поставлены четкие, конкретные цели, продуманы первоочередные и на перспективу задачи, выделены приоритетные направления, определены необходимые объемы финансирования.

Основные задачи программы «Охрана окружающей среды в Волгодонском районе»:

1. Обеспечение экологической безопасности на территории Волгодонского района, в том числе снижение объемов негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

2. Сокращение объемов захоронения отходов, формирование системы организации сбора, вывоза и утилизации отходов.

3. Сохранение и развитие особо охраняемых природных территорий и озеленение территории района.

4. Повышение уровня экологического образования и просвещения населения района.

5. Повышение уровня лесистости территорий [3].

Реализация данной программы не предусматривает выделение отдельных этапов, поскольку программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течение всего периода действия программы, то есть до 2020 года, и может продлеваться в зависимости от результатов, полученных в результате проведения мониторинга.

Основные показатели, на которые направлено действие программы «Охрана окружающей среды в Волгодонском районе»:

1. Увеличение площади зеленых насаждений в населенных пунктах до нормативной обеспеченности зелеными насаждениями – 1,2 га / 1 тыс. чел. населения.

2. Снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на 0,01 – 0,015 тыс. тонн за счет создания зеленого барьера.

3. Снижение загрязненности территорий за счет проведения не менее 10 мероприятий по благоустройству и санитарному порядку в весенне-летний и осенний периоды в каждом населенном пункте.

4. Подробное и регулярное освещение проблемы состояния окружающей среды в средствах массовой информации и проведение в общеобразовательных учреждениях тематических мероприятий [3].

Данные мероприятия помогут улучшить как экологическое состояние земельных ресурсов, так и общую экологическую ситуацию района, они запустят новую волну развития Волгодонского района, что поможет в конечном итоге улучшить экономические показатели за счет больших сборов урожая, а значит, откроется возможность для новых вливаний капитала в сельское хозяйство и общее развитие территорий.

Для реализации программы выделяются средства как из бюджета района, так и бюджета области и бюджета РФ. Объем финансового обеспечения реализации программы составляет 68 963,3 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 66 174,0 тыс. руб., за счет средств бюджета Волгодонского района – 2 789,3 тыс. руб. Высокие объемы финансирования требуют и высокой отдачи от программы, она обязана быть эффективной в области улучшения экологического состояния территории и как следствие повлиять на укрепления социально-экономических отношений всего Волгодонского района [3].

Одним из основных направлений, которые реализует программа – это увеличение лесистости территорий. Волгодонской район получает большой урон от ветровой эрозии, и количество тяжелых металлов, содержащихся в почве некоторых хозяйств, завышено из-за выбросов расположенной на территории Волгодонского района Ростовской АЭС. Увеличение лесистости пойдет только на пользу.

За счет увеличения числа лесных насаждений и лесных полос уменьшится не только количество металлов, содержащихся в почве, но и благодаря зеленому барьеру удастся побороть дефляцию, что приведет к увеличению плодородия земель, а значит, к улучшению эколого-экономического состояния как района, так и области в целом. Сохранение плодородного слоя земли очень важно для будущих поколений, но так как плодородие в настоящее время очень упало, природа не сможет восстановить его сама, необходимо вмешательство государства.

Ввод из приведенного анализа однозначен: при решении экологических проблем очень важна системность и масштабность, должна затрагиваться вся территория страны, области, района, обязательно учитываться все сферы деятельности современного общества.

Улучшение экологического состояния почвы, воздуха, воды положительно скажется на здоровье людей, развитии социальной среды и экономики региона. Также очень важны принципы вертикальной и горизонтальной связи между государственными органами в сфере улучшения экологии. В этом случае можно более детально проанализировать динамику изменений состояния окружающей среды и вовремя скорректировать направления программы.

Библиографический список

1. Волков, С.Н. Землеустройство. Региональное землеустройство. Т. 9 / С.Н. Волков. — Москва: Колос, 2013. — 709 с.
2. Об утверждении Лесного плана Ростовской области на 2009 – 2018годы : распоряжение главы администрации Ростовской области от 13.03.09 [Электронный ресурс] / Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. — Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/469802243> (дата обращения 15.08.17).
3. Охрана окружающей среды и рациональное природопользование: программа Волгодонского района на 2014 – 2020 годы [Электронный ресурс] / Официальный сайт администрации Волгодонского района. — Режим доступа: <http://www.volgodonskoiraion.ru/images/stories/1113p975.doc> (дата обращения 15.08.17).

Bibliography

1. Volkov, S.N. Land management. Regional land management. T. 9 / S.N. Volkov. — Moscow: Ear, 2013. — 709 pages.
2. About the statement of Lesnoy of the plan of the Rostov region for 2009 - 2018: order of the head of administration of the Rostov region of 13.03.09 [An electronic resource] / Electronic fund of legal and normative and technical information. — Access mode: <http://docs.cntd.ru/document/469802243> (date of the address 15.08.17).
3. Environmental protection and rational environmental management: the program of the Volgodonsk district for 2014 - 2020 [An electronic resource] / the Official site of administration

of the Volgodonsk district. — Access mode:
http://www.volgodonskoiraion.ru/images/stories/1113p975.doc (date of the address 15.08.17).

Евгений Юрьевич Бердников – магистрант Новочеркасского инженерно-мелиоративного института им. Л.К. Кортунова, ДГАУ.

Evgeniy Yurevich Berdnikov - the undergraduate of Novocherkassk engineering and meliorative institute of A.K. Kortunov, DGAU.

Людмила Георгиевна Долматова – кандидат экономических наук, доцент кафедры землепользования и землеустройства Новочеркасского инженерно-мелиоративного института имени А. К. Кортунова, ДГАУ.

Lyudmila Georgiyevna Dolmatova is Candidate of Economic Sciences, the associate professor of «Land use and land management» of the Novocherkassk engineering and meliorative institute of A. K. Kortunov, DGAU.

346428, г. Новочеркасск, ул. Пушкинская, 111
346428, Novocherkassk, PushkinskayaSt., 111
e-mail: dolmatovall971@mail.ru
