

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ

К.В. Тихонова, И.П. Павлова, Д.А. Золотухина

Ростовский государственный строительный университет

В данной статье исследуется государственный земельный надзор и муниципальный надзор, в частности. На территории нашей страны ежегодно выявляются множество нарушений земельного законодательства, в связи с чем законодательный орган Российской Федерации постоянно совершенствует законодательную базу земельного надзора. В статье рассмотрены нововведения в земельный кодекс последней редакции который вступил в силу с 1 января 2015 года.

Ключевые слова: государственный земельный надзор, муниципальный земельный контроль, плановая проверка, внеплановая проверка, производственный земельный контроль.

This article is devoted to the research of state land surveillance and in particular of the municipal surveillance. A lot of land legislation violations are revealed every year at the territory of our land. In view of this the legislative organ of the Russian Federation constantly improves the legislative basis of the land surveillance. The author considers innovations introduced into the Land Codex of the last redaction which is in force since 1.1.2015.

Key words: state land surveillance, municipal land control, planned examination, extraordinary examination, industrial land control.

Проблема рационального использования, охрана земель, исполнение земельного законодательства - всё это является весьма актуальной на данном этапе развития земельных отношений. По существу, наша земля является невозобновимым природным ресурсом, которым пользуются абсолютно всё население нашей планеты, и России в частности, поэтому ее охране должно уделяться как можно больше времени.

В настоящее время огромные площади земли задействованы в сельскохозяйственном производстве, большое количество людей имеют права собственности на земельные участки различных категорий и различного назначения, соответственно, имеется и множество собственников, арендаторов земель, использующих землю для достижения собственных целей, но земля - очень ценный ресурс, который ежегодно теряет свой потенциал в руках недобросовестных пользователей. Законодательством Российской Федерации установлены нормы пользования землей. Несмотря на вид собственности, государство посредством специальных органов следит за целевым и наиболее эффективным использованием земель. Контроль за использованием земли на местах осуществляет муниципальное образование.

Муниципальный земельный контроль подразумевает деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в отношении объектов земельных отношений, осуществляемый на территории муниципального образования согласно Конституции Российской Федерации, Земельному кодексу Российской Федерации и Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2014) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и на основе устава муниципального образования. Как правило,

муниципалитеты создают органы власти, ответственные за осуществление земельного контроля [1]. Целью данной деятельности, регулирующей исполнение земельного законодательства, является выявление нарушений земельного законодательства на территории города физическими, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и отслеживание состояния земель, находящихся в муниципальной и Федеральной собственности, а также устранение нарушений путем привлечения нарушителей земельного законодательства к административной, а в особых случаях, и к уголовной ответственности.

Проведение плановых и внеплановых проверок-мероприятия, регламентирующие законом, необходимые для выявления соблюдения или процессов, обратных таковым, земельного законодательства.



Рис. 1. Муниципальный земельный контроль [3]

Проверка юридических лиц индивидуальных предпринимателей также осуществляется посредством плановых и внеплановых проверок и регламентируется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Внеплановые проверки как физических, так и юридических лиц проводятся органом муниципального земельного контроля после согласования с органом прокуратуры по месту нахождения объекта земельных отношений.

Важно отметить, что одним из нормативно-правовых документов, регулирующих земельные отношения, является земельный кодекс РФ; и проводя анализ изменений, вступивших в силу с января 2015 года, можно сказать, что цель данных модификаций - упорядочение функционирования общественного и муниципального земельного контроля, помимо этого, сейчас рассматривается целесообразность внесения изменений в процесс общественного и муниципального земельного контроля, пересматриваются полномочия органов муниципального земельного контроля, а также разрабатываются новшества в их работе.

Исследуя земельное законодательство, сложно не заметить вступившие, как отмечалось выше, нововведения; так, например, в ст. 72 детально прописаны полномочия должностных лиц органов муниципального земельного контроля, а одним из важных полномочий является то, что законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя полномочия органов местного самоуправления на осуществление муниципального земельного контроля и установление порядка его осуществления, предусмотренные настоящей статьей, могут быть отнесены к полномочиям органов государственной власти этих субъектов Российской Федерации.

Из земельного кодекса также исчезает понятие «Производственный земельный контроль». Под производственным земельным контролем понимается контроль за земельными ресурсами, осуществляющийся непосредственно собственником. Данное понятие утратило силу, поскольку данный вид контроля не имел никакого эффекта по устранению нарушений земельного законодательства.

Из вышесказанного, можно сделать вывод, что несмотря на изменения в области муниципального земельного контроля, а именно, увеличения полномочий должностных лиц, осуществляющих земельный контроль на различных уровнях и привлечения к осуществлению земельного контроля правоохранительных органов, нормативно-правовая база, регулирующая земельно-имущественные отношения, порядок предоставления земельных участков, а также их рациональное и максимально эффективное использование, требует дальнейшего совершенствования.

Литература

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 29.12.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.01.2015)
2. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2014) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Ксения Владимировна Тихонова – кандидат экономических наук, доцент кафедры Экономика природопользования и кадастра Ростовского государственного строительного университета

Ksenia Vladimirovna Tikhonova – Candidate of Economic Sciences, the associate professor Ekonomika of environmental management and the inventory of the Rostov state construction university

Инесса Павловна Павлова – студентка кафедры Экономика природопользования и кадастра Ростовского государственного строительного университета

Inessa Pavlovna Pavlova – the student of the Economy of Environmental Management and Inventory of the Rostov State Construction University chair

Дарья Алексеевна Золотухина - студентка кафедры Экономика природопользования и кадастра Ростовского государственного строительного университета

Darya Alekseevna Zolotukhina - the student of the Economy of Environmental Management and Inventory of the Rostov State Construction University chair

344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 162
344022, Rostov-on-Don, Sotsialisticheskaya St., 162
