



ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ ECONOMY AND MANAGEMENT OF NATIONAL ECONOMY

УДК 631.952

<https://doi.org/10.23947/2413-1474-2018-2-4-6-16>

Социально-экономические основы рационального использования земель в условиях западного Прикаспия

А. С. Чешев*, Т. И. Бакинова, Н. А. Шевченко***

*Донской государственный технический университет, г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

**Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова, г. Элиста, Российская Федерация

The socio-economic basis for the rational use of land in terms of the Western Caspian

A. S. Cheshev*, T. I. Bakinova, N. A. Shevchenko***

*Don State Technical University, Rostov-on-Don, Russian Federation

**Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikova, Elista, Russian Federation

Западное Прикаспие и Черные земли издавна считаются лучшим регионом в стране для ведения отгонного животноводства. Поэтому изучение этой территории (даже с учетом ее аридизации) имеет большое значение для разработки инновационных подходов к возрождению этих степей и включению этой территории в интенсивный кормовой оборот. Развитие овцеводства и мясного скотоводства в Республике Калмыкия настоятельно требует разработки и проведения специальных мероприятий по охране Черных земель и Кизлярских пастбищ с целью улучшения их состояния. Это позволит не только улучшить их качественный состав, но и приостановить процесс опустынивания этой территории, с одной стороны, а с другой стороны, даст возможность местным хозяйствам значительно увеличить поголовье скота, что в конечном итоге обеспечит повышение общего уровня развития сельскохозяйственного производства Республики Калмыкия. Некоторые предложения по улучшению использования Черных земель и Кизлярских пастбищ предложены авторами данной работы.

Ключевые слова: земельные ресурсы, Черные земли, пастбища, отгонное животноводство, аридная зона, экология, экономические основы, использование.

Western Caspian and Black Land has long been considered the best region in the country for livestock farming. Therefore, the study of this area is of great importance for the development of innovative approaches to the revival of the steppes and the inclusion of the area in intensive fodder turnover. The development of sheep and beef cattle in the Republic of Kalmykia urgently requires the development and implementation of special measures for the protection of the Black Lands and Kizlyar pastures in order to improve their condition. This will not only improve the quality of their content, but also to stop the process of desertification of the territory, on the one hand, on the other hand, it will allow to local farmers significantly increase the number of cattle, which ultimately will improve the overall level of development of agricultural production of the Republic of Kalmykia. Some suggestions of improving the use of land and the Black Kizlyar pastures are offered by the authors of this work.

Keywords: land, Black land, pastures, transhumance, arid zone, the environment, economic fundamentals, use.

Образец для цитирования: Чешев, А. С. Социально-экономические основы рационального использования земель в условиях западного Прикаспия / А. С. Чешев, Т. И. Бакинова, Н. А. Шевченко // Экономика и экология территориальных образований. — 2018. — Т. 2, № 4. — С. 6–16. <https://doi.org/10.23947/2413-1474-2018-2-4-6-16>

For citation: A. S. Cheshev, T. I. Bakinova, N. A. Shevchenko. The socio-economic basis for the rational use of land in terms of the Western Caspian. Economy and ecology of territorial formations, 2018, vol. 2, no 4, pp. 6–16. <https://doi.org/10.23947/2413-1474-2018-2-4-6-16>

Введение. Постановка проблемы. Северо-западный Прикаспий территориально размещается в границах республик Дагестан, Калмыкия и Астраханской области. Проблемы природоохранного порядка и природопользования в зоне западного Прикаспия носят особо острый и комплексный характер. В регион Черные земли (площадь 3 384 тыс. га) входят Черноземельский, Лаганский районы, восточная часть Юстинского и Яшкульского районов, совхоз «Зултурганский» Ики-Бурульского района Республики Калмыкия.

Эта территория до 1955 года входила в состав государственного земельного фонда России и передавалась во временное (долгосрочное) пользование в качестве зимних пастбищ со строго ограниченными сроками выпаса (с 15 октября по 31 марта) хозяйствам Калмыкии, Волгоградской, Ростовской, Астраханской областей, Ставропольского края. Однако статус земель временного, хотя и долгосрочного пользования вызывал сдержанность при направлении капитальных вложений на обустройство и водоснабжение пастбищ. У пользователей не было заинтересованности в организации правильного выпаса скота и улучшении кормовых угодий.

Недостаточные обустроенность и обводненность Черных земель, острый дефицит зимних страховых запасов кормов создавали ситуацию незащищенности зимующего поголовья от стихийных бедствий. Так, в зимы 1951–1952 и 1953–1954 годов из-за снежных буранов и гололеда некоторые хозяйства потеряли до 80% находящегося здесь поголовья.

В связи с повторяемостью бедствий возникла необходимость прекращения практики временного пользования зимними пастбищами.

Еще в тридцатые и во второй половине сороковых годов по границам Черных земель были созданы совхозы. Все хозяйства были ориентированы на разведение овец шерстного направления.

Совет Министров СССР постановлением от 28 мая 1954 года «О закреплении за колхозами зимних пастбищ госфонда Черные земли и Кизлярские пастбища» ликвидировал остатки временного пользования землей.

С 1955 по 1960 год на территории Черных земель было проведено межхозяйственное землеустройство, хозяйствам выданы государственные акты на право пользования землей, чем было положено начало постоянному землепользованию. Однако в то время многие вопросы решались без учета зональных особенностей и не получали необходимого экономического обоснования [1].

С 1954 года началось интенсивное использование пастбищ несмотря на скудные возможности их природного восстановления. В этот же период наблюдается значительный рост поголовья овец, крупного рогатого скота, повышение нагрузки на пастбища. Положение усугубило начавшееся освоение целинных земель. На территории Черных земель с 1954 по 1970 год в хозяйствах необоснованно были распаханы значительные площади пастбищ, которые впоследствии превратились в развеваемые пески.

В связи с перегрузкой пастбищ на основных участках перестали соблюдать сроки их использования, скот пригонялся раньше и отгонялся позже установленного времени, а часть его оставалась на зимних пастбищах круглый год.

Эти факторы отрицательно сказались на состоянии травостоя и продуктивности пастбищ. Хозяйства, которые пользовались зимними пастбищами, вынуждены были на них завозить не только концентрированные, но и грубые корма [2].

Поэтому использовать пастбища стало невыгодно. В результате хозяйства Волгоградской, Ростовской областей и Ставропольского края вернули закрепленные за ними зимние пастбища Калмыкии, а хозяйства Енотаевского и Черноярского районов Астраханской области передали свои участки Наримановскому и Лиманскому районам, территориально примыкающим к Черным землям.

В связи с прекращением отгонного животноводства Волгоградской, Ростовской областями и Ставропольским краем на этих землях были созданы стационарные специализированные (овцеводческие) совхозы Республики Калмыкия. Началось интенсивное освоение территории: строительство жилья, животноводческих помещений и других производственных и культурно-бытовых объектов.

Однако забытыми остались пастбища, основное богатство этого региона, мероприятия по их улучшению и восстановлению не проводились или проводились в очень незначительных объемах, пастбища эксплуатировались бессистемно, ранее распаханые земли не залужались многолетней растительностью и под воздействием ветра и жары превращались в развеваемые пески.

Площадь сбитых пастбищ за 37 лет увеличилась в девять раз. Сильно сбитые пастбища составили основной фонд Черных земель.

По данным почвенно-эрозионных обследований, проведенных в 1956–1959 гг., ветровой эрозии было подвержено 3,5 % территории, в 1971–1972 гг. — 37,2 %, в 1984–1986 гг. — 94,6 %. Развеваемые пески в 1986 году занимали 561,4 тыс. га, или 15 % территории [3].

В связи с этим цель данной работы — разработать предложения по улучшению Черных земель и Кизлярских пастбищ. Комплексное проектирование и осуществление организационно-хозяйственных, экономических, социальных и других мероприятий позволит существенно улучшить эколого-экономическую обстановку на сельскохозяйственных угодьях западного Прикаспия.

Разработка предложений по улучшению использования Черных земель и Кизлярских пастбищ. Постановление Совета Министров РСФСР от 3 июня 1985 г. «О мерах по улучшению использования Черных земель и Кизлярских пастбищ» признало необходимым разработать генеральную схему по борьбе с опустыниванием Черных земель и Кизлярских пастбищ на период до 2000 года. Главным проектировщиком генсхемы был определен институт Южгипрозем. Соисполнителями стали Всесоюзный институт кормов имени В.Р. Вильямса, Всесоюзный научно-исследовательский институт агролесомелиорации, Калмыцкий научно-исследовательский институт мясного скотоводства, Калмыцкое отделение Всесоюзного научно-исследовательского института каракулеводства, Северо-Кавказский государственный институт по проектированию водохозяйственного и мелиоративного строительства.

Основной задачей генеральной схемы была разработка мероприятий, обеспечивающих прекращение процессов опустынивания территории, улучшение хозяйственного состояния пастбищ, повышение плодородия и охрану земель.

В результате были разработаны карта опустынивания Черных земель, на которой вся территория региона распределена по классам опустынивания, и меры по борьбе с опустыниванием, включающие в себя организационно-хозяйственные, противозерозионные, водохозяйственные, мелиоративные и другие мероприятия.

При их разработке было предложено перераспределение земель, даны рекомендации по организации территории кормовых угодий, намечены схемы пастбищеоборотов на разные сезоны года, определены виды и поголовье скота, которое необходимо вывести с территории Черных земель на период восстановления пастбищ.

Кроме того, по рекомендациям разработчиков генсхемы была создана специализированная организация — дирекция «Агролесомелиострой», генеральный координатор по восстановлению и обустройству деградированных угодий.

При разработке противозерозионных мероприятий намечены пути восстановления многолетней растительности (травянистой и кустарниковой) на пастбищах и развеваемых песках. В основу технологий были положены результаты многолетних научно-исследовательских работ по поиску и подбору пустынных и полупустынных растений-улучшителей пастбищ, специальные агротехниче-

ские приемы по выращиванию многолетних трав (житняк, прутняк, полынь белая, камфоросма и др.) и кустарников (терескен, джугун и др.)

Коренное улучшение пастбищ, лишенных травянистой растительности, намечалось провести к 2000 году на площади 400 тыс. га, создать древесно-кустарниковый и травянистый покров на открытых и слабозаросших песках на площади более 500 тыс. га. Были также намечены необходимые объемы по обводнению, орошению, дорожному строительству и обустройству пастбищ.

Генеральная схема была утверждена Советом Министров РСФСР 15 ноября 1989 года.

За 1990–1994 гг. проведены следующие работы по реализации намеченных мероприятий:

– дирекция «Агролесомелиострой», генеральный заказчик выполнения комплекса лесомелиоративных, лугомелиоративных, водохозяйственных мероприятий и работ по обустройству восстановленных пастбищ, организовала систему подрядных и субподрядных предприятий и организаций;

– отведены земли предприятиям главного управления Черных земель и Кизлярских пастбищ для восстановления растительного покрова, обводнения и обустройства с дальнейшей их передачей землепользователям;

– отведены земельные угодья под биосферный заповедник «Черные земли»;

– работами по фитомелиорации было охвачено 380 тыс. га деградированных пастбищ и развеваемых песков.

К 1994 году выполнен комплекс восстановительных работ на площади 121,47 тыс. га, которые в дальнейшем сданы в эксплуатацию [4].

Постановлением Верховного Совета Республики Калмыкия от 14 февраля 1992 года введен в действие закон «О статусе региона Черные земли», в котором определены границы Черных земель, допустимая нагрузка скота на пастбища и сроки пользования ими, а весь регион отнесен к землям природоохранного назначения.

Одновременно на этой территории происходили значительные изменения природного, социально-экономического и научно-технического характера.

Резко изменился режим хозяйственной деятельности на территории, прилегающей к Каспийскому морю, в связи с подъемом его уровня, затоплением и подтоплением более 300 тыс. га территории. Кроме того, большие площади подвергаются временному затоплению нагонными водами моря.

В связи с проведением земельной реформы произошли изменения в количестве и статусе землепользований (землевладений). Поэтапно возвращаются Республике Калмыкия земли, находившиеся в пользовании у хозяйств Дагестана.

За период осуществления фитомелиоративных мероприятий, предусмотренных генеральной схемой, на основе научных достижений и полученных практических результатов постоянно совершенствовались технологические процессы улучшения пастбищ и закрепления песков, применялись более совершенная техника и механизмы, возникали одновременно и новые проблемы экологического и хозяйственного характера.

Опыт реализации генсхемы вызвал необходимость разработки дополнительного специального раздела о механизме экономической заинтересованности и ответственности землепользователей за использование восстановленных пастбищных угодий региона [5].

Соисполнителями работ стали также ученые межрегионального центра «Агросистемсервис», биосферного заповедника «Черные земли» и Прикаспийского филиала госцентра «Природа».

В минувшем году выполнены подготовительные работы и полевое обследование территории. При полевых изысканиях с использованием новых топографических съемок и космических снимков откорректирован планово-картографический материал, составлены карты современного хозяйственного состояния природных кормовых угодий и эрозии почв, определены площади пастбищ по категориям сбитости, изучены и оценены результаты ранее проведенных фитомелиоративных работ.

Анализ полученных данных позволяет судить о том, что за пять лет реализации мероприятий генсхемы более чем на одну треть сократились площади развеваемых песков. Этому способствовали благоприятные погодные условия последних четырех лет, снижение нагрузки на пастбища, фитомелиоративные работы (ежегодно почти на 100 тыс. га).

В то же время деградация пастбищ продолжалась, основная часть их теперь сильно и очень сильно сбита. Восстановление травостоя пастбищ и их сезонное использование требуют дальнейшего совершенствования путем применения новых технологий, организации пастбищеоборотов, прекращения использования на определенный период.

В настоящее время близка к завершению разработка мер, позволяющих прекратить процессы опустынивания. Определены участки срочного закрепления песков, превращения их в пастбища с щадящим режимом эксплуатации, выявлены объемы и местоположение участков коренного улучшения.

В результате корректировки генеральной схемы будет разработана законодательно-нормативная база рационального природопользования, уточнены технология использования различных видов пастбищ, объемы их улучшения, состояние и кормоемкость в разрезе хозяйств, административных районов и региона в целом, определены виды и количество животных, соответствующих данному типу пастбищ, даны предложения по созданию мелиоративных кормовых насаждений на развеваемых песках и по объемам консервации деградированных пастбищ, орошения, обводнения и производственного строительства. Будет также раскрыт механизм финансирования работ на основе создания аграрной инвестиционно-финансовой группы с участием государственного капитала, то есть разработан комплекс мер, направленных на прекращение опустынивания территории, повышение продуктивности пастбищ, охрану почвенного покрова. Реализация намеченных мероприятий позволит улучшить экологическую обстановку и восстановить территорию Черных земель как крупную и экономически выгодную кормовую базу для развития животноводства [5].

Поэтому односторонний подход к решению этих проблем исключен. Напротив, он в этом случае может больше нанести вреда, чем пользы. Кроме того, природно-климатические условия полупустыни и пустыни выдвигают требования осторожного подхода к хозяйственной деятельности, особенно при реализации мероприятий по эксплуатации и улучшению этих территорий.

Об этом свидетельствует многолетний опыт эксплуатации сезонных зимних пастбищ Черных земель и Кизлярских пастбищ. Печальный результат безграмотного использования этой территории уже известен не только в России, но и далеко за ее пределами. Поэтому ученым и специалистам за последние десятилетия потребовалось более детально изучить и проанализировать вред, нанесенный в результате безхозяйственности самой природе, т. е. земле и произрастающей на ней растительности, а также сделать вывод об отрицательных воздействиях на экологию [5, 6].

Однако еще не даны четкое научное толкование и обоснование всего ущерба и потери экологического порядка, недополученной продукции за многие годы процессов опустынивания, а также отрицательных последствий, наблюдаемых в социальной сфере.

Если проанализировать меры, которые предпринимали государственные и местные органы власти в 1980–1990 годы, то можно сказать, что по количеству их было предостаточно, однако по эффективности их реализации и результативности они равны нулю, т. е. отрицательные процессы, происходившие на этой территории, превалировали над положительными. И в этой проблеме на первое место следует поставить так называемое постоянство в хозяйственной деятельности, а именно тот факт, что практика эксплуатации сохранилась прежней, без каких-либо изменений. Отсюда и вывод: какие бы эффективные меры по восстановлению пастбищ и закреплению песков ни предпринимались, если не будет «окультурен» процесс эксплуатации этих территорий, то опять будем иметь дело с «сизифовым трудом», т. е. наши капвложения, образно говоря, будут засыпаны песком.

В этой связи были приняты меры по разработке генеральной схемы по борьбе с опустыниванием Черных земель и Кизлярских пастбищ, и начался процесс ее осуществления. Вместе с тем, как показывает практика освоения намеченных схемой мероприятий, темпы реализации далеки от необ-

ходимых. Такое положение указывает на то, что работа хотя и идет, но очень медленными темпами. Но уже и в те годы были получены положительные результаты — значительные площади пастбищ улучшены, закреплен ряд песчаных массивов. Улучшенные таким образом участки постепенно передавались землепользователям. Вместе с тем включение улучшенных участков в интенсивный оборот вызывает беспокойство и опасность возможного повторения прежнего, т.е. через год–два эти территории вновь могут быть приведены в сбитое состояние.

Специалисты считают, что до передачи этих территорий хозяйствам должна быть разработана комплексная программа их эксплуатации, рационального использования, планомерного осуществления мероприятий по сохранению травостоя в хорошем состоянии и поддержанию экологического равновесия на прилегающих ландшафтах. А для этого необходимо составить проекты внутрихозяйственного землеустройства с введением применительно для каждой территории и зоны научно обоснованных пастбищеоборотов.

За годы реализации предложений и рекомендаций генеральной схемы проведены работы по восстановлению деградировавших пастбищ, закреплению открытых песков, повышению продуктивности кормовых угодий, разработаны и освоены технологии фитомелиорации, выращивания посадочного материала и семян дикорастущих эндемичных растений, также для снижения нагрузки на пастбища было частично сброшено поголовье овец в этой зоне деятельности.

В результате уменьшения нагрузки скота на пастбища, благоприятных климатических условий в 1990-е годы были развернуты работы по преодолению причин и последствий процессов опустынивания, в результате чего сократился прирост открытых песков и значительно уменьшилась общая площадь голых песчаных массивов. На этой основе удельный вес очень сильно и сильно сбитых пастбищ снизился, часть их перешла в категорию средне и слабо сбитых, увеличились площади закрепленных песков, улучшенных пастбищ, древесно-кустарниковой растительности на песках [6].

Территория Черноземельского заповедника включена в 1994 г. в мировую сеть биосферных заповедников.

В генеральной схеме в свое время было предусмотрено воздействие как на причины, так и на следствия опустынивания. Пески были остановлены под совместным влиянием изменившегося (более влажного) климата прошедших лет и фитомелиорации. Сокращение нагрузки на гектар пастбищ способствовало уменьшению выбитости, зарастанию и увеличению восстанавливаемых площадей.

Можно утверждать, что процессы дефляции в северной части Черноземельского региона стали контролируемыми, лавинообразный характер опустынивания здесь подавлен.

Однако пастбищеобороты вводились в те годы не в полном объеме, сезонные от природы пастбища использовались большей частью круглый год, часть мелиорированных территорий кормовых угодий под влиянием нерегулируемого выпаса стала опустыниваться вновь, а земли, переданные в ведение сельских населенных пунктов, с учетом этих нарушений вызывают особую тревогу за их состояние. Это вызвано тем, что поголовье скота у населения на землях сельских администраций превышало допустимую норму в пять и более раз (по районам Черных земель — от 4,6 до 13,4 раза). Кроме этого, на период стрижки, как правило, сюда пригонялись отары овец из разных хозяйств, в связи с чем нагрузка на пастбища резко увеличивалась, особенно в сезон интенсивной вегетации растений на пастбищах (в мае–июне). Из-за перегрузки скотом земли вокруг населенных пунктов становились наиболее опасными очагами опустынивания [7, 8].

В южной части региона, где масштабы фитомелиорации были не адекватны темпам дефляции почв, наблюдалась заметная аридизация климата и продолжалось опустынивание. В хозяйствах общественного сектора нагрузки овец на пастбищах также превышали допустимые, и чтобы привести их в норму, необходимо было значительно уменьшить поголовье овец.

Противоречивое развитие ситуации в регионе Черных земель потребовало смещения акцентов в борьбе с опустыниванием, обоснования направлений и размеров инвестиций на восстановление здесь экологического равновесия. Кроме того, в регионе наметились и другие негативные процессы, которые вызвали необходимость проведения корректирующих мероприятий в самой генеральной

схеме по борьбе с опустыниванием Черных земель и Кизлярских пастбищ.

Кроме того, в середине 90-х годов XX века в прибрежных районах Каспия, на территории Калмыкии и Дагестана, наблюдался подъем уровня моря. Это повлекло за собой затопление значительных площадей кормовых угодий и сильно повлияло на режим хозяйственной деятельности на указанных территориях.

Земельная реформа значительно изменила количество и статус землепользований, поскольку шел интенсивный процесс организации крестьянских хозяйств на исследуемых территориях.

Кроме того, начался процесс возвращения отгонных зимних пастбищ, ранее закрепленных за прилегающими регионами, хозяйствам Дагестана и Калмыкии.

Такое положение также наложило отпечаток на процесс проведения корректировки генеральной схемы, генеральным проектировщиком был назначен институт «ЮЖНИИГИПРОЗЕМ» с привлечением большого количества научно-производственных специализированных предприятий и организаций.

Корректировкой были затронуты следующие аспекты генсхемы:

- изменения в составе, статусе и количестве землепользований;
- возможности хозяйственного использования кормовых угодий биосферного заповедника «Черные земли» в связи с включением его в мировую биосферную сеть;
- территории, подвергшиеся затоплению и подтоплению водами Каспия в связи с подъемом их уровня, восточные границы безопасного проживания и хозяйственной деятельности в этом районе, целесообразность и приоритеты инвестиций в развитие сельского хозяйства и улучшение пастбищ;
- использование, улучшение и составление схемы организации территории возвращенных пастбищ с разработкой мер по повышению их продуктивности;
- разработка механизма ответственности за бережное и эффективное использование восстановленных и восстанавливаемых пастбищ;
- включение в корректирующую схему всех последующих разработок по улучшению использования пастбищ на этих территориях;
- концепция бывшей ВАСХНИЛ о социально-экономическом развитии АПК Прикаспийского района в части обеспечения экологического равновесия в природе.

Большую часть территории Черных земель занимают земли госхозов. За прошедший период площадь у этой категории землепользователей уменьшилась на 575 тыс. га вследствие выделения земель крестьянским хозяйствам, сельским администрациям, заповеднику «Черные земли», а также затопления Каспийским морем.

Основными угодьями этой категории хозяйств являются пастбища. Пашня занимает меньше одного процента территории, причем орошается менее половины ее [8].

Богарная пашня представляет собой сильно дефлированные участки, которые практически не использовались. Ранее эти земли использовались для посева зерновых культур и однолетних трав на сено. Урожайность зерновых культур колебалась в пределах 1,5–2,5 ц/га, однолетних трав на сено — 2,5–5 ц/га. Впоследствии эти участки были заброшены, заросли эбелеком и другой сорной однолетней растительностью.

Сенокосы занимали чуть более 1 % территории, из них большая часть орошалась. Неорошаемые сенокосы размещаются в пойме реки Кума.

Более 8% земель находилось в стадии мелиоративного строительства. Эти земли были представлены в основном сильно эродированными пастбищами, на них проводятся работы по восстановлению травостоя.

Пески занимали около 12 % территории сельхозпредприятий. Рост их площадей был практически прекращен, поскольку проводились работы по укреплению древесно-кустарниковой растительностью и залужению многолетними травами. Более 4 % территории хозяйств занимали солончаки. Остальные угодья расположились на незначительных площадях.

В регионе было организовано несколько сотен крестьянских хозяйств, за которыми было за-

креплено около 260 тыс. га земель, а нагрузка овец на 100 га пастбищ в этих хозяйствах составляла 23 головы.

В соответствии с проведением земельной реформы в ведение сельских администраций были выделены земли для ведения ЛПХ, пастбы скота и сенокосения общей площадью 175 тыс. га. Вместе с тем, средняя нагрузка скота на 100 га пастбищ этой категории хозяйств составляла 177 голов условных овец (вместо 30 голов по норме). В связи с такой перегрузкой вокруг населенных пунктов пастбища были сбиты до последней степени и постепенно превращались на легких почвах в развеваемые пески.

Если в других категориях хозяйств площади открытых песков сокращались, то в этой категории они стали возрастать.

Кроме основных землепользователей, в регионе размещались земли лесхозов, запаса, охраняемых территорий, других категорий хозяйств.

Помимо этого, в границах Юстинского и Черноземельского районов Республики Калмыкия оставались земли, закрепленные за Астраханской областью, на площади 390 тыс. га, из них 226,7 тыс. га имели статус сезонных (зимних) пастбищ. Однако значительные площади этих земель постоянно распахивались для выращивания арбузов. После двух лет такого использования, когда почвы истощались и засорялись заразой, распаханые участки забрасывались, вместо них распахивались новые пастбищные площади. Вследствие такого «хозяйничанья» на землях этой территории, используемой хозяйствами Астраханской области, постепенно образовалось значительное количество очагов опустынивания и увеличились площади развеваемых песков.

На основе уточненных данных о современном использовании земельного фонда Черных земель и состоянии сельскохозяйственного производства разрабатывались рекомендации по использованию и охране Черных земель.

Кроме того, постепенно стали сказываться последствия катастрофического подъема уровня Каспийского моря (подтопление значительных территорий) с восточной стороны Калмыкии и многолетнего сброса оросительных систем Астраханской области, Калмыкии, Ставропольского края, Волгоградской области. Проблемы опустынивания Черных земель за счет подтопления и вторичного засоления стали в один ряд с проблемой борьбы с открытыми песками.

При корректировке генсхемы прогнозировались границы подтопления и вывод земель из хозяйственного оборота при дальнейшем повышении уровня Каспия до отметки минус 25 метров над уровнем моря, объемы мелиоративных работ по рассолению и дальнейшему улучшению пастбищных угодий. Если не предпринять защитных мер, при прогнозируемом подъеме Каспия Калмыкия лишится территории Лаганского района.

Были уточнены объемы работ по улучшению пастбищ, фитомелиоративному закреплению песков, обводнению, инженерному обустройству территории Черных земель по категориям хозяйств-землепользователей, районам и региону в целом.

В числе конкретных мер по борьбе с опустыниванием, согласно материалам корректировки генсхемы, были предложены и нашли одобрение следующие мероприятия:

– перераспределение части земель между категориями хозяйств-землепользователей в целях снижения нагрузки овец на кормовые угодья, также были внесены предложения по выделению пастбищ сельским администрациям для хозяйств населения. В противном случае процессы опустынивания вокруг поселков могут приобрести лавинообразный характер;

– пастбища вблизи ферм и водопойных пунктов сбиты в сильной и очень сильной степени и нуждаются в срочном восстановлении и прекращении на них бессистемного, вольного выпаса скота. К внедрению рекомендовались соответствующие типы пастбищеоборотов и системы использования пастбищ;

– разработан вариант механизма экономической ответственности и заинтересованности в использовании улучшенными кормовыми угодьями. Необходима его апробация в конкретных условиях;

– рекомендуется дальнейшее уменьшение поголовья овец и соответствие его динамике прогноза кормовых запасов на пастбищах, переход на традиционное сезонное использование пастбищ, замена тонкорунных овец местными калмыцкими породными группами (менее разрушающими почву), замена в некоторых случаях овец крупным рогатым скотом, верблюдами, лошадьми. В процессе корректировки генсхемы установлено их рациональное соотношение в регионе;

– рекомендовано создание специальной службы эксплуатации пастбищ, определение порядка и очередности консервации деградированных земель, механизма передачи улучшенных массивов в эксплуатацию, проведение реконструкции и нового строительства объектов производственной базы предприятий Главка Черных земель, Агролесомелиостроя.

В число мер по борьбе с причинами опустынивания, как показали разработки аналитического характера, можно выделить совершенствование землепользований (перераспределение земель, оптимизация нагрузки животных), организацию территории кормовых угодий, направления и порядок использования сезонных пастбищ, затопляемых и подтопляемых участков, засыпанных песком, засоления массивов, а также фитомелиорацию [9].

По предварительным расчетам, восстановление собственного травостоя и сохранение экологического равновесия в регионе потребует значительных инвестиций, которые в расчете на один га в среднем за год прогнозируемого периода составят не менее 1,2 млн руб.

Заключение. Генеральная схема по борьбе с опустыниванием Черных земель и Кизлярских пастбищ охватывает часть территории западного Прикаспия. Однако материалы обследований свидетельствуют о том, что процессами опустынивания были охвачены не только территории сезонных пастбищ, но и все прилегающие к ним земли этого региона. Поэтому в соответствии с генсхемой целесообразно разработать комплекс мероприятий на весь регион западного Прикаспия. Эта работа уже в современных условиях может выполняться в пределах областей и республик как самостоятельный проект, но только на основе взаимной увязки между собой как территориально, так и по комплексу мероприятий и срокам их реализации. В таком случае может быть достигнута максимальная эффективность всех реализуемых мероприятий, достигнуты все цели, которые поставлены, в частности, в этой работе. Учитывая особо сложные почвенно-климатические и другие условия полупустыни и пустыни, необходимо проводить широкомасштабные и постоянные научно-исследовательские работы как по изучению состояния земельного фонда, природных условий, технологий улучшения и восстановления пастбищ, так и по вопросам организации пастбищных территорий, их эксплуатации и другим вопросам.

Кроме того, в условиях постоянно происходящих негативных изменений в состоянии земельного фонда этого и в целом Поволжского региона следует разработать систему комплексного эколого-экономического и социального мониторинга объектов окружающей среды (земельных угодий, их почвенного покрова, поверхностных и подземных вод, качества продукции пастбищ), необходимо также применение высокоэффективных технологий при восстановлении растительного покрова, организации и использовании пастбищ в системе пастбищеоборотов.

Прежде всего необходимо решать вопросы совершенствования землепользования с учетом многообразия форм собственности и максимальной экономической эффективности. При этом следует рассмотреть соответствие размеров территории и производства, создание наилучших условий для сочетания личных и общественных интересов.

В деле рационального использования земли в условиях этого региона большое значение имеет устройство территории землепользования. Оно должно основываться на эколого-мелиоративной обстановке, в зависимости от состояния которой решаются вопросы сохранения оптимального соотношения компонентов живой и неживой природы, сочетания вновь создаваемых полей (участков лугов и пастбищ) с естественными лесными массивами, водоемами, оврагами, балками и другими объектами [10]. В условиях засушливого климата необходимо обеспечить экологическую стабильность и высокую биологическую продуктивность вновь создаваемых ландшафтов.

Большое значение сегодня приобретают разработка и внедрение в практику рационального землепользования комплексной системы управления земельными ресурсами. Это обусловлено как внедрением многообразных форм хозяйствования, так и необходимостью строжайшего учета количественного и качественного состояния земельного фонда.

Комплексное проектирование и осуществление организационно-хозяйственных, экономических, социальных, экологических, технологических и других мероприятий позволит существенно улучшить эколого-экономическую обстановку на сельскохозяйственных угодьях западного Прикаспия.

Библиографический список

1. Борликов, Г. М. Эколого-экономические проблемы аграрного землепользования в Республике Калмыкия / Г. М. Борликов, Т. И. Бакинова, А. Г. Зеленский // Юг России: экология, развитие. — 2015. — №2 (35). — С. 146–156.
2. Бакинова, Т. И. Пастбищные ресурсы аридных территорий: оценка состояния и использования / Т. И. Бакинова, М. М. Оконов. — Элиста : Издательство Калмыцкого государственного университета, 2013. — 146 с.
3. Бакинова, Т. И. К вопросу об опустынивании на территории Калмыкии и его последствиях / Т. И. Бакинова // Международный сельскохозяйственный журнал. — 2000. — №1. — С. 45–50.
4. Чешев, А. С. Белые пятна пустыни / А. С. Чешев // Известия Калмыкии. — 1995. — № 10.
5. Донское руно — интенсификация производства / А. С. Чешев [и др.]. — Ростов-на-Дону : Ростиздат, 1988. — 123 с.
6. Чешев, А. С. Охрана и рациональное использование земли / А. С. Чешев // Чтобы щедрой была земля. — Ростов-на-Дону : Ростиздат, 1988.
7. Растительные ресурсы: монография. Ч. 2. — Ростов-на-Дону : Изд. РГУ, 1984. — 328с.
8. Охрана и использование природных ресурсов Калмыкии : сборник научных трудов / составитель Ц. Б. Улюмджиев. — Элиста : Калмыцкое книжное издательство, 1985. — 81с.
9. Генеральная схема использования Черных земель и Кизлярских пастбищ. 1-я часть. — Ростов-на-Дону, 1985.

References

1. Borlikov, G.M. Ekologo-ekonomicheskie problemi agrarnogo zemlepolzovaniya v Respublike Kalmikiya. [Ecological and economic problems of the agricultural land in the Republic of Kalmykia.] The south of Russia, 2015, no 2(35), pp. 146-156 (in Russian).
2. Bakinova, T.I. Pastbischnie resursi aridnih territorii: otsenka sostoyaniya I ispolzovaniya. [Pasture resources in arid areas: assessment of the status and its usage.] Elista, Publishing house of Kalmyk State University, 2013, pp.146 (in Russian).
3. Bakinova, T.I. K voprosu ob opustinivanii na territorii Kalmikii I ego posledstviyakh. [On the issue of desertification in Kalmykia and its consequences.] The international agricultural journal., 2000, no 1, pp. 45-50 (in Russian).
4. Cheshev, A.S. Belie pyatna pustini. [White desert spots.] Kalmyk news, no 10, 1995 (in Russian).
5. Cheshev A.S [and oth.] Donskoe runo-intensifikatsiya proizvodstva. [Don Fleece - intensification of production.] Puspubl., 1998, pp.123 (in Russian).
6. Cheshev, A.S. Okhrana I ratsionalnoe ispolzovanie zemli. [Protection and rational use of land.] Rostov-on-Don, Ruspubl., 1988 (in Russian).
7. Rastitelnie resursi: monographiya. [Plant resources: monograph, V.2] Rostov-on-Don, Publ.house RSU, 1984, pp.328 (in Russian).
8. Okhrana I ispolzovanie prirodnykh resursov Kalmikii. [Protection and use of natural resources of Kalmykia by Ulumidzhiev Ts. B.] Elista: Kalmyk Book Publ., 1985, pp. 81 (in Russian).
9. Generalnaya schema ispolzovaniya Chernykh zemel I Kizlyarskikh pastbisch. [General scheme of using the black lands and pastures of Kizlyar, part 1.] Rostov-on-Don (in Russian).

Поступила в редакцию 05.07.2018
Сдана в редакцию 09.07.2018
Запланирована в номер 01.10.2018

Received 05.07.2018
Submitted 09.07.2018
Scheduled in the issue 01.10.2018

Об авторах:

Чешев Анатолий Степанович,
профессор кафедры «Экономика природопользования и кадастра» Донского государственного технического университета (РФ, 344000, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), доктор экономических наук, профессор
ekomagazine@yandex.ru

Бакинова Татьяна Ивановна,
профессор кафедры «Экономическая безопасность, учет и финансы» Калмыцкого государственного университета имени Б.Б. Городовикова (РФ, 358000 г. Элиста, ул. Пушкинская, 11), доктор экономических наук, профессор
kaf-uan@yandex.ru

Шевченко Надежда Анатольевна,
менеджер отдела научно-технической информации и научных изданий Донского государственного технического университета (РФ, 344000, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1)
nshevchenko@donstu.ru

Authors:

Cheshev, Anatoliy, S.,
professor, the Faculty of «Environmental Economics and Cadaster», Don State Technical University (1, Gagarin Square, Rostov-on-Don, 344000, RF), doctor of economic sciences, professor
ekomagazine@yandex.ru

Bakinova, Tatyana I.,
professor, the faculty of «Economic Security, Accounting and Finance» Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikova (11, st. Pushkinskaya, Elista, 358000, RF), doctor of economic sciences, professor
kaf-uan@yandex.ru

Shevchenko, Nadezhda A.,
manager of scientific and technical information and scientific publications of the Don State Technical University (1, Gagarin Square, Rostov-on-Don, 344000, RF)
nshevchenko@donstu.ru