



МЕЛИОРАЦИЯ, РЕКУЛЬТИВАЦИЯ И ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ MELIORATION, RECULTIVATION AND LAND PROTECTION

УДК: 332.2

<https://doi.org/10.23947/2413-1474-2020-4-2-63-70>

**Федеральные и региональные документы, регламентирующие деятельность
малого сельскохозяйственного бизнеса**

Счастливецкая Е. А.¹, Липски С. А.¹, Чешев А. С.²

¹Государственный университет по землеустройству, г. Москва, Российская Федерация

²Донской государственный технический университет, г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

Развитие малого предпринимательства в различных сферах деятельности, в том числе и в агропромышленном комплексе, за последние десятилетия приобрело широкомасштабное значение. Роль малого бизнеса в социо-эколого-экономических системах возрастает, он развивается, приобретает осмысленный характер и вносит все больший вклад в формирование бюджетов различных уровней.

В статье представлены наиболее важные положения, касающиеся деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств Белгородской области, проанализировано их содержание, обозначены ключевые тезисы изученного материала, дана оценка динамики развития законодательства в сфере ведения малого сельскохозяйственного бизнеса.

Ключевые слова: российское законодательство, федеральные и региональные документы, крестьянские (фермерские) хозяйства, малый сельскохозяйственный бизнес, контент-анализ.

Образец для цитирования: Счастливецкая, Е. А. Федеральные и региональные документы, регламентирующие деятельность малого сельскохозяйственного бизнеса / Е. А. Счастливецкая, С. А. Липски, А. С. Чешев А. С. // Экономика и экология территориальных образований. — 2020. — Т.4, № 2. — С. 63–70. <https://doi.org/10.23947/2413-1474-2020-4-2-63-70>

Federal and regional documents regulating the activities of small agricultural business

Schastlivetskaya E. A.¹, Lipsky S. A.¹, Cheshev A. S.²

¹State University of Land Management, Moscow, Russian Federation

²Don State Technical University, Rostov-on-Don, Russian Federation

The development of small businesses in various fields of activity, including in the agro-industrial complex has gained wide-scale significance over the past decades. The role of small business in socio-ecological and economic systems is growing, it is developing, becoming meaningful and making an increasing contribution to the formation of budgets at various levels.

The article presents the most important provisions concerning the activities of peasant (farm) farms in the Belgorod region, analyzes their content, identifies the key theses of the studied material, and assesses the dynamics of legislation in the field of small agricultural business.

Keywords: Russian legislation, Federal and regional documents, peasant (farm) farms, small agricultural business, content analysis.

For citation: Schastlivetskaya E. A., Lipsky S. A., Cheshev A. S. Federal and regional documents regulating the activities of small agricultural business. *Economy and ecology of territorial formations*, 2020, vol. 4, no 2, pp. 63-70. <https://doi.org/10.23947/2413-1474-2020-4-2-63-70>

Введение. На современном этапе крестьянские (фермерские) хозяйства (КФХ) являются субъектами гражданских, земельных, финансовых, аграрных и других правоотношений и действуют в рамках федерального и регионального законодательства. Также в настоящее время государством разработан ряд программ, направленных на господдержку малого сельскохозяйственного бизнеса [1].

Необходимо отметить, что в постсоветский период образование законодательной базы, касающейся развития малого сельскохозяйственного бизнеса, проходило в несколько этапов и было связано с проводимой в России земельной реформой. В 1990–1991 гг. были приняты законы «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» № 348-1 и «О земельной реформе» № 374-1. Однако существенные изменения земельных правоотношений в конце XX в. связывают с принятием 3 декабря 1990 года съездом народных депутатов РСФСР программы возрождения российской деревни и развития агропромышленного комплекса и Земельного кодекса от 25 апреля 1991 года № 1103-1, которые закрепили право собственности на землю за гражданами и их объединениями [2].

Второй этап земельной реформы — это 1991–1993 гг., когда началась крупномасштабная приватизация сельскохозяйственных земель, преобразование колхозов и совхозов. Указ президента РФ «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России» от 27 октября 1993 года № 1767 стал немаловажным нормативно-правовым актом с точки зрения его влияния на ход развития земельного законодательства.

Третий этап реформы начался в 2001–2002 годах. Наиболее важными документами, регулирующими правовые взаимоотношения в данной сфере, стали Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ, ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ, ФЗ «О развитии сельского хозяйства» от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ. Этими основными документами была возвращена частная собственность на землю. В результате реализации земельных реформ собственников, участки которых прошли процесс приватизации, стало более 11 миллионов [3].

Основные принципы создания крестьянских (фермерских) хозяйств были закреплены новым ФЗ РФ № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 11 июня 2003 года (вместо одноименного ранее действовавшего закона РСФСР от 22 ноября 1990 года № 348-1). Данным законом определялись:

- а) формулировка тезиса «крестьянское (фермерское) хозяйство»;
- б) взаимодействие государства и крестьянского хозяйства;
- в) основные постулаты организации и правового закрепления новой формы хозяйствования;
- г) земельные и имущественные отношения;
- д) членство в хозяйстве;
- е) функции и формы хозяйствования.

В этот период вместе с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами создается большое количество личных подсобных хозяйств. Главной отличительной чертой их стало отсутствие необходимости проведения с ними регистрационных действий (в отличие от КФХ). Важно отметить, что производимая и реализуемая ими продукция не облагалась налогами, так как урожай выращивался для личного использования, а избыток можно было реализовать с помощью торговых сетей или на рынке [4].

Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» гарантирует государственную поддержку не только крупным сельхозпроизводителям, но и малым — предпринимателям, выбравшим своей основной деятельностью сельское хозяйство.

Основная часть. В Белгородской области КФХ и другие мелкие производители действуют в рамках федерального и регионального законодательства, официальных документов, таких как государственные программы, федеральные целевые программы, постановления правительства Российской Федерации и Белгородской области [5].

Авторами проведен мониторинг российских и региональных документов, имеющих прямое или косвенное отношение к КФХ и ЛПХ Белгородской области, принятых начиная с 1990 года. Для последующего анализа документы разделены на группы: основные, отраслевые, вспомогательные. С помощью качественного контент-анализа будут охарактеризованы образованные группы.

К первой, «Основной», группе относятся нормативно-правовые акты, систематизирующие и определяющие работу КФХ и других малых сельскохозяйственных предприятий в России и Белгородской области (рис. 1). В них включены правовые сведения в сфере определения формы собственности, достижения финансовой и другой государственной поддержки, реализации личного участия в активных региональных целевых программах.

Основные

Федеральное законодательство

- 1994 г. — Гражданский кодекс РФ. Статьи 23, 86.1, 257, 258, 259, 1179, 1182;
- 1995 г. — № 193-ФЗ Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации»;
- 2001 г. — № 136-ФЗ Земельный кодекс РФ. Статьи 39.5, 39.10, 78, 79;
- 2003 г. — № 74-ФЗ Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»;
- 2003 г. — № 112-ФЗ Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве» (с изменениями и дополнениями);
- 2007 г. — № 209-ФЗ Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»;
- 2008 г. — № 556 постановление Правительства РФ «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства»;
- 2015 г. — № 218-ФЗ Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости»;
- 2016 г. — 169 н приказ Минфина России (ред. от 20.04.2018) «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по государственной регистрации юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» (зарегистрировано в Минюсте России 05.12.2016 № 44557) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2018).

Законы правительства Белгородской области

- 2005 г. — № 170 закон Белгородской области «О поддержке сельскохозяйственного производства и предприятий АПК в Белгородской области»;
- 2007 г. — № 134-пп постановление правительства Белгородской области «Об областной целевой программе «Семейные фермы Белогорья»;
- 2010 г. — № 27-пп постановление правительства Белгородской области «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года»;
- 2010 г. — № 194-пп постановление правительства Белгородской области «О долгосрочной целевой программе «Производство овощной продукции защищенного грунта и создание современных складских мощностей для хранения сельскохозяйственной продукции, произведенной в Белгородской области, на 2010–2014 годы»
- 2011 г. — постановление правительства Белгородской области «О финансовой поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей»;
- 2014 г. — № 113-пп постановление правительства Белгородской области «О реализации мероприятий по поддержке начинающих фермеров Белгородской области».

Рис. 1. Группа документов «Основные»

Авторы выделяют наиболее значимые, на их взгляд, тезисы:

— определяются основные цели и принципы государственной политики по развитию субъектов малого предпринимательства, особенности правового регулирования в данной сфере;

— устанавливаются виды поддержки КФХ и ЛПХ: финансовая, имущественная, информационная, консультационная, поддержка внешнеэкономической деятельности, в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, в области инноваций и промышленного производства и др. [6];

— регулируются отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства [6];

— в рамках региональных документов фермеры имеют право участвовать в целевых программах «Семейные фермы Белогорья», «О реализации мероприятий по поддержке начинающих фермеров Белгородской области» и др.

Во-вторую группу, «Отраслевые», вошли документы, содержащие приоритетные направления развития и планирования сельскохозяйственной отрасли (рис. 2).

Документы этой группы имеют значение для сельхозтоваропроизводителей всех форм собственности. Анализ содержания данных документов позволяет сделать следующие выводы [7]:

— закреплены цели и задачи государственной аграрной политики, направления, принципы и меры ее реализации, механизмы поддержки сельхозтоваропроизводителей;

— создан пакет основополагающих документов в сфере сельского хозяйства;

— основными задачами на пути достижения высокого уровня развития сельского хозяйства является развитие животноводства, малых форм хозяйствования, сельской инфраструктуры, финансовых инструментов государственной поддержки [1];

— для того чтобы стимулировать частные фермерские хозяйства к устойчивому развитию и официальному оформлению, государством были предприняты меры по материальной поддержке. Заключается эта поддержка в выделении грантов на развитие сельского хозяйства. Однако получить дотации могут далеко не все граждане;

— национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на 2019–2024 годы, региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Белгородская область)» планирует субсидирование проектов создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств (в виде гранта «Агростартап»).

Отраслевые Федеральное законодательство

2002 г. — № 83-ФЗ Федеральный закон «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»;

2002 г. — Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2012 года»;

2005 г. — Направления, основные мероприятия и параметры приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса»;

2006 г. — Федеральная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 годы и на период до 2012 года» (архив);

2006 г. — № 264-ФЗ Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»;

2007 г. — Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы;

2012 г. — № 717 постановления Правительства РФ «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Законы правительства Белгородской области

- 2007 г. — № 231-пп постановление правительства Белгородской области «О Программе развития сельского хозяйства Белгородской области на 2008–2012 годы»;
- 2014 г. — региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Белгородская область)» Государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014–2020 годы»;
- 2019 г. — национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на 2019–2024 годы, региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Белгородская область)»;
- 2019 г. — №01 распоряжение заместителя губернатора Белгородской области, начальника департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области «Об утверждении перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий».

Рис. 2. Группа документов «Отраслевые»

В группу «Вспомогательные» вошли документы, регламентирующие права и обязанности пользователей землями сельскохозяйственного назначения (рис. 3).

Вспомогательные Федеральное законодательство

- 1998 г. — № 102-ФЗ Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)»;
- 2002 г. — № 101-ФЗ Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- 2016 г. — № 169н приказ Минфина России «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по государственной регистрации юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств».

Законы правительства Белгородской области

- 2003 г. — № 111 закон Белгородской области «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения в Белгородской области»;
- 2006 г. — № 73 закон Белгородской области «О предельных размерах и условиях предоставления земельных участков в собственность гражданам» (в 2016 г. утратил силу);
- 2015 г. — № 14-пп постановление правительства Белгородской области от 26 января 2015 г. «Об утверждении кодекса добросовестного землепользователя Белгородской области»;
- 2017 г. — № 415-пп постановление правительства Белгородской области от 20 ноября 2017 г. «О предоставлении субсидий на компенсацию части затрат по созданию новых мощностей по комплексной переработке зерна пшеницы в целях увеличения производства зерновых культур в Белгородской области в 2017–2018 годах»;
- 2018 г. — № 663-рп распоряжение правительства Белгородской области «О создании областного государственного бюджетного учреждения «Белгородский земельный фонд».

Рис. 3. Группа документов «Вспомогательные»

Авторы выделяют из законов этой группы ключевые тезисы:

— осуществляется регулирование отношений, связанных с владением, пользованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, устанавливаются правила и ограничения, применяемые к обороту земельных участков и долей в праве общей собственности [8];

— земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут предоставляться гражданам и юридическим лицам на возмездной и безвозмездной основе;

— законодательно за гражданами и юридическими лицами закреплено право совершать сделки по купле-продаже и аренде земель [8];

— федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)» предусматривает возможность использовать земельный участок в обеспечение кредитов и займов.

Принимая во внимание, что земли сельского хозяйства являются основным и главным средством производства для фермеров, важно отметить, что знание ими актуального земельного законодательства, сведений о льготах, способах государственной поддержки является принципиально важным. С их помощью предприниматель имеет возможность более эффективно использовать земли, организовать и вести хозяйство. Нормативно-правовые акты, рассмотренные выше, формируют российскую законодательную базу для ведения малого сельскохозяйственного бизнеса в Белгородской области. Федеральные и региональные документы тесно соотносятся между собой, имеют преемственность, содержат единые термины и понятия [5].

Заключение. Анализ рассмотренных выше нормативно-правовых актов выявил, что с 1990 по 2000 годы появилось всего три документа по данной тематике, в период с 2001 по 2010 год — 19 документов, а с 2011 по 2019 год — 12 документов. Таким образом, необходимо отметить, что законодательная активность наблюдается с 2001 года. Период 2011–2019 гг. отличается приростом национальных проектов и государственных программ в области поддержки деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств и других малых форм хозяйствования.

Библиографический список

1. Волков, С. Н. О мерах по обеспечению рационального использования земель в сельскохозяйственном производстве и воспроизводства их плодородия / С. Н. Волков, С. А. Липски // Международный сельскохозяйственный журнал. — 2017. — № 6. — С. 10–13.
2. Липски, С. А. Частная собственность на сельскохозяйственные угодья. Плюсы и минусы (опыт двух десятилетий) / С. А. Липски // Проблемы прогнозирования. — 2015. — № 1. — С. 90–95
3. Основные направления использования земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации на перспективу / С. Н. Волков [и др.]. — Москва : ГУЗ, 2018. — 344 с.
4. Современные проблемы землепользования, землеустройства и кадастров: учебное пособие / А.С. Чешев [и др.]. — Ростов-на-Дону : Издательский центр ДГТУ, 2016. — 134 с.
5. Примаченко, И. Н. Анализ федеральных и региональных документов, регламентирующих деятельность крестьянских (фермерских) хозяйств Белгородской области / И. Н. Примаченко // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. — 2011. — № 3 (39). — С. 406–410.
6. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации : федер. закон [принят Государственной Думой 6 июля 2007 года, одобрен Советом Федерации 11 июля 2007 года] : [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/ (дата обращения: 22.05.2020).
7. О развитии сельского хозяйства : федер. закон [принят Государственной Думой 22 декабря 2006 года, одобрен Советом Федерации 27 декабря 2006 года]:[Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930/ (дата обращения: 22.05.2020).
8. Об обороте земель сельскохозяйственного назначения : федер. закон [принят Государственной думой 26 июня 2002 года, одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 года] : [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37816/ (дата обращения: 22.05.2020).

Поступила в редакцию 03.04.2020

Запланирована в номер 14.05.2020

Об авторах:

Счастливецкая Елена Александровна, аспирант кафедры «Экономика недвижимости» Государственного университета по землеустройству, (105064, РФ, г. Москва, ул. Казакова, 15), lenaschac@mail.ru

Липски Станислав Анджеевич, доктор экономических наук, доцент, заведующий кафедрой «Земельное право» Государственного университета по землеустройству, (105064, РФ, г. Москва, ул. Казакова, 15), kafzemprava.guz@mail.ru

Чешев Анатолий Степанович, ведущий научный сотрудник Донского государственного технического университета (344000, РФ, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), доктор экономических наук, профессор ekomagazine@yandex.ru

References

1. Volkov, SN., Volkov SN., Lipski SA. O merah po obespecheniyu racional'nogo ispol'zovaniya zemel' v sel'skohozyajstvennom proizvodstve i vosproizvodstva ih plodorodiya [About measures for ensuring rational use of lands in agricultural production and reproduction of their fertility]. International agricultural journal, 2017;6: 10-13. (In Russ.)

2. Lipski SA. Chastnaya sobstvennost' na sel'skohozyajstvennyye ugod'ya. Plyusy i minusy (opyt dvuh desyatiletij) [Private ownership of agricultural land. Pros and cons (experience of two decades)]. Problems of forecasting, 2015;1: 90-95. (In Russ.)

3. Volkov SN. Et al. Osnovnye napravleniya ispol'zovaniya zemel' sel'skohozyajstvennogo naznacheniya v Rossijskoj Federacii na perspektivu [Main directions of agricultural land use in the Russian Federation for the future.] Moscow, SUF, 2018: 344. (In Russ.)

4. Cheshev AS. Et al. Sovremennye problemy zemlepol'zovaniya, zemleustrojstva i kadastr: uchebnoe posobie [Modern problems of land use, land management and cadastre: textbook]. Rostov-on-Don, DSTU Publ.House, 2016: 134. (In Russ.)

5. Primachenko IN. Analiz federal'nyh i regional'nyh dokumentov, reglamentiruyushchih deyatel'nost' krest'yanskih (fermerskih) hozyajstv Belgorodskoj oblasti [Analysis of Federal and regional documents regulating the activities of peasant (farm) farms in the Belgorod region]. Vestnik of the Belgorod University of cooperation, Economics and law, 2011;3;39: 406-410. (In Russ.)

6. O razvitii malogo i srednego predprinimatel'stva v Rossijskoj Fe-deracii : feder. zakon [prinyat Gosudarstvennoj Dumoj 6 iyulya 2007 goda, odobren Sovetom Federacii 11 iyulya 2007 goda] : [Elektronnyj resurs] [On the development of small and medium-sized businesses in the Russian Federation: Feder. law [adopted by the State Duma on July 6, 2007, approved by the Federation Council on July 11, 2007]: [Electronic resource]]. KonsultantPlus. (In Russ.)

7. O razvitii sel'skogo hozyajstva : feder. zakon [prinyat Gosudarstvennoj Dumoj 22 dekabrya 2006 goda, odobren Sovetom Federacii 27 dekabrya 2006 goda]:[Elektronnyj resurs] [On the development of agriculture: Feder. law [adopted by the State Duma on December 22, 2006, approved by the Federation Council on December 27, 2006]: [Electronic resource]]. KonsultantPlus. (In Russ.)

8. Ob oborote zemel' sel'skohozyajstvennogo naznacheniya : feder. zakon [prinyat Gosudarstvennoj dumoj 26 iyunya 2002 goda, odobren Sovetom Federacii 10 iyulya 2002 goda] : [Elektronnyj resurs] [On the circulation of lands of agricultural purpose : Feder. law [adopted by the State Duma on June 26, 2002, approved by the Federation Council on July 10, 2002]: [Electronic resource]]. KonsultantPlus. (In Russ.)

Received 03.04.2020

Scheduled in the issue 14.05.2020

Authors:

Schastlivetskaya Elena Aleksandrovna, post-graduate student, the Department of «Real estate Economics» State University of land management, (15, str., Kazakova Moscow, RF, 105064), lenaschac@mail.ru

Lipsky S. A. doctor of Economics, associate Professor, head of the Department «Land law» State University of land management, (15, str., Kazakova Moscow, RF, 105064) kafzemprava.guz@mail.ru

Cheshev A. S leading researcher of Don State Technical University (1, Gagarin Square, Rostov-on-Don, RF, 344000), doctor of Economics, Professor, ekomagazine@yandex.ru