



ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ ECONOMY AND MANAGEMENT OF NATIONAL ECONOMY

УДК 631.121

DOI: 10.23947/2413-1474-2-2-13-23

Организационно-хозяйственные аспекты системного подхода к управлению земельными ресурсами в современных условиях

А. С. Чешев

Донской государственный технический университет, г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

Organizational and economic aspects of a systematic approach to land management in modern conditions

A. S. Cheshev

Don State Technical University, Rostov-on-Don, Russian Federation

Земельно-ресурсный потенциал в системе народного хозяйства страны, ее регионов и каждого хозяйствующего субъекта занимает одно из ведущих мест, поскольку он является всеобщим средством производства и одним из основных и главных средств производства в сельском и лесном хозяйстве. Поэтому формирование принципов, методов и способов использования земельных ресурсов в условиях различных форм собственности и хозяйствования имеет абсолютно принципиальный характер, который должен быть строго научно обоснован.

Исходя из этого, разработка и осуществление комплексных мер по рациональному и наиболее интенсивному использованию земельных угодий является необъективной необходимостью, направленной на создание социо-эколого-экономической системы по управлению земельными ресурсами. В этом ряду важное место занимают методы формирования новых хозяйствующих субъектов в аграрном секторе, внедрение научно обоснованных систем земледелия и землеустройства, включающих в себя решение проблем интенсификации, защиты почв от эрозии, повышение плодородия почв, системы удобрений и семеноводства, охраны окружающей природной среды и в целом управления земельно-ресурсным потенциалом, что в конечном итоге окажет существенное влияние на увеличение продук-

Potential of land recourses in the system of national economy, its regions and each economic entity takes one of the leading places as it is a universal means of production and one of the basic and principal means of production in agriculture and forestry. Therefore, the formation of principles, methods and techniques of land use under different forms of ownership and management is absolutely fundamental and it must be strictly scientifically substantiated.

On this basis, the development and implementation of comprehensive measures for the rational and the most intensive use of land is a biased necessity, aimed at creating a socio-ecological and economic land management system. Methods of economic entities formation in the agricultural sector, implementation of science-based farming systems and land management take an important place. Moreover, solving the problems of intensification, protection against soil erosion, improving soil fertility, seed system, environmental protection - ultimately have a significant impact on increasing of production and improving of its quality. All these issues are touched upon in this

ции и повышение ее качества. Все эти вопросы нашли достаточное отражение в предлагаемой статье.

Ключевые слова: земельные ресурсы, потенциал, управление, системный подход, формирование, интенсификация, формы хозяйствования, организационно-хозяйственный аспект.

Образец для цитирования: Чешев, А. С. Организационно-хозяйственные аспекты системного подхода к управлению земельными ресурсами в современных условиях / А. С. Чешев // Экономика и экология территориальных образований. – 2018. – Т. 2, № 2. – С. 13-23. DOI: 10.23947/2413-1474-2-2-13-23.

article.

Keywords: land resources, potential, management, system approach, formation, intensification, forms of economic entities, organizational and economic aspects.

For citation: A. S. Cheshev. Organizational and economic aspects of a systematic approach to land management in modern conditions. Economy and ecology of territorial formations, 2018, V.2, no. 2. pp. 13–23. DOI: 10.23947/2413-1474-2-2-13-23.

Введение. В развитии практически каждого государства, в том числе и нашей страны, роль земли в различных сферах человеческой деятельности многогранна. Наиболее полно ее экономические функции проявляются в сельском хозяйстве, где она одновременно является предметом и средством труда. Существовая независимо от людей, земля обеспечивает их пищей, строительными материалами, полезными ископаемыми и, следовательно, функционирует «как всеобщий предмет человеческого труда». Вместе с тем, человек использует землю в качестве проводника своей деятельности и территориальной операционной базы всякого процесса производства, и в этом смысле земля функционирует как всеобщее средство труда. Именно земля — необходимое условие производства и важнейший источник материальных благ.

Постоянно возрастающие антропогенные нагрузки на природную среду и в особенности на землю приводят к расширению площадей деградированных земель и увеличению степени их деградации, а в конечном итоге к снижению плодородия почв.

Деградация почвенного покрова особенно отрицательно повлияла на состояние сельскохозяйственного производства. На получение сельскохозяйственной продукции затрачивается все больше материально-технических средств и энергии. Проблема продовольственного обеспечения населения страны стала одной из самых важных. Решение проблем охраны земельных ресурсов, их восстановления, организации рационального использования является сегодня одной из важнейших стратегических целей государственной политики России [1].

Обоснование системного подхода к использованию земельных ресурсов. Сельское хозяйство — очень сложная целостная, прежде всего биологическая система, действующая с участием природных, социальных, экономических и технических факторов. Задача состоит в том, чтобы повысить коэффициент полезного действия, а это возможно лишь на основе эффективного использования всех факторов — в их совокупности и взаимообусловленности. Серьезный сдвиг в сторону повышения энергетической и биологической эффективности всей системы сельскохозяйственного производства может быть достигнут только путем максимального использования биологического потенциала земли, растений, животных. Основа всей проблемы — повышение плодородия почв. Таким образом, необходимы обстоятельный анализ состояния земельных ресурсов и тенденций их изменения, прогноз развития с учетом комплекса социально-экономических и технологических факторов, проведение научных исследований по разработке и совершенствованию охраны земельных ресурсов и повышению плодородия почв.

В настоящее время практически отсутствует перспективная комплексная программа рационального использования земельных ресурсов. Отдельные программы (борьбы с эрозией почв, мелиорации солонцовых и засоленных земель, песчаных массивов и др.) не в состоянии решить проблемы повышения плодородия почв [2].

Их возможно решить только при направленном управлении земельными ресурсами, которое должно базироваться на основе:

- законодательно-нормативных актов РФ (Конституция РФ, закон «О земельной реформе», Земельный кодекс РФ, закон «О плате за землю» и др.);
- реформированной внутрихозяйственной организации территории;
- кадастра объектов недвижимости;
- мониторинга земель;
- научного и практического опыта мелиорации и рекультивации земельных угодий;
- механизма, обеспечивающего внедрение научно-проектных разработок в практику сельхозпроизводства.

Система управления земельными ресурсами должна строиться на базе концепций разных уровней: федеральном, областном (республиканском), районном (муниципальном) и хозяйственном. Для этого их необходимо разработать. В содержание концепций должны быть включены следующие разделы:

- правовое обеспечение системы управления земельными ресурсами;
- территориальное планирование использования земельных ресурсов;
- распределение земель по землепользователям;
- состояние земельного фонда;
- динамика основных негативных процессов, влияющих на качественное состояние земельных угодий, их география и степень проявления;
- перспективное направление развития негативных процессов и перспективное состояние земельных угодий;
- перспективные виды землеустройства землепользований всех форм собственности;
- определение географии и объемов работ по мелиорации, рекультивации деградированных и нарушенных земель;
- анализ экономической эффективности сельскохозяйственного производства в хозяйствах с различной формой собственности;
- определение наиболее целесообразных и экономически эффективных форм земельной собственности. Разработка программ поддержки хозяйств с различными формами хозяйствования;
- карты рационального землепользования с доведением до оптимальных соотношений земельных угодий и инфраструктуры [3].

Таким образом, внедрение высокоэффективных методов использования земельных ресурсов позволит обеспечить разработку и формирование рационального сельскохозяйственного землепользования, осуществление комплексной системы управления земельными ресурсами, а также создать благоприятные условия для осуществления многообразных форм хозяйствования через различные отношения собственности, наладить более строгий учет количественного и качественного состояния земельного фонда. Если до последнего времени такие идеи только декларировались, то теперь наступило время, когда каждый землевладелец и землепользователь должен четко и всесторонне знать свой земельный участок с точки зрения его состояния, возможности производить на нем ту или иную продукцию и необходимости внесения такого количества удобрений, которое поддерживало бы плодородие почв [4].

В этой связи можно указать, что основой успешного решения грандиозных задач по реализации продовольственной программы и экологической природоохранной деятельности является ускорение интенсификации использования земельных ресурсов, как главного потенциала агро-

промышленного комплекса. Такое положение обуславливает принятие стратегических задач по созданию условий для более глубокой интенсификации, по гарантированному производству продукции, по концентрации сил и средств на важнейших участках, обеспечивающих наибольшую отдачу, и в первую очередь на повышении плодородия земли, создании устойчивого сельского хозяйства. Актуальность исследуемой проблемы заключается в том, что в условиях научно-технического прогресса и индустриализации сельского хозяйства под мощным воздействием климата, антропогенных и техногенных факторов происходят значительные изменения количественного и качественного состояния земли как ресурса, а рациональное ее использование предопределяет эффективность всего сельскохозяйственного производства [5].

Широкое внедрение достижений науки, техники и передовой практики по всем направлениям интенсификации использования земли в земледельческой отрасли агропромышленного комплекса способствует постоянно стабильному росту продукции, экономического потенциала каждого сельскохозяйственного предприятия, а также сохранению плодородия почв и окружающей среды. Недостатки в использовании земли приводят к потере плодородия, а в связи с этим и к возрастающим непроизводительным затратам. В то же время ограниченность земельных территорий и высокая их освоенность не позволяют расширить производство сельскохозяйственной продукции за счет дополнительного вовлечения земель в интенсивный оборот. Поэтому особенно важно создать необходимые организационно-территориальные и социально-экономические условия для высокопроизводительного использования каждого гектара земельных угодий и воспроизводства почвенного плодородия [6].

Проблема интенсификации использования земли и ее эффективности имеет социальный характер. Рациональное применение имеющихся в сельском хозяйстве производственных, материальных и трудовых ресурсов позволяет обеспечить увеличение производства продукции на 20–30% без дополнительных капитальных вложений на улучшение земли, а высвобожденные средства могут быть использованы в производстве другой потребительской продукции для населения. Поэтому проблема рационального использования земли является объектом пристального научного исследования многих ученых, землеустроителей и экономистов.

Практический опыт использования земли, организации территории сельскохозяйственных предприятий также обобщен в многочисленных публикациях. Однако сложность исследуемой проблемы пока не позволила выработать научно обоснованные и приемлемые решения по важнейшим теоретическим и методологическим вопросам применительно к конкретным естественно-историческим условиям землепользования. Так, до сих пор недостаточно разработана методика экономической оценки рационального и интенсивного использования земельных ресурсов. В экологической и землеустроительной литературе преобладает изолированный подход к исследованию проблем повышения эффективности земель. Недооценивается роль территориальной организации производства и социально-экономических факторов интенсификации использования земельных ресурсов. Требуют дальнейшего исследования вопросы установления размеров землепользований сельскохозяйственных предприятий различных форм хозяйствования в условиях интенсификации использования земель, организационно-экономические аспекты ускорения научно-технического прогресса и экономического стимулирования улучшения использования земель. Слабо изучены особенности формирования землепользований и интенсификации использования земель сельскохозяйственных предприятий в специфических условиях отдельных регионов, особенно Нижнего Поволжья и Северного Кавказа [7].

Недостаточный уровень разработки методологии социально-экономических проблем интенсификации использования земель приводит многих исследователей к изолированной оценке экономической эффективности сельскохозяйственного производства без учета возврата питательных веществ почве и поддержания экологического равновесия на окружающей территории, что вызывает отход от всестороннего системного подхода к анализу явлений. Это проявляется, прежде всего, в отрыве от всесторонней эффективности землепользования, от эффективности обществен-

ного производства. Отсутствие комплексного подхода к анализу сложных взаимодействующих явлений неизбежно приводит к отрыву от реальной действительности существования землепользования как фактора повышения эффективности производства.

Экономическая эффективность агропромышленного производства непосредственно зависит от рационального использования земли, от того, как «работает» земля, что она нам дает. В хозяйственной практике нередко рост объемов сельскохозяйственной продукции достигался за счет расширения обрабатываемых площадей, увеличения трудовых и материальных затрат. Однако этот путь характеризуется экстенсивно-интенсивным использованием земельных и других ресурсов и всегда ограничен пределами свободного земельного фонда, предназначенного для освоения. Поэтому в рамках устойчивого развития сельскохозяйственного производства все более актуальной становится проблема перехода на направленные рельсы интенсификации использования каждого гектара земельных угодий, при которой экономический рост достигается за счет эффективности использования земли при одновременной экономии трудовых и материальных затрат и при обязательном сохранении как плодородия почв, так и окружающей среды [8].

Реализация этого требования предполагает повышение научной обоснованности принимаемых решений повседневного и долгосрочного характера, связанных с формированием данных об изученности земельного фонда и концепции по эффективному его использованию. В этой связи все большую актуальность приобретает не столько количественная характеристика земельных ресурсов, сколько их качественное состояние, а на этой основе — совершенствование прогнозирования использования земельного фонда. Это может быть достигнуто путем ускорения интенсификации использования земельного потенциала, применения более совершенных технологий по обработке почвы и повышения эффективности материальных и трудовых ресурсов на конкретной территории. Однако процессы использования земли, восстановления плодородия почв и охраны окружающей среды рассматриваются порой обособленно. Между тем, без всестороннего и комплексного охвата глубинных закономерностей и взаимосвязей практически невозможно дать исчерпывающие научно обоснованные рекомендации по наиболее полному и эффективному использованию земель. В противном случае такие рекомендации будут иметь поверхностный характер, а их реализация может привести к нежелательным последствиям, их нельзя использовать для целей долгосрочного прогнозирования [9].

Совокупный результат деятельности агропромышленного комплекса в конечном итоге зависит от комплексного использования земли и эффективности ее конечного результата. Поэтому важно при исследовании воспроизводственных процессов в использовании земли установить закономерности их взаимодействия. Внедрение индустриальных, биологических, социальных и экономических методов обеспечивает процесс интенсификации использования земли, вызывает их взаимодействие и взаимообусловленность. В связи с этим оценка конечных результатов от их действия, от рационального использования природных и трудовых ресурсов требует иного методологического подхода и иной системы управления.

С целью осуществления мероприятий по повышению эффективности использования земельных ресурсов необходимо проведение всестороннего анализа условий, факторов, показателей, определяющих эту эффективность, и выявление между ними установленных связей. Без проведения такого исследования не представляется возможным выработать и реализовать на практике соответствующую систему организационно-экономических мероприятий, направленных на решение проблемы рационального и эффективного использования земли. Следует также отметить, что на современном этапе ускорения научно-технического прогресса ориентация в использовании земли базируется на технических и технологических факторах и меньше всего учитывается необходимость социальных аспектов, совершенствования экономического механизма хозяйствования. Поэтому весьма актуальным вопросом для хозяйственной практики является совершенствование методов планирования использования земель и экологического стимулирования интенсификации

использования земельного потенциала. Следует отметить, что в экологической и землеустроительной литературе эти вопросы пока разработаны недостаточно [10].

Следовательно, важность и сложность решения проблемы повышения социальной, экономической и экологической эффективности интенсификации использования земельных ресурсов обуславливают высокую значимость этой проблемы, особенно в условиях рыночной экономики.

Исходя из вышеизложенного, можно указать, что проблема рационального использования земель в условиях Ростовской области является весьма актуальной, так как обусловлена, во-первых, значительными различиями в климате, рельефе, почвах и других природных факторах, во-вторых, слабой облесённостью территории, в-третьих, наличием небольших площадей естественных кормовых угодий с низкой продуктивностью, в-четвертых, довольно высокой распаханностью территории и, в-пятых, усиливающимися процессами деградации агроландшафтов. С учетом физико-географического положения, почвенно-климатических и экологических условий на территории области выделено шесть основных агроклиматических и пять почвенно-эрозионных зон, которые можно объединить в три крупных природно-ландшафтных района [11].

Первый охватывает территорию 25 административных районов, расположенных в правобережной части реки Дон, и занимает площадь 52,6 тыс. кв. км, или 52,7% территории области. Средневзвешенный уклон местности составляет 2,4°. Местный базис эрозии — 130 м, расчлененность овражно-балочной сетью — 0,62 км/км². Распаханность территории колеблется в пределах 68–72%, облесённость — около 8%, обводненность — 2,7%. Природные кормовые угодья занимают неудобные для распашки земли и занимают 17,1% территории района. Естественный растительный покров относится к зоне настоящей степи. Почвенный покров представлен в основном черноземами южными и обыкновенными. Водной эрозии подвержено около 60% сельскохозяйственных угодий.

Второй природно-ландшафтный район находится на Азово-Кубанской равнине и охватывает территорию десяти административных районов на площади 19,6 тыс. кв. км, или 19,5% территории области. Средневзвешенный уклон местности не превышает 0,7%. Глубина местного базиса эрозии около 60 м. Расчлененность территории овражно-балочной сетью составляет 0,18 км/км² — это самый низкий показатель в области. Распаханность территории наибольшая и доходит в отдельных районах до 82%. Облесённость территории составляет 3,4%, обводненность — 4,5%. Естественный растительный покров практически не сохранился и встречается только в долине рек и балок. Почвенный покров представлен в основном черноземами приазовскими и предкавказскими. Водная эрозия проявляется на незначительной площади, но дефляции подвержено около 44% пахотных земель.

Третий природно-ландшафтный район расположен на юго-востоке области и охватывает восемь административных районов общей площадью 28,0 тыс. кв. км, или 28,1% территории области. Средневзвешенный уклон местности составляет 0,74%. Глубина местного базиса эрозии — 70 м. Расчлененность территории овражно-балочной сетью — 0,27 км/км². Количество дней с сильными ветрами и пыльными бурями доходит до 70 в году. Распаханность территории небольшая — 52%, а в самых восточных районах доходит до 37–40%. Облесённость наименьшая — 2,6%, а обводненность — 4%. Природные кормовые угодья занимают около 32% общей площади района. Естественный травостой сохранился, но сильно сбит и видоизменен. В нем уменьшилась доля ценных в кормовом отношении трав. Растительный и почвенный покров относится к зоне сухой степи. Территория района представлена в основном каштановыми почвами и их комплексами с солонцами. Водная эрозия здесь проявляется на отдельных участках, но значительные площади сельскохозяйственных угодий подвержены дефляционным процессам.

По состоянию на 1 января 2016 года общая площадь Ростовской области составляла 10096,7 тыс. гектаров, в т. ч. 8512,7 тыс. га сельхозугодий, из них пашни 5883,6 тыс. га.

Все земли в административных границах области распределяются по землепользователям следующим образом:

- земли сельхозпредприятий, организаций и граждан — 8839,9 тыс. га, или 87,5%;
- земли, находящиеся в ведении городских, поселковых и сельских администраций, — 450,2 тыс. га, или 4,5%;
- земли промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, космического обеспечения, энергетики, обороны и иного назначения — 95,7 тыс. га, или 0,9%;
- земли особо охраняемых территорий природоохранного, природозаповедного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения — 11,4 тыс. га, или 0,1%;
- земли лесного фонда — 344,8 тыс. га, или 3,4%;
- земли водного фонда — 217,1 тыс. га, или 2,2%;
- земли запаса — 143,6 тыс. га, или 1,4 %.

Проведенный анализ показывает, что основными землепользователями являются сельскохозяйственные предприятия, организации и граждане, на долю которых приходится 87,5% общей площади области. Сельскохозяйственные угодья занимают 8512,7 тыс. га, в том числе пашни — 5883,6 тыс. га.

Многолетние насаждения находятся в основном в специализированных садоводческих и виноградарских хозяйствах и занимают 58,1 тыс. га. Естественные кормовые угодья занимают 2571,0 тыс. га.

В результате изучения и обобщения имеющихся материалов по качественному состоянию земель выявлены виды, причины и масштабы распространения и тенденции развития тех или иных негативных процессов на землях области.

Проведенными исследованиями процессов деградации почв установлено:

- в результате нерациональной структуры сельскохозяйственных угодий, отсутствия рациональной структуры посевов и системы севооборотов, усиливающихся техногенных процессов площади эродированных земель не сокращаются.

Общая площадь эродированных земель в 2016 году составила 6,3 млн га, из них водной эрозии подвержено 3,6 млн га и ветровой — 2,7 млн га. Эродированной пашни в области насчитывается 4,2 млн га, в т. ч. водная эрозия проявляется на площади 2,1 млн га, ветровая — 1,9 млн га и совместная — 0,2 млн га. Кроме того, в области имеется 1,5 млн га эрозийноопасных земель, в том числе пашни — 0,7 млн га;

- проявление процессов эрозии, уплотнение и изменение структуры почвенного покрова оказывают влияние на прогрессивное снижение мощности гумусового слоя и содержание гумуса в почве, способствуют дегумификации плодородного слоя почвы, которая наблюдается на всех почвах пашни и частично ее естественных кормовых угодьях. Средневзвешенное содержание гумуса в пахотном слое почвы области уменьшилось с 1990 по 2015 год, т.е. за 25 лет, с 3,8 до 3,37, таким образом ежегодное сокращение составляет 0,02%, а в отдельных районах потери гумуса достигают до 0,044%. Самое интенсивное уменьшение гумуса наблюдается в районах с преобладанием водной эрозии почв. В юго-восточных районах, где периодически проявляется дефляция, уменьшение гумусового слоя почв происходит менее интенсивно. Однако к настоящему времени практически исчезли сверхмощные черноземы (А + В более 120 см), увеличилась доля среднемощных;

- происходит дальнейшее засоление почв, их площадь с 1991 по 2016 год составила 82,4 тыс. га, в том числе на пашне — 44,0 тыс. га. Эти процессы обусловлены нарушением режима орошения, а также подтоплением и переувлажнением прилегающих территорий. В связи с расширением подтопляемых земель происходит рост площадей оглеенных почв. В настоящее время их площадь составляет 120 тыс. га. Увеличилась площадь и солонцеватых почв за этот же период;

- в области на значительных площадях происходят экзогенные геологические процессы: денудационно-аккумулятивная эрозия, аллювиальная аккумуляция, абразия берегов водохранилищ,

речная боковая эрозия, заболачивание, суффозионная просадочность почвогрунтов, оврагообразование. Все эти процессы приводят к разрушению ландшафтных и продуктивных земель;

- на изменение плодородия почв оказывает влияние также и загрязнение земель тяжелыми металлами (свинцом, цинком, хромом, никелем, медью). Наиболее напряженная эколого-геохимическая ситуация в южной части области и меньшая — в центральной части;

- в результате повсеместного использования минеральных удобрений, а также различных ядохимикатов и пестицидов на сельскохозяйственных ландшафтах происходит загрязнение земель остаточными их количествами, что стало неотъемлемой составляющей их эколого-токсикологического состояния.

Для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, поиска оптимальных и современных путей решения задач повышения плодородия почв и улучшения экологической обстановки на прилегающих ландшафтах становится насущной необходимостью возобновление работ по проектированию и внедрению ландшафтно-адаптивных систем ведения сельскохозяйственного производства.

Такие системы включают в себя экологически обоснованное соотношение угодий, проведение ландшафтного землеустройства, разработку экологизированных адаптивных систем земледелия, внесение удобрений и защиту растений. При этом интенсификация использования сельскохозяйственных угодий сочетает в себе охрану почв, естественной растительности и животного мира и исключает или сводит до безопасного уровня загрязнение окружающей среды. С этой целью необходимо продолжить работы по организации почвенно-экологического мониторинга, обеспечивающего слежение за состоянием почв и экологической обстановкой на конкретных ландшафтах местности [12,13].

Кроме того, одним из важнейших элементов интенсификации использования земельных ресурсов на этапе повышения устойчивости сельскохозяйственного производства является необходимость разработки мер по внедрению научно обоснованных экологически адаптивных севооборотов, по предотвращению эрозии и повышению плодородия почвенного покрова, рекультивации нарушенных и восстановлению деградированных земель.

Важным условием для региона, куда входит Ростовская область, является внедрение рациональных севооборотов (особенно с короткой ротацией), например, пар–озимая пшеница, многолетние травы (выводное поле), или озимая пшеница–многолетние травы, многолетние травы, или пар–озимая пшеница–кукуруза на силос и подсолнечник–ячмень–многолетние травы–многолетние травы (выводное поле).

Практика показывает, что внедрение севооборотов с полями многолетних трав обеспечивает не только поддержание урожаев на довольно высоком уровне (40–50 ц/га, а в особо засушливых — 17–20 ц/га), но и в условиях спада внесения органических и минеральных удобрений содействует воспроизводству почвенного плодородия.

Введение в севообороты и эффективное использование паровых полей пока является одним из важнейших условий выращивания стабильных урожаев в сухостепной зоне, так как в почве происходит накопление и сохранение влаги и таким образом решается главная задача — обеспечить растения влагой при любых погодных условиях.

В ранее разработанных системах земледелия в Ростовской области и мерах по повышению плодородия почв для всех сельскохозяйственных зон предусматривалась целая система мер по улучшению использования и охраны земельных ресурсов.

В целом состояние земельных ресурсов области свидетельствует о необходимости программирования и реализации повсеместно полного комплекса противоэрозионных, почвозащитных и других природоохранных мероприятий на основе научно обоснованных проработок и рекомендаций.

Комплексом противоэрозионных мероприятий должны предусматриваться организационно-хозяйственные, агротехнические, лесомелиоративные и гидротехнические

мероприятия. Весь комплекс мероприятий, как правило, должен осуществляться на основе проектов внутрихозяйственной организации территории и рабочих проектов на улучшение конкретных участков, подверженных эрозии и дефляции, что в настоящее время практически полностью не выполняется [14].

Организационно-хозяйственные мероприятия в составе проектов внутрихозяйственной организации территории должны включать вопросы противоэрозионной организации территории с введением почвозащитных севооборотов, внедрением контурно-полосной, контурно-мелиоративной и контурно-ландшафтной системы земледелия [15].

Сегодня необходимо провести большой объем противоэрозионных агротехнических мероприятий, мер по регулированию снеготаяния, увеличению площадей безотвальной обработки почв, а также комплекс мероприятий по поверхностной обработке земельных угодий и осуществлению лесомелиоративной деятельности на всей территории области.

Кроме того, имеется настоятельная необходимость в проведении работ по мелиорации земель путем восстановления ранее выведенных, реконструкции существующих орошаемых площадей и строительства новых мелиоративных систем и доведения орошаемых площадей до 400 тыс. гектаров. Эти работы позволят значительно улучшить мелиоративную обстановку на территории области, упорядочить использование воды для орошения, что в конечном итоге окажет существенное положительное влияние на улучшение качественного состояния почвенного покрова.

В области имеются большие площади кормовых угодий, из которых практически каждый гектар нужно улучшать. Имеются также нарушенные земли в процессе строительства, добычи полезных ископаемых, которые требуют проведения работ по их рекультивации. Есть необходимость также в проведении работ по ежегодному гипсованию и обработке солонцовых почв.

Для осуществления программы агрохимического обслуживания земель области необходимо провести агрохимические изыскания практически на всей площади сельскохозяйственных угодий, практиковать комплексное агрохимическое окультуривание полей севооборотов.

В целях обеспечения достоверными данными о качественном состоянии земельных угодий, внедрения земельного кадастра и мониторинга земли следует возобновить почвенные и геоботанические обследования территории области.

Заключение. С целью улучшения экологической обстановки следует разработать систему комплексного экологического мониторинга объектов окружающей среды — почв, поверхностных и подземных вод, продукции растениеводства и животноводства, внедрить в производство элементы безгербицидной технологии возделывания сельскохозяйственных культур, детоксикации земель и оросительно-сбросной воды, позволяющие снизить загрязнение объектов окружающей среды пестицидами, минеральными удобрениями, тяжелыми металлами [16].

Все перечисленные мероприятия способны существенно улучшить обстановку на сельскохозяйственных угодьях области, что в конечном итоге позволит осуществить комплекс мер по интенсификации их использования и выработать комплексную систему эколого-экономического управления земельными ресурсами.

Библиографический список

1. Чешев, А. С. Земельные ресурсы Ростовской области и их хозяйственное использование / А. С. Чешев, Н. Б. Сухомлинова. — Ростов-на-Дону : СКНЦ ВШ, 2005. — 200 с.
2. Экологические аспекты плодородия почв Ростовской области / В. Н. Агеев [и др.]. — Ростов-на-Дону : СКНЦ ВШ, 1996. — 168 с.

3. Поляков, В. В. Земельно-имущественный комплекс муниципального образования: социо-эколого-экономические аспекты / В. В. Поляков, Н. Б. Сухомлинова, А. С. Чешев. — Ростов-на-Дону : Вузовская книга, 2015. — 238 с.
4. Экономические проблемы землепользования / А. С. Чешев [и др.]. — Ростов-на-Дону : Изд. РГУ, 1992. — 174 с.
5. Основы природоохранной деятельности в агромелиоративных системах / А. С. Чешев [и др.]. — Новочеркасск : Лик, 2016. — 214 с.
6. Использование и оценка земельных ресурсов / А. С. Чешев [и др.] ; под общей ред. А. С. Чешева. — Ростов-на-Дону : СКНЦ ВШ, 2007. — 262 с.
7. Вагин, В. С. Экологизация природоохранной деятельности на территории муниципальных образований / В. С. Вагин, А. С. Чешев. — Ростов-на-Дону : Книга, 2015. — 221 с.
8. Долматова, Л. Г. Социо-эколого-экономические аспекты территориального планирования использования и охраны земельных ресурсов / Л. Г. Долматова. — Ростов-на-Дону : Изд-во СКНЦ ВШ, 2012. — 258 с.
9. Состояние и использование земельного фонда Ростовской области / А. С. Чешев [и др.]. — Ростов-на-Дону : Изд. СКНЦ ВШ, 1996.
10. Овчинникова, Н. Г. Эколого-экономические условия формирования и развития землепользования в современных условиях / Н. Г. Овчинникова, А. С. Чешев. — Ростов-на-Дону : Изд-во СКНЦ ВШ ЮФУ, 2010. — 340 с.
11. Использование и охрана мелиорированных земель в системе агромелиоративных ландшафтов / А. С. Чешев [и др.]. — Ростов-на-Дону : Изд-во СКНЦ ВШ ЮФУ, 2009. — 262 с.
12. Чешев, А. С. Основы землепользования и землеустройства : учебник / А. С. Чешев, В. Ф. Вальков. — Ростов-на-Дону : Март, 2002. — 544 с.
13. Чешев, А. С. Интенсификация использования земельных ресурсов: анализ, опыт, рекомендации : [на прим. Ростов. области] / А. С. Чешев. — Ростов-на-Дону : Кн. издат., 1987. — 126 с.
14. Anatoly Cheshev, Vyacheslav Polyakov, Ksenia Tikhonova. Organizational and economic aspects of nature protection activities on agromeliorative systems. Engineering Studies, Issue 3 (2), Volume 8. «Taylor & Francis», 2016. – С. 495-507.
15. Чешев, А. С. Организационно-хозяйственные аспекты использования орошаемых земель / А. С. Чешев, А. В. Дьяченко, Л. Г. Долматова. — Москва : Вузовская книга, 2011. — 220 с.
16. Соломкина, Л. Г. Эколого-экономические аспекты современного землепользования / Л. Г. Соломкина, А. С. Чешев. — Ростов-на-Дону : Изд-во СКНЦ ВШ ЮФУ, 2004. — 288 с.

References

1. Cheshev, A.S. Zemelny resursi Rostovskoy oblasti i ikh khozyastvennoe ispolzovanie. [Land resources of Rostov region and their economic use.] Rostov-on-Don: NCSC HS, 2005, pp.200 (in Russian).
2. Ageev, V.N.(and others) Ekologicheskie aspekti plodorodiya pochv Rostovskoy oblasti. [Environmental aspects of soils fertility of Rostov region.] Rostov-on-Don: NCSC HS, 1996, pp. 168 (in Russian).
3. Polyakov, V.V. Zemelno-imushestveniy kompleks munitsipalnogo obrazovaniya: socio-ekologo-ekonomicheskie aspekti. [Land and property complex of the municipality: social, ecological and economic aspects.] Rostov-on-Don: the book of the University, 2015, pp. 238 (in Russian).
4. Cheshev, A.S (and others) Ekonomicheskie problem zemleispolzovaniya. [Economic land use problems.] Rostov-on-Don: RSU publ., 1992, pp.175 (in Russian).
5. Cheshev, A.S. Osnovi prirodookhrannoy deyatelnosti v agromeliorativnykh sistemakh. [Fundamentals of environmental activities in the agroeclamation system.] Novocheerkassk: Lik, 2016, pp.215 (in Russian).

6. Cheshev, A.S. Ispolzovanie I otsenka zemelnikh resursov. [Use and assessment of land resources.] Rostov-on-Don, NCSC HS, 2007, pp.262 (in Russian).
7. Vagin, V.S. Ekologizatsiya prirodookhrannikh deyatel'nosti na territorii munitsipal'nykh obrazovaniy. [Greening of environmental activities in the territory of municipalities.] Rostov-on-Don, the Book, 2015, pp.221 (in Russian).
8. Dolmatova, L.G. Socio-ekologo-ekonomicheskii aspekt territorial'nogo planirovaniya i ispolzovaniya i okhrani zemelnikh resursov. [Social, ecological and economic aspects of territorial planning and protection of land resources.] Rostov-on-Don, NCSC HS, 2012, pp.258 (in Russian).
9. Cheshev, A.S. Sostoyaniye i ispolzovanie zemelnogo fonda Rostovskoy oblasti. [Condition and use of the land fund of Rostov region.] Rostov-on-Don, NCSC HS, 1996 (in Russian).
10. Ovchinnikov, N.G. Ekologo-ekonomicheskie usloviya formirovaniya i razvitiya zemleispolzovaniya v sovremennikh usloviyakh. [Environmental and economic conditions of formation and development of land use in modern conditions.] Rostov-on-Don, NCSC HS SFU, 2010, pp.340 (in Russian).
11. Cheshev, A.S. Ispolzovanie i okhrana meliorirovannykh zemel v sisteme agromeliolandshtvov. [Use and protection of the reclaimed land in landscape system.] Rostov-on-Don, NCSC HS SFU, 2010, pp.340 (in Russian).
12. Cheshev, A.S. Osnovy zemleispolzovaniya i zemleystroistva. [Fundamentals of land use and land management.] Rostov-on-Don: a studybook by Valkov V.F, Cheshev A.S., 2002, pp.544 (in Russian).
13. Cheshev, A.S. Intensifikatsiya ispolzovaniya zemelnikh resursov. [Intensification of land use: analysis, expertise, recommendations.] Rostov-on-Don, BK. Publ., 1987, pp.126 (in Russian).
14. Cheshev, A.S. Polyakov, V., Tikhonova, K. Organizatsionnye i ekonomicheskie aspekty prirodnoy okhrani agromeliativnykh sistem. [Organizational and economic aspects of nature protection activities on agromeliorative systems.] Engineering Studies, Issue 3, 2016, pp.495-507 (in Russian).
15. Cheshev, A.S. Organizatsionno-khozyastvennyye aspekty ispolzovaniya oroshaemykh zemel. [Organizational and economic aspects of irrigated land use.] Moscow: the Book of the University, 2011, pp.220 (in Russian).
16. Solomkina, L.G. Ekologo-ekonomicheskie aspekty sovremennogo zemleispolzovaniya. [Environmental and economic aspects of modern land use.] Rostov-on-Don: NCSC HS SFU, 2004, pp. 288.

Поступила в редакцию 10.01.2018
Сдана в редакцию 12.01.2018
Запланирована в номер 02.02.2018

Received 10.01.2018
Submitted 12.01.2018
Scheduled in the issue 02.02.2018

Об авторе:

Чешев Анатолий Степанович,
профессор кафедры «Экономика природопользования и кадастра» Донского государственного технического университета (РФ, 344000, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), доктор экономических наук, профессор,
ekomagazine@yandex.ru

Author:

Cheshev, Anatoliy, S.
professor, the Faculty of «Environmental Economics and Cadaster» Don State Technical University (RF, 344000, Rostov-on-Don, Gagarina sq.1), doctor of economic sciences, professor,
ekomagazine@yandex.ru