



МЕЛИОРАЦИЯ, РЕКУЛЬТИВАЦИЯ И ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ MELIORATION, RECULTIVATION AND LAND PROTECTION



Научная статья

УДК 338.23

<https://doi.org/10.23947/2413-1474-2025-9-2-73-82>

Анализ реализации государственной политики импортозамещения в сфере информационно-коммуникационных технологий в Российской Федерации

Ю.И. Тимченко

Южный федеральный университет, г. Таганрог, Российская Федерация

Аннотация

Рассмотрены основные аспекты политики импортозамещения ИТ-технологий в области правового регулирования, проведен анализ результатов предпринимаемых в этом плане мер. Дана оценка направлений замены зарубежного программного обеспечения отечественными аналогами, выявлены проблемы, связанные с недостаточной функциональностью, производительностью и удобством использования отечественных решений. Также в статье рассматриваются ключевые инструменты государственной поддержки: включение ИТ-компаний в реестр аккредитованных организаций и реестр малых технологических компаний, предоставление налоговых льгот, грантов, субсидий и преференций при госзакупках. Актуальность данного исследования связана с высокой скоростью внедрения ИТ-технологий во все секторы экономики.

Ключевые слова: импортозамещение, информационно-коммуникационные технологии, механизмы государственной поддержки, отечественные решения

Для цитирования. Тимченко Ю.И. Анализ реализации государственной политики импортозамещения в сфере информационно-коммуникационных технологий в Российской Федерации.

Экономика и экология территориальных образований. 2025;9(2):73–82.

<https://doi.org/10.23947/2413-1474-2025-9-2-73-82>

Research Article

Evaluating Implementation of the State Policy for Import Substitution in the Field of Information and Communication Technologies in the Russian Federation

Yuliya I. Timchenko

Southern Federal University, Taganrog, Russian Federation

uliatimcenko11541@gmail.com

Abstract

The article studies the main aspects of legal regulation of the import substitution policy in the field of IT technologies, and analyses the results of measures taken in this regard. The directions for substitution of the foreign software by the national analogues have been evaluated, and problems of insufficient functionality, productivity, and user-friendliness of the domestic solutions have been revealed. Moreover, the article studies the key tools of state support: inclusion of IT companies in the Register of Accredited companies and the Register of Small Technology Companies, provision of tax allowances, grants, subsidies, and state procurement preferences. The relevance of this study is explained by the high rate of IT technologies implementation in all sectors of the economy.

Keywords: import substitution, information and communication technologies, mechanisms of state support, domestic solutions

For Citation. Timchenko YuI. Evaluating Implementation of the State Policy for Import Substitution in the Field of Information and Communication Technologies in the Russian Federation. *Economy and Ecology of Territorial Formations*. 2025;9(2):73–82. <https://doi.org/10.23947/2413-1474-2025-9-2-73-82>

Введение. Импортозамещение представляет собой процесс создания конкурентоспособных отечественных производств, направленный на снижение зависимости от продукции, поставляемой другими странами. В настоящее время импортозамещение в Российской Федерации приобретает особое значение в связи с экономическими санкциями, введенными иностранными государствами. В результате отечественные компании вынуждены приспосабливаться к изменившимся внешним условиям и искать альтернативные пути для устойчивого развития. После ухода из страны ряда зарубежных компаний федеральные и региональные органы власти активно развивают программы импортозамещения, направленные на развитие отечественного производства и снижение зависимости от импортируемых в настоящее время товаров, как потребительских, так и производственных. Отказ от товаров иностранных государств, совершающих недружественные действия в отношении РФ, основывается на том, что страна в настоящее время имеет сравнительные преимущества в производстве данных продуктов перед другими странами. Политика импортозамещения должна ориентироваться на изменение отраслевой структуры экономики таким образом, чтобы государство получало преимущество перед другими странами в производстве современной высокотехнологичной продукции, товаров с высокой добавленной стоимостью и со значимым экспортным потенциалом.

Санкции затронули многие виды экономической деятельности: агропромышленный комплекс, промышленное производство, торговлю, логистику, сельское хозяйство, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и другие. Это определило цели, основные задачи и приоритеты политики государства на среднесрочную перспективу. Для решения таких задач была создана правительственная комиссия, которая определила перечень продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в ключевых отраслях экономики, в которых доля им-

порта достигала 90 % при производстве определенных товаров. К таким отраслям отнесли сельское хозяйство, машиностроение и сферу информационных технологий. Список товаров к импортозамещению носит рекомендательный характер, и в сфере ИКТ он включает в себя разработку компьютерного программного обеспечения, производство электронных печатных плат, компьютеров, периферийного и коммуникационного оборудования [1]. Импортозамещение данной продукции обеспечивает информационную и технологическую безопасность страны.

Целью данного исследования является комплексный анализ государственной политики импортозамещения в области ИКТ в Российской Федерации и выявление ее ключевых направлений. В рамках исследования рассматриваются нормативно-правовые акты, текущие показатели локализации программного обеспечения и оборудования, а также воздействие государственной политики на цифровой суверенитет.

Правовое регулирование импортозамещения в сфере ИКТ. Согласно постановлению Правительства РФ № 313 от 15 апреля 2014 года (ред. от 25 декабря 2024 года) «Об утверждении государственной программы РФ «Информационное общество» одними из главных целей являются увеличение к 2030 году до 80 % доли российских организаций ключевых отраслей экономики, использующих российское базовое и прикладное программное обеспечение (ПО) в основных производственных и управленческих процессах и увеличение до 95 % доли использования российского ПО в деятельности государственных органов и корпораций. В период до 2030 года программой предусмотрено достижение национальных целей, утвержденных в Указе Президента РФ № 309 от 7 мая 2024 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»: устойчивая и динамичная экономика, технологическое лидерство, цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

Также в постановление Правительства РФ № 2117 от 15 декабря 2020 года «О Центре компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий и Центре компетенций по новым производственным технологиям» были внесены поправки от 28 сентября 2022 года в связи с началом специальной военной операции. Поправками уточняются сроки перехода на российское ПО, утверждаются требования к подготовке и принятию планов перехода на него, введены **рекомендуемые формы** отчетов о статусе реализации планов перехода. В соответствии с этими изменениями органы государственной власти (ОГВ) усилили **контроль** над импортозамещением в сфере ИКТ и обязали государственных заказчиков формализовать процесс перехода с иностранного ПО на отечественное. Контроль касается всех ОГВ, органов местного самоуправления, подведомственных учреждений, а также юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральными законами № 44 или № 223 в зависимости от организационно-правовой формы. Также был принят целый комплекс мер, охватывающих гораздо большее количество отраслей, в которых задача импортозамещения стала актуальной.

Анализ результатов импортозамещения в сфере ИКТ. Уровень технологической зависимости можно определить, оценив затраты государственных корпораций и компаний на приобретение российского программного обеспечения. Формирование официальной статистической информации по этому показателю осуществляется на федеральном уровне с годовой периодичностью. За 2019 год стоимость приобретенного ПО составила 1,6 млрд руб. (38 %) против стоимости зарубежного ПО, составляющей 2,6 млрд руб. (62 %). В 2020 году на закупку отечественно ПО потрачено 3,299 млрд рублей, что составляет 51,2 % от общей стоимости

закупок. В 2021 году объем составил 59,6 млрд руб., а в 2022 году он увеличился до 102,46 млрд руб. В 2023 году затраты увеличились до рекордных 266 млрд руб., а к 2024 году снизились на 36 % и составили 196 млрд руб. [2]. Такой резкий скачок связан с тем, что **Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ** (Минцифры РФ) обязало государственные компании закупать ПО российских разработчиков.

Оценив объем рынка программного обеспечения по обработке, анализу и предоставлению данных, в т. ч. с использованием искусственного интеллекта, а также продуктов и сервисов на их основе, можно понять уровень самообеспеченности, инновационной активности и степень развития научно-технического потенциала страны. С января по июнь 2025 года данный показатель увеличился с 15 до 16,8 млрд руб. [3]. Также об уровне самообеспеченности можно судить по росту производства компьютеров, электронных и оптических изделий, оно увеличилось на 33 % с 2023 по 2024 год.

Внедрение политики импортозамещения способствовало развитию малого и среднего предпринимательства. Несмотря на экономические санкции и неблагоприятную динамику макроэкономических показателей объем финансирования научных исследований в секторе ИКТ постоянно увеличивается. Число разработанных передовых технологий в секторе возрастает с каждым годом. Особенно резкий скачок наблюдался в 2022 году, когда их количество увеличилось на 60 %, по сравнению с показателем за 2021 год (рис. 1).



Рис. 1. Корреляция затрат на научные исследования и числа разработанных передовых технологий в секторе ИКТ [4]

Развитие отрасли информационных технологий связано со стремительным увеличением числа заявок на регистрацию интеллектуальной собственности результатов научной или исследовательской деятельности. К ним относятся государственная регистрация промышленного образца, программы для электронных вычислительных машин, базы данных, топологии интегральной микросхемы и прочие объекты интеллектуальной собственности (рис. 2).

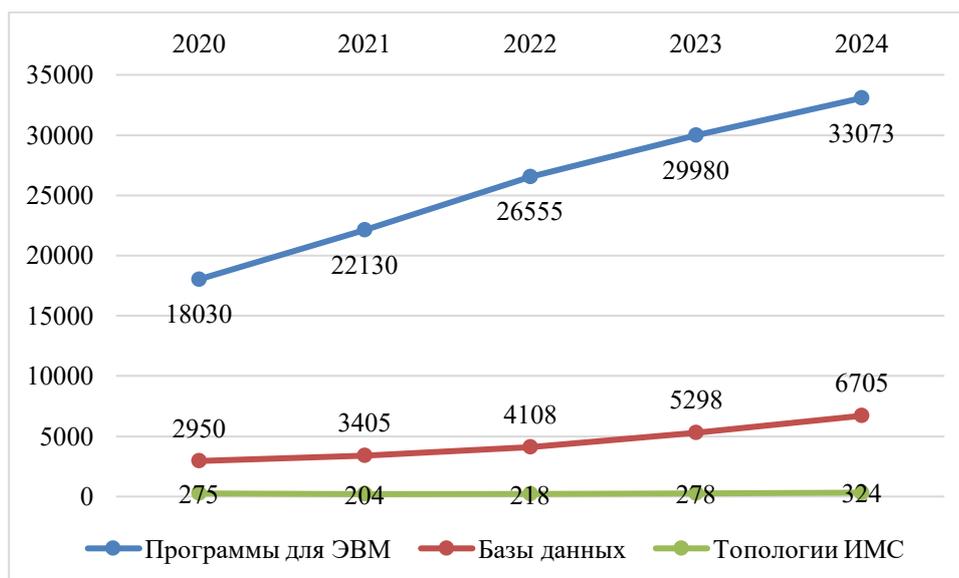


Рис. 2. Динамика подачи заявок на государственную регистрацию программ для ЭВМ, баз данных и топологий интегральных микросхем в 2020–2024 гг.

Анализируя эти данные, можно заметить, что количество поданных заявок на регистрацию растет с каждым годом. Более 99,9 % заявок на регистрацию программ для ЭВМ и баз данных подано российскими заявителями, в то время как на регистрацию интегральных микросхем российские заявители подали около 91,3 % заявок [5].

Российский рынок систем управления базами данных (СУБД) продемонстрировал рост за последние годы и к 2025 году в среднем составил 73 % (с изменениями в зависимости от сектора экономики). Распределение российских СУБД по отраслям характеризуется следующим образом: финансовый сектор является самым зрелым в части импортозамещения СУБД, так как из-за высоких рисков санкционного давления и требований по безопасности данные активно переводятся на отечественные платформы. Примером успешной миграции стал Сбербанк, который полностью перевел свои основные процессы на платформу YDB. Доля российских СУБД составляет 60 %, а по прогнозам на 2027 год, должна демонстрировать существенный рост — до 85–90 %. Прогноз на 2027 год также показывает увеличение отечественных СУБД в госсекторе с 45 до 80 %. В малом и среднем бизнесе темпы замещения медленнее, они составляют менее 30 %. Основными причинами является высокая стоимость перехода, нехватка ИТ-специалистов и длительный срок перехода на российские СУБД, составляющий от нескольких месяцев до двух лет в зависимости от масштабов инфраструктуры.

В соответствии с Указом Президента № 166 от 30 марта 2022 года «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры РФ» заказчики, осуществляющие закупки в соответствии с ФЗ № 223, не могут закупать иностранное программное обеспечение, а с 1 января 2025 года запрещается использовать иностранное ПО на значимых объектах критической информационной инфраструктуры. Компании, использующие иностранное ПО, подвержены риску утечки информации, составляющей государственную тайну. К перечню продуктов, рекомендуемых к замене на отечественные аналоги, относятся антивирусы, мессенджеры, программы для организации видеоконференций, веб-браузеры, социальные сети, а также иные категории ПО, значимые для функционирования ИКТ-инфраструктуры (таблица 1). Импортное программное обеспечение и их российские аналоги представлены в таблице 1.

Таблица 1

Импортное ПО и его российские аналоги в ключевых категориях [6]

Ключевые категории ПО	Импортные решения	Российские аналоги
Операционные системы	Windows, macOS	Astra Linux, РЕД ОС
Офисные пакеты	Microsoft Office	МойОфис, Р7-Офис
СУБД	Oracle, Microsoft SQL Server	Postgres Pro, Линтер
Облачные сервисы	AWS, Azure	VK Cloud, Yandex Cloud, Selectel
Системы управления проектами	Jira, Trello	Tracker, ПланФикс

Примеров перехода на отечественные системы уже много. Государственные компании массово переходят на операционную систему (ОС) Astra Linux, **сертифицированную на соответствие требованиям ФСБ России** по защите информации. Данная ОС используется в государственных организациях, в банках, на предприятиях Минобороны, МЧС, ФСБ, «Роскосмосе», где требуется высокий уровень защиты данных. Однако из-за особенностей интерфейса, сложностей в настройке, ограниченной совместимости программного обеспечения и проблем с технической поддержкой ОС лишь частично замещает привычные импортные Windows и macOS.

И все же импортозамещение IT-продуктов идет медленными темпами, и 75 % их по-прежнему иностранные. Даже те субъекты малого и среднего предпринимательства, в которых участие государства играет значимую роль, не отказываются от иностранного ПО и оборудования. Вместо того, чтобы заменять их российскими аналогами, часто отдают предпочтение китайским наработкам. Это происходит из-за того, что российские системы хранения данных пока что уступают по уровню зрелости и функциональности зарубежным аналогам, а ленточных библиотек производства России на сегодня и вовсе нет. Поэтому в этих сегментах заказчики предпочитают либо азиатские продукты, либо привычные, поставляемые параллельным импортом.

Механизмы государственной поддержки импортозамещения в области IT-технологий. С 2014 года по настоящее время был реализован целый комплекс мер, способствовавших достижению технологического суверенитета (рис. 3).

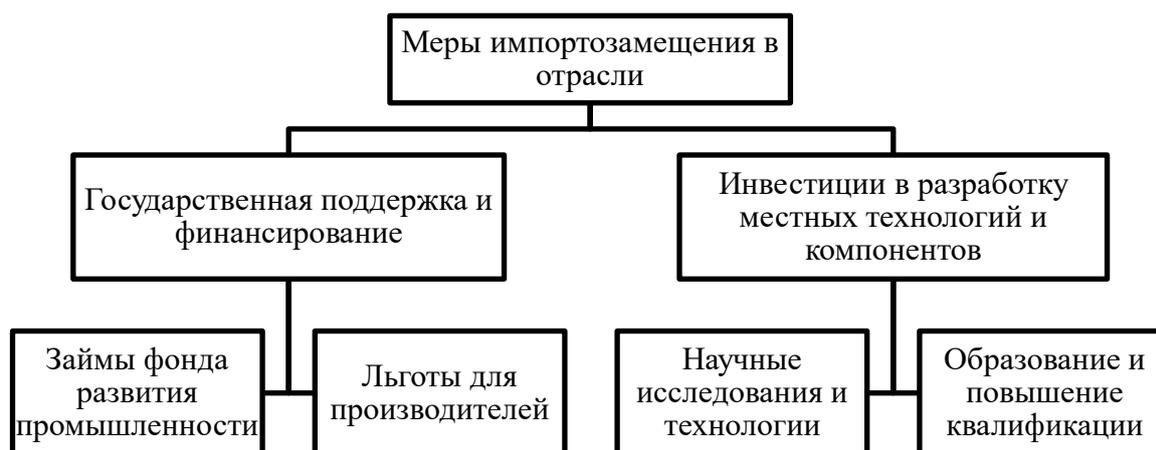


Рис. 3. Комплекс мер поддержки импортозамещения в производстве компьютеров, электронных и оптических изделий

В 2014 году по инициативе Министерства промышленности и торговли РФ (Минпромторг РФ) была создана организация, направленная на повышение конкурентоспособности российской промышленности и проведения политики импортозамещения — Фонд развития промышленности (ФРП). Фонд предоставляет льготные займы промышленным компаниям по фиксированным ставкам в 3 и 5 % годовых. Также в Фонде работает консультационный центр, ориентирующий заявителя по всему спектру мер государственной поддержки. В целях реализации решения о порядке предоставления субсидии выделен перечень приоритетной продукции, утвержденный Межведомственной комиссией Минпромторга РФ, в него входят электронные компоненты и платы, компьютеры, запоминающие и прочие устройства для хранения данных, их автоматической обработки прочая продукция радиоэлектронной промышленности [7].

В качестве меры государственной поддержки можно выделить льготные налоговые ставки для IT-компаний. Для получения господдержки компания должна подтвердить свою принадлежность к IT-отрасли через аккредитацию и указать выручку. Также компания должна осуществлять деятельность, соответствующую перечню, утвержденному Минцифры РФ: разработка программного обеспечения (десктопные, мобильные и веб-приложения), тестирование, аналитика данных, кибербезопасность, а также сопровождение и адаптация ПО, связанные с программными продуктами сервисы цифрового маркетинга. Налоговые послабления снижают финансовую нагрузку на компании и являются важным средством для развития цифровой экономики. Налоговая льгота — это сниженные с 30 до 7,6 % страховые взносы с заработной платы работникам. Другими мерами стимулирования являются нулевая ставка по налогу на прибыль и освобождение от НДС при передаче прав на использование программ и баз данных резидентам Сколково [8]. Разработчики и продавцы российских программ и лицензий на них освобождаются от НДС при условии вхождения в российский реестр ПО. Если программа, состоящая в реестре, продается клиенту для размещения или просмотра рекламы, публикации объявлений о продаже, поиска покупателей и продавцов и заключения сделок, то освобождение от НДС не предусмотрено.

Создание производства высокотехнологичной продукции требует значительных вложений производителя, при этом гарантированный спрос со стороны государства отсутствует. Для решения этой проблемы при поддержке Министерства экономического развития РФ в 2022 году была запущена грантовая программа «доращивания» технологических компаний до нужд крупных российских корпораций, ее оператором является Центр поддержки инжиниринга и инноваций. Целью программы является финансирование компаний, разрабатывающих новую продукцию под конкретные задачи крупных корпораций. Технологическая компания может получить грант до 250 млн руб. сроком до трех лет. За это время получатель гранта должен разработать и создать продукт с требуемыми заказчику параметрами и достичь определенного показателя по его продажам. Помимо этого, обязательно оценивается возможная выгода: выручка от реализации новой продукции должна увеличиться не менее чем в пять раз. Востребованность такого механизма подтверждает участие в программе более 40 крупнейших российских корпораций [9].

Сфера информационных технологий, телекоммуникации и связи входит в число приоритетных направлений развития промышленности, поэтому власти на местах также утверждают льготы, которые действуют на региональном уровне. Так, на сайте Московского инновационного кластера содержится информация о мерах поддержки, реализуемых в Москве. Предпринимателям, работающим в сфере разработки ПО, предлагаются софинансирование исследований и разработок, субсидии на уплату процентов по кредитам, на возмещение части затрат на выпуск и реализацию товаров, специальные гранты на производство и реализацию произведенных товаров. К нефинансовым мерам поддержки относится образование и повышение квалификации сотрудников, консультирование, оказание юридических и бухгалтерских услуг.

С целью разработки и реализации в Российской Федерации единой государственной политики в сфере развития технологических компаний принят Федеральный закон № 478-ФЗ от 4 августа 2023 года «О развитии технологических компаний в Российской Федерации». В соответствии с законом формируется реестр малых технологических компаний (МТК), содержащий сведения о таких организациях. Например, компания «Мальт Систем», разрабатывающая процессоры, была включена в реестр в ноябре 2023 года как компания, развивающая технологичное ПО и инфраструктуру. Нахождение компании в данном реестре позволяет упрощенно получить доступ к мерам поддержки. Главными критериями для вхождения в реестр являются соответствие вида деятельности и годовой размер выручки, не превышающий 4 млрд руб., а также прохождение независимой экспертизы или регистрация в Едином реестре конечных получателей государственной поддержки инновационной деятельности [10]. Законодательное обособление и придание особого статуса МТК позволило задать вектор в реализации задачи, обозначенной президентом России на достижение технологического лидерства.

Заключение. Подводя итоги проведенного исследования, можно констатировать, что несмотря на имеющиеся проблемы импортозамещение в российской сфере информационно-коммуникационных технологий происходит достаточно успешно. Россия обладает развитой экосистемой собственных интернет-сервисов, востребованных у населения:

- почти 70 % пользователей (50 млн человек) используют «Яндекс»;
- 80 % взрослого населения страны зарегистрировано в VK и «Одноклассниках»;
- 40 млн семей совершают покупки на отечественных маркетплейсах;
- 10 млн человек ежедневно заказывают такси или доставку через отечественные приложения.

Государство предпринимает активные меры по замене зарубежного программного обеспечения отечественными аналогами, особенно в таких важных сегментах, как операционные системы, офисные пакеты, системы управления базами данных, облачные сервисы и средства коллективной работы.

Вместе с тем в процессе импортозамещения отмечаются проблемы с недостаточной функциональностью, производительностью и удобством некоторых отечественных продуктов. Разработчикам даже с финансовой поддержкой со стороны государства не всегда хватает ресурсов для создания программного обеспечения, способного конкурировать с зарубежными аналогами по функциональности и качеству. Однако меры государственной поддержки, развитие реестров отечественного ПО и запуск грантовых программ в сфере ИКТ позволяют говорить о системном подходе к решению этих проблем. Повышение качества российских разработок, расширение сферы их внедрения, а также стимулирование спроса на отечественные ИКТ-продукты должны стать ключевыми приоритетами дальнейшей политики импортозамещения.

Список литературы / References

1. Об утверждении Перечня продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, для предоставления в 2022 году в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданами Российской Федерации или российским юридическим лицам в целях осуществления деятельности по ее производству. URL: [Perechen_produktsii_neobhodimoy_dlya_obespecheniya_importozamescheniya_v_usloviyah_vvedennyh_ogranichitelnyh_mer_so_storony_inostrannyh_gosudarstv_i_mezhdunarodnyh_organizatsiy.pdf](#) (дата обращения: 22.07.2025).
2. РТС-тендер – электронная торговая площадка для государственных и муниципальных закупок. URL: <https://www.rts-tender.ru/poisk/search?id=1aa7ec69-dc3e-4dcc-8ce7-d7b8d9567190/> (дата обращения: 22.07.2025).
3. ЕМИСС. URL: <https://www.fedstat.ru/> (дата обращения: 22.07.2025).
4. Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 22.07.2025).
5. Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент). URL: <https://rospatent.gov.ru/ru> (дата обращения: 23.07.2025).
6. Реестр российского программного обеспечения. URL: <https://reestr.digital.gov.ru/> (дата обращения: 23.07.2025).
7. Кластерная инвестиционная платформа (КИП). URL: <https://gisp.gov.ru/nmp/measure/12448166> (дата обращения: 23.07.2025).
8. Налоговый кодекс Российской Федерации. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 23.07.2025).
9. Центр поддержки инжиниринга и инноваций (ЦПИИ). URL: <https://inno-sc.ru/> (дата обращения: 24.07.2025).
10. Реестр малых технологических компаний. URL: https://www.economy.gov.ru/material/departments/d01/razvitiye_tehnologicheskogo_predprinimatelstva/reestr_malyh_tehnologicheskikh_kompaniy/ (дата обращения: 24.07.2025).

Об авторе:

Юлия Игоревна Тимченко, студент кафедры «Государственное и муниципальное управление» Южного федерального университета (344000, Российская Федерация, г. Таганрог, ул. Чехова, 22), uliatimcenko11541@gmail.com

Конфликт интересов: автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

About the Author:

Yuliya I. Timchenko, Student of the State and Municipal Governance Department, Southern Federal University (22, Chekhov Str., Taganrog, Russian Federation, 344000), uliatimcenko11541@gmail.com

Conflict of Interest Statement: the author declares no conflict of interest.

The author has read and approved the final manuscript.