



ЭКОЛОГИЯ (ПО ОТРАСЛЯМ)

ECOLOGY (ITS BRANCHES)

УДК 332.634

<https://doi.org/10.23947/2413-1474-2018-2-4-66-73>

Устойчивое эколого-экономическое развитие города: теория, практика и перспектива

Н. В. Карпова

Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт им. А. К. Кортунова, ДГАУ, г. Новочеркасск,
Российская Федерация

Sustainable ecological and economic development of the city: the theory, practice and perspectives

N. V. Karпова

Novocherkassk Engineering Institute of reclamation named after A.K. Kortunova, DGAU, Novocherkassk,
Russian Federation

Город представляет собой многофункциональный каркас, включающий в себя комплексную систему социо-эколого-экономического развития всех территориальных образований. Поэтому формирование принципов устойчивого развития экономики города представляет собой одну из важнейших задач в системе природохозяйственной деятельности. Причем сам принцип устойчивости должен основываться на эффективности процедуры использования и охраны окружающей природной среды в городских условиях, что в конечном итоге позволит создать благоприятные условия для осуществления как природоохранной, так и природохозяйственной деятельности в рамках социо-эколого-экономической парадигмы. Разработка теоретико-практических положений в области формирования устойчивого характера как экономической, так и экологической составляющей приобретает особую значимость и основывается на необходимости благоприятного организационно-территориального устройства города.

Сделана попытка раскрыть некоторые направления формирования устойчивого эколого-экономического развития города с учетом состояния и улучшения окружающей природной среды.

A city is a multi-frame which includes a comprehensive system of social, ecological and economic development of all territorial entities. Therefore, the formation of the principles of sustainable development of the economy of the city is one of the most important tasks in the system of natural economic activity. Moreover, the principle of sustainability must be based on efficient use and protection of the natural environment in an urban setting procedures what ultimately will create favorable conditions for the implementation of both environmental and natural activities within the socio-ecological-economic paradigm. Development of theoretical and practical provisions in the area of formation of the sustainability of both the economic and the environmental component is of particular importance. An attempt to uncover some directions towards sustainable ecological and economic development of the city with a view of the state and improve the environment.

Ключевые слова: устойчивость, развитие, формирование, экология, экономика, городская среда, природохозяйственная деятельность.

Keywords: stability, development, formation, ecology, economy, urban environment, natural activities.

Образец для цитирования: Карпова, Н. В. Устойчивое эколого-экономическое развитие города: теория, практика и перспектива / Н. В. Карпова // Экономика и экология территориальных образований. — 2018. — Т. 2, № 4. — С. 66–73. <https://doi.org/10.23947/2413-1474-2018-2-4-66-73>

For citation: N. V. Karpova. Sustainable ecological and economic development of the city: the theory, practice and perspectives. Economy and ecology of territorial formations, 2018, vol. 2, № 4, pp. 66–73. <https://doi.org/10.23947/2413-1474-2018-2-4-66-73>

Введение. Управление развитием любого городского образования имманентно предполагает необходимость взаимоувязки таких целевых установок, как обеспечение сбалансированного решения ключевых экономических задач, повышение уровня жизни населения, а также сохранение природно-ресурсного потенциала и обеспечение качества окружающей среды. Именно три вышеуказанных компонента — экономический, экологический и социальный — формируют основное содержание деятельности системы городского управления, а успешное решение задач в их рамках позволяет обеспечить движение территории по пути устойчивого развития. Поэтому разработка основных направлений устойчивого эколого-экономического развития города с учетом его теоретико-практических положений является многогранной и весьма актуальной задачей при формировании эффективной системы городского хозяйства.

Природохозяйственные аспекты устойчивого экономического развития города. Трактовка сущностной природы устойчивого развития определяет его в качестве такого развития, в рамках которого воздействия, оказываемые на окружающую среду, находятся в рамках границ хозяйственной емкости биосферы, что позволяет не допустить разрушения природного базиса воспроизводства человеческой жизни [1].

Определение сущности понятия «устойчивое развитие» восходит своими корнями к докладам Римского клуба, которые сформировали в мировом общественном мнении идеологическую парадигму для формирования новой платформы диалога человека и окружающей среды. В 1962 году Генеральной Ассамблеей ООН была принята резолюция под названием «Экономическое развитие и охрана природы», а через десять лет — Программа ООН по защите окружающей среды. Наконец, в подготовленном в 1987 году Комиссией по окружающей среде и развитию докладе «Наше общее будущее» были отмечены насущная необходимость мероприятий, направленных на изменение как организации экономической деятельности, так и образа жизни человечества, ориентация на удовлетворение потребностей не только ныне живущего, но и последующих поколений, а также обоснована необходимость учета экологических возможностей Земли в силу их ограниченности. По сути это был призыв начать новую эру экономического развития, которая будет социально ориентирована и безопасна для окружающей среды.

Дальнейшее развитие эти идеи получили на Всемирной конференции ООН по устойчивому развитию, решения которой говорили о необходимости принятия и реализации всеми государствами национальных стратегий устойчивого развития.

С полной уверенностью можно сказать, что следование постулатам концепции устойчивого развития предполагает формирование нового типа цивилизационного развития, основанного на оптимизации процесса управления всей совокупностью природного, социального и культурного богатства, которое находится в распоряжении человечества. При этом концептуальные парадигмы, определяющие успешность реализации данных постулатов, с определенной степенью упрощения можно свести к следующему:

1. Условием устойчивого развития является формирование гармонизированной социо-эколого-экономической системы, ориентированной на реализацию интересов всего населения на основе

соблюдения прав и свобод граждан и обеспечения их социальной защиты через более равномерное и справедливое распределение материальных благ.

2. Процесс взаимодействия экономической подсистемы с биосферой основывается на рассмотрении последней прежде всего не в роли поставщика необходимых ресурсов, а в качестве ключевого института жизнеобеспечения, поддержание функций которого формирует основу не только экологической, но и национальной безопасности государства, в связи с чем является одной из приоритетных задач государства и общества.

3. Реализация концепции устойчивого развития подразумевает поддержание состояния естественных экосистем на уровне, обеспечивающем стабильность окружающей среды.

4. Экологизация хозяйственной деятельности должна базироваться на формировании ее новой модели на основе внедрения инновационных ресурсосберегающих технологий, трансформации структуры экономики, а также изменения парадигмы потребительского поведения.

Устойчивое развитие является управляемым процессом, что обуславливает наличие комплекса объективных и субъективных механизмов, алгоритмов и технологий, позволяющих достаточно успешно реализовать положения данной концепции на практике [2].

Все вышесказанное обусловило повышенное внимание к проблеме развития муниципальных образований на основе принципов устойчивого развития не только на национальном, но и на международном уровне, следствием чего явилась, в частности, разработка программы «Устойчивое развитие городов» (Хабитат). В соответствии с ней городское руководство должно обеспечить жителям соответствующее качество жизни при условии сохранения параметров окружающей среды в условиях поддержания равновесия экономической и общественной деятельности. Для второй конференции ООН по проблемам населенных пунктов специалистами разработан такой инструмент, как индекс развития городов, обобщающий важнейшие индикаторы городской среды (инфраструктура, отходы, здравоохранение, образование, городской продукт).

В последние два десятилетия между европейскими городами весьма активно развивается сотрудничество в сфере создания безопасной окружающей среды. В этой связи так называемое «Партнерство устойчивых городов» поставило в качестве своей задачи внедрение в системы городского планирования принципов устойчивого развития. Реализация инициатив в рамках повестки дня Хабитат II позволила достичь определенных успехов в контексте обеспечения устойчивого городского развития с помощью развития партнерских отношений населения и городских властей, соблюдения природоохранных требований и т.д. В свою очередь, в 2016 году на конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), озаглавленной «Новая программа развития городов», устойчивость определялась как качество эластичного и преемственного городского развития, а также как фактор этого развития.

Кроме того, на международном уровне появился целый ряд новаторских подходов к решению экологических проблем городов, примерами которых являются деятельность Программы городского управления по разработке положений для планирования и управления природоохранной деятельностью и работа Комитета ОЭСР по оказанию помощи в целях развития над разработкой процедур проведения оценок экологического воздействия. Международные организации также стали уделять все больше внимания природоохранным вопросам в рамках своих программ. Так, Программа устойчивого развития городов, представляющая собой совместную инициативу Хабитат и ЮНЕП (программы ООН по окружающей среде), направлена на повышение потенциала взаимодействия городских органов власти и других партнеров в рамках планирования развития в государственном, частном и общественном секторах.

Среди основных характеристик, определяющих содержание понятия «устойчивое городское развитие» в контексте реализации вышеуказанной программы в соответствии с позицией такой организации, как Сеть решений в области устойчивого развития (SDSN), можно выделить следующие параметры:

— обеспечение доступа горожан к общественным благам и услугам;

- поддержание высокого уровня жизни населения;
- обеспечение защиты городских экосистем;
- создание экологической инфраструктуры, систем раннего предупреждения об экологических бедствиях и ликвидации их последствий;
- улучшение взаимосвязей между городскими и сельскими поселениями [3].

Главной же целью устойчивого развития городов является обеспечение необходимых потребностей ныне живущих людей и последующих поколений в условиях сбалансированного взаимодействия общества с окружающей природной средой.

Подцели на пути решения данной цели могут быть как общими для всех городов, так и специфическими, зависящими от уровня развития города и характера его экологических проблем. К общим подцелям, например, можно отнести те, которые направлены на рациональное использование природных ресурсов, экономию энергии, минимизацию загрязнения окружающей среды и пр. Специфические же подцели формируются, в первую очередь, исходя из экологической ситуации на урбанизированной территории.

Совокупность устанавливаемых целей определяет направленность стратегии обеспечения устойчивого развития конкретного города. Стратегия — это общее направление или обозримая во времени перспектива будущего развития города, которого придерживается местное сообщество, воплощая в своих намерениях и конкретных действиях.

С учетом этого стратегия устойчивого развития города может трактоваться как план долгосрочных действий по обеспечению равновесного состояния экономической, экологической и социальной компонент городского развития.

Такая стратегия разрабатывается на основе глобальных, национальных, региональных подходов в области обеспечения устойчивого развития территорий, а также с учетом особенностей развития самого города. При этом обязательно учитывается характер национальных и региональных тенденций происходящих изменений в обществе, экономике и экологической сфере, технологических укладах и жизненных стандартах.

Поиск путей формирования «устойчивого города» нашел свое проявление и в градостроительной мысли. Так, динамику основных концептуальных подходов к конструированию города, гармонично сочетающегося с окружающей средой, иллюстрирует табл. 1 [4].

Таблица 1

Ключевые градостроительные теории, направленные
на формирование устойчивого города

Теория	Автор	Содержание
Город-сад (1898)	Э. Говард	Концепция «городов-спутников». Объединение промышленного и сельскохозяйственного производства
Расчлененный город (1918)	Г. Э. Сааринен	Децентрализация крупных городов на основе рассредоточения городской структуры
Зеленый город (1930)	М. Я. Гинзбург, М. О. Барц	Дезурбанизм и линейная система расселения, новая организация быта и индустриализации жилищного строительства
Просторный город (1958)	Ф. Л. Райт	Дезурбанизация. Распределение функций по сельскохозяйственным пригородам
Биотехнический город (1969)	П. Солери	Максимально эффективное использование территории и компактное расселение людей. Создание сооружений, обладающих самодостаточной инфраструктурой
Умный город (1970)	Ученые Института интеллектуального здания в Вашингтоне	Безопасность, комфорт и ресурсосбережение для всех горожан. Продуктивное и эффективное использование рабочего пространства
Экосити (1978)	Р. Реджистер	Достижение гармонии с природой. Город, созданный с учетом воздействия на окружающую среду
Экополис (1981)	А. А. Брудный, Д. Н. Кавтарадзе	Город, в котором люди и живая природа взаимно поддерживают друг друга

Ориентация на следование принципам устойчивого развития при разработке стратегических ориентиров российских городов в настоящее время также обретает достаточно выраженную форму. При этом по итогам 2016 года двадцатка лидеров рейтинга городов РФ по степени их устойчивого развития выглядит следующим образом (рис. 1) [5].

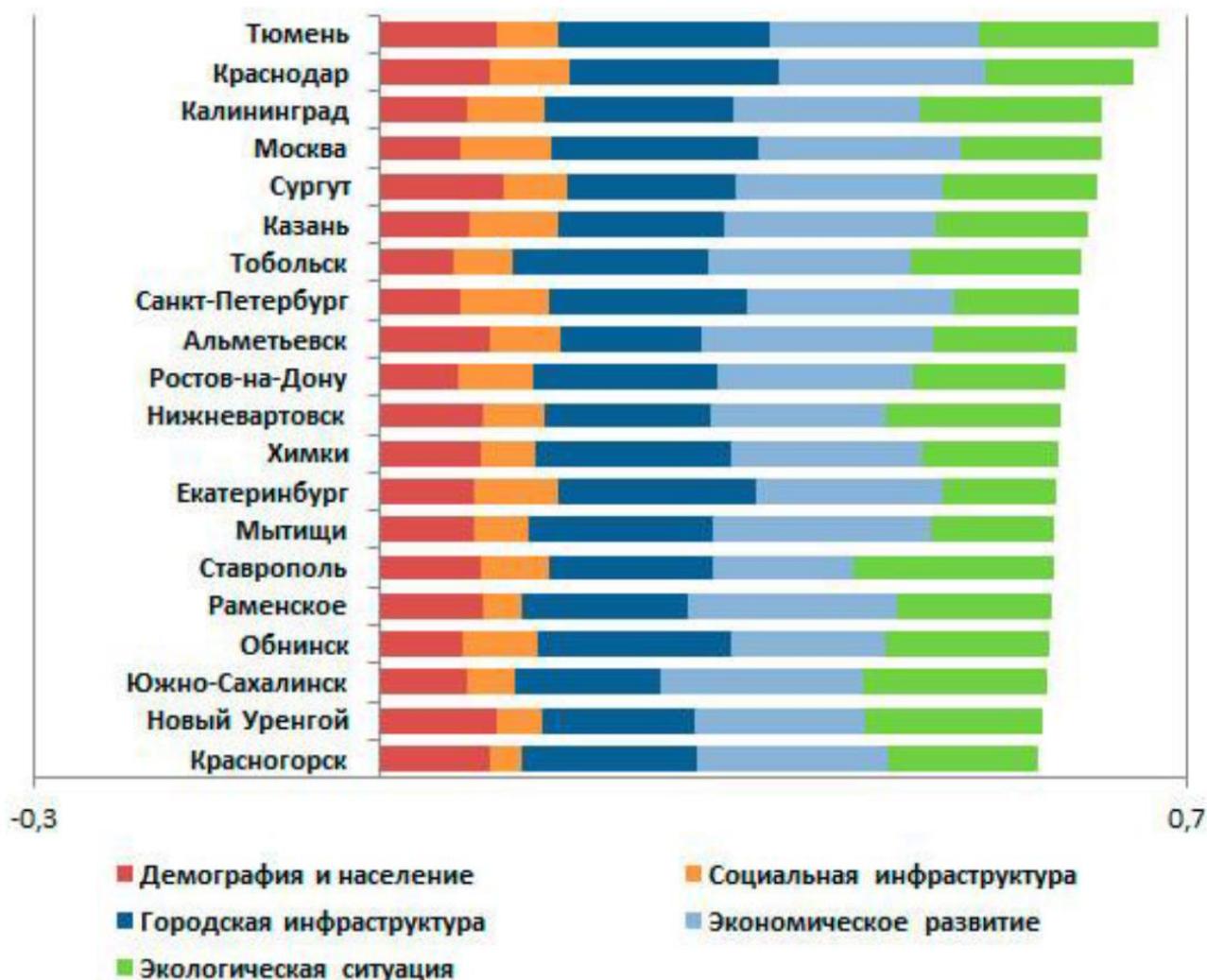


Рис. 1. Рейтинг городов Российской Федерации по степени соответствия постулатам концепции устойчивого развития

В процессе разработки и реализации стратегии устойчивого развития городов необходимо использовать методологию процессного подхода, подразумевающую решение эколого-экономических проблем, ориентируясь на характер и сложность ситуации, а не используя в качестве постулата ресурсный принцип.

Большое значение в данном концепте имеет экоинновационное обновление системы ситуационного менеджмента как понятие, отражающее прогрессивную направленность происходящих изменений. Экоинновационное обновление, аккумулируя сущностное содержание таких категорий, как изменчивость, развитие и устойчивость, находит свое проявление в том, что каждая последующая стадия устойчивого территориального развития должна подразумевать необходимость модернизации результатов, полученных на предыдущей стадии. Это обуславливает необходимость модернизации используемых и внедрения качественно новых форм, методов и инструментов управления, обеспечивающих повышение уровня эффективности и устойчивости городского развития как с экономической и социальной, так и с экологической точек зрения.

В этой связи одним из важнейших механизмов решения социально-экологических проблем являются мероприятия по «форматированию» территории города, в частности, через построение так называемого «экологического каркаса территории». По мнению Э. Н. Сохиной и Е. С. Зархиной, экологический каркас территории является основой для ее целостного восприятия, которое отсутствует при покомпонентном природопользовании [6].

У современных исследователей существует множество подходов к толкованию рассматриваемого понятия. Первая группа ученых рассматривает экологический каркас как систему определенных элементов, которая способна обеспечить экологическую стабильность территории, сохранить в ее пределах устойчивость природного баланса вещества и энергии, ландшафтного и видового многообразия, способствовать решению природоохранных и ресурсосберегающих задач [7]. В свою очередь, вторая группа авторов подходит к рассмотрению данного понятия как совокупности средоформирующих и средорегулирующих факторов, ранжированных по режимам использования [8]. При этом представители второго направления рассматривают территорию с учетом факторов ее развития, т.е. хозяйственной составляющей.

Что касается структуры экологического каркаса территории, то ее можно представить следующим образом (рис. 2) [9].

При этом в целях удовлетворительного решения задач городского развития экологический каркас должен формироваться в виде целостной и непрерывной структуры, пронизывающей все пространство города и выходящей в пригородное окружение [10].



Рис. 2. Структура экологического каркаса городской территории

В контексте обеспечения движения по пути устойчивого развития концепция организации системы городского природопользования трансформируется как теоретически, так и практически, так как она формируется на основе принципиально нового подхода к обеспечению развития всех объектов управления, предполагая ориентацию целей данного развития на обеспечение триединого эффекта в контексте достижения долгосрочного экономического роста на инновационной основе, улучшения уровня жизни населения и воспроизводства параметров окружающей среды. При этом она имма-

нентно базируется на положении о том, что качество городской среды выступает в виде экономического ресурса, повышающего степень привлекательности городской территории как для ее жителей, так и для потенциальных инвесторов [11].

Заключение. Таким образом, природохозяйственная деятельность в городских условиях в направлении достижения целей устойчивого развития имманентно предлагает обретение свойств социо-эколого-экономической системы (урбоэкосистемы), представляющей собой совокупность взаимообусловленных факторов экономического, технико-технологического, социального и природного происхождения, находящихся свое проявление в рамках урбанизированной территории. Постоянство фактора риска, вызванное непрерывностью взаимодействия хозяйственной системы и среды обитания городского населения, обуславливает необходимость совершенствования методологии сити-менеджмента посредством поддержания целевой ориентации на упорядочение параметров взаимодействия хозяйственной системы и городской среды. Это выступает неотъемлемым условием функционирования городского хозяйства в современных условиях и определяет необходимость экологизации развития городских образований.

Библиографический список

1. Березин, В. М. Концепция устойчивого развития и риски для России / В. М. Березин // Вестник профсоюзов. — 2012. — № 2. — С. 47–49.
2. Ахметшина, А. Р. Проблемы устойчивого эколого-экономического развития и пути их решения / А. Р. Ахметшина // Актуальные проблемы экономики и права. — 2010. — № 4 (16). — С. 194–197.
3. Авраменко, А. А. Подходы к оценке экологической устойчивости городов / А. А. Авраменко, А. Д. Железнякова // Евразийский союз ученых. — 2018. — № 5 (50). — С. 36–40.
4. Пешина, Э. В. Эволюция теоретико-методических подходов к познанию «идеального города» / Э. В. Пешина, А. В. Рыженков // Управленец. — 2013. — № 4 (44). — С. 32–40.
5. Рейтинг устойчивого развития городов России [Электронный ресурс] / Демоскоп. Weekly. — Режим доступа: <http://www.demoscope.ru/weekly/2018/0765/barom03.php> (дата обращения: 10.10.18).
6. Сохина, Э. Н. Экологический каркас территории как основа системного нормирования природопользования / Э. Н. Сохина, Е. С. Зархина // Проблемы формирования стратегии природопользования. — 1991. — С. 194–200.
7. Принципы рационального природопользования (на примере Хабаровского края) / В. Г. Крюков [и др.]. — Хабаровск : Администрация Хабаровского края ; Приамурское географическое общество, 2002. — 144 с.
8. Мирзеханова, З. Г. Экологический каркас территории в стратегии устойчивого развития: пример практической реализации / З. Г. Мирзеханова // География и природные ресурсы. — 2001. — № 3. — С. 295–297.
9. Панченко, Е. М. Экологический каркас как природоохранная система региона / Е. М. Панченко, А. Г. Дюкарев // Вестник Томского государственного университета. — 2010. — № 340. — С. 216–221.
10. Чешев, А. С. Основы городского природопользования / А. С. Чешев, Н. В. Карпова. — Москва : Вузовская книга, 2011. — 221 с.
11. Чешев, А. С. Стратегия организационно-экономического обоснования природоохранной деятельности в городских условиях / А. С. Чешев, Н. В. Карпова, О. Ю. Шевченко. — Ростов-на-Дону ; Москва : Вузовская книга, 2014. — 225 с.

References

1. Berezin, V.M. Kontseptsiya ustoichivogo razvitiya i riska dlya Rossii. [The concept of sustainable development and risks for Russia.] Vestnik of labour union, 2012, № 2, pp. 47-49 (in Russian).

2. Akhmetshina, A.R. Problemi ustoichivogo ekologo-ekonomicheskogo razvitiya I puti ikh resheniya. [Problems of sustainable ecological and economic development and their solutions.] Actual problems of Economics and Law, 2010, № 4 (16), pp. 194-197 (in Russian).
3. Avramenko, A.A. Podkhodi k otsenke ekologicheskoi ustoichivosti gorodov. [Approaches to assessing the environmental sustainability of cities.] Eurasian Union of Scientists, 2018, № 5 (50), pp. 36-40 (in Russian).
4. Peshina, E.V. Evolutsia teoretiko-metodicheskikh podkhodov k poznaniu "idealnogo goroda". [Evolution of theoretical and methodological approaches to the knowledge of the "ideal city".] Manager, 2013, № 4 (44), pp. 32-40 (in Russian).
5. Reiting ustoichivogo razvitiya gorodov Rossii. [Rating of sustainable development of Russian cities.] Demoskop Weekly.
6. Sokhina, E.N. Ekologicheskii karkas kak osnova sistemnogo normirovaniya prirodoispolzovaniya. [Ecological framework territory as the basis of of natural resources rationing system.] Problems of formation of environmental management strategies, 1991, pp. 194-200 9in Russain).
7. Printsipi ratsionalnogo prirodoispolzovaniya (na primere Khabarovskogo kraja). [The principles of rational nature (on the example of Khaborovsky kraj). Khabarovsk, Khabarovsk Krai Administration; Amur Geographic Society, 2002, p. 144 (in Russian).
8. Mirzekhanova, Z.G. Ekologicheskii karkas territorii v strategii ustoichivogo razvitiya: primer prakticheskoi realizatsii. [Ecological framework in the territory of the sustainable development strategy: the example of the practical implementation.] Geography and natural resources, 2001, № 3, pp. 295-297 (in Russian).
9. Panchenko, E.M. Ekologicheskii karkas kak prirodookhrannaya sistema regiona. [Ecological framework as an environmental system of the region.] Vestnik of Tomsk State University, 2010, № 340, pp. 216-221 (in Russian).
10. Cheshev, A.S. Osnovi gorodskogo prirodoispolzovaniya. [Basics of Urban wildlife.] Moscow, the University book, 2011, p. 221 (in Russian).
11. Cheshev, A.S. Strategiya organizatsionno-ekonomicheskogo obosnovaniya prirookhrannoi deyatel'nosti v gorodskikh usloviyakh. [Strategy of organizational-economic substantiation of environmental activities in urban environments.] Rostov-on-Don, Moscow, the University book, 2014, p. 225 (in Russian).

Поступила в редакцию 20.09.2018
Сдана в редакцию 20.09.2018
Запланирована в номер 08.10.2018

Received 20.09.2018
Submitted 20.09.2018
Scheduled in the issue 08.10.2018

Об авторе:

Карпова Надежда Викторовна,
доцент кафедры «Экономика» Новочеркасско-
го инженерно-мелиоративного института
им. А. К. Кортунова, ДГАУ (РФ, 346428,
г. Новочеркасск, ул. Пушкинская, 111), канди-
дат экономических наук, доцент
karpovnadezhda@yandex.ru

Author:

Karpova, Nadezhda V.,
associate professor of the «Economics», Novo-
cherkassk Engineering Institute of reclamation
named after A.K. Kortunova, DGAU (111, Push-
kinskaya str, Novocherkassk, 346428, RF), associ-
ate professor, PhD in economics
karpovnadezhda@yandex.ru