



МЕЛИОРАЦИЯ, РЕКУЛЬТИВАЦИЯ И ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ MELIORATION, RECULTIVATION AND LAND PROTECTION



Научная статья

УДК 332.26

<https://doi.org/10.23947/2413-1474-2025-9-1-52-59>

Специфика нормативно-правового регулирования формирования и утверждения проектной документации при размещении объектов инженерной инфраструктуры

К.В. Тихонова, С.А. Веревкин, А.В. Костыгин, А.В. Зубенко

Донской государственный технический университет, Ростов-на-Дону, Российская Федерация

Аннотация

Проанализирована нормативно-правовая база, регулирующая процессы формирования и утверждения проектной документации при размещении объектов инженерной инфраструктуры в Российской Федерации. Рассмотрены этапы согласования таких проектов, выявлены проблемы, вызванные межведомственной координацией, экологическими требованиями и техническими стандартами. На основе сравнительного анализа и практических кейсов предложены рекомендации по совершенствованию этих правовых механизмов.

Ключевые слова: проектная документация, проектирование объектов инженерной инфраструктуры, инженерные изыскания, процедура согласования проектной документации, экспертиза проектной документации, межведомственное взаимодействие, государственная экспертиза

Для цитирования. Тихонова К.В., Веревкин С.А., Костыгин А.В., Зубенко А.В. Специфика нормативно-правового регулирования формирования и утверждения проектной документации при размещении объектов инженерной инфраструктуры. *Экономика и экология территориальных образований*. 2025;9(1):52–59. <https://doi.org/10.23947/2413-1474-2025-9-1-52-59>

Research Article

Features of Normative Legal Regulation of Formation and Approval of Design Documentation for Placement of Engineering Infrastructure Facilities

Kseniya V. Tikhonova, Sergey A. Verevkin, Aleksandr V. Kostygin, Andrey V. Zubenko

Don State Technical University, Rostov-on-Don, Russian Federation

Abstract

The article analyses the normative legal framework regulating the processes of formation and approval of design documentation for placement of engineering infrastructure facilities in the Russian

Federation. The stages of approval of such projects have been studied. Problems caused by the difficulties in the interinstitutional relations, environmental requirements and technical standards have been identified. Based on a comparative analysis and practical cases, recommendations for improving the above mentioned legal mechanisms have been proposed.

Keywords: design documentation, design of engineering infrastructure facilities, engineering surveys, procedure of design documentation approval, expert appraisal of design documentation, inter-institutional relations, state expert appraisal

For Citation. Tikhonova KV, Verevkin SA, Kostygin AV, Zubenko AV. Features of Normative Legal Regulation of Formation and Approval of Design Documentation for Placement of Engineering Infrastructure Facilities. *Economy and Ecology of Territorial Formations*. 2025;9(1):52–59. <https://doi.org/10.23947/2413-1474-2025-9-1-52-59>

Введение. Размещение объектов инженерной инфраструктуры (дорожные сети, системы энергоснабжения, водоснабжения и водоотведения) является основой устойчивого развития территорий. Однако сложность процедур согласования проектной документации, обусловленная многоуровневой нормативной базой, часто становится причиной задержек реализации проектов.

В условиях стремительного развития технологий и увеличения объемов строительства необходимость в четком и эффективном нормативном правовом регулировании становится особенно актуальной [1]. В Российской Федерации основным документом, регулирующим проектирование, является Градостроительный кодекс (ГрК РФ), который устанавливает правовые основы для подготовки проектной документации. Этот кодекс определяет не только общие принципы проектирования, но и конкретные требования к содержанию и процессу согласования проектной документации. В последние годы в законодательную базу были внесены значительные изменения, направленные на упрощение процедур согласования и внедрение в этот процесс современных технологий, в частности информационного моделирования.

Цель данного исследования — определить специфику правового регулирования на каждом этапе формирования и утверждения документации при размещении объектов инженерной инфраструктуры, выявить существующие проблемы в данной области и обозначить перспективы дальнейшего развития процедуры согласования, разработать предложения по ее оптимизации.

Основная часть. Нормативно-правовая база. Иерархическая структура законодательства, регулирующего проектирование и размещение инженерных объектов, включает в себя следующие законодательные акты:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации — основной закон, определяющий правила градостроительной деятельности. В нем прописаны нормы подготовки проектной документации, требования к ее содержанию и процессу экспертизы.

2. Федеральные законы — ряд законов, в частности Федеральный закон от 27.06.2019 № 151-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», которые вводят новые понятия и уточняют существующие нормы. Например, введение понятия «информационная модель объекта капитального строительства» позволяет использовать современные технологии для улучшения качества проектирования.

3. Постановления Правительства Российской Федерации — регулируют конкретные аспекты реализации норм ГрК РФ. Например, постановление Правительства № 145 от 05.03.2007 устанавливает порядок проведения государственной экспертизы проектной документации.

4. Технические регламенты — определяют требования к безопасности объектов капитального строительства и охране окружающей среды. Они служат основой для разработки проектной документации и проведения инженерных изысканий.

Согласно статье 48 ГрК РФ, архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации, которая должна включать в себя следующие элементы:

1. Градостроительный план земельного участка.
2. Результаты инженерных изысканий.
3. Технические условия подключения к инженерным сетям.

Эти документы являются основой для формирования проектной документации и должны соответствовать установленным требованиям.

Изменениями в законодательстве расширены полномочия органов государственной власти в области градостроительной деятельности. Это позволяет улучшить контроль за качеством проектирования и ускорить процессы согласования [2, 3].

Таким образом, можно заключить, что нормативно-правовая база проектирования объектов инженерной инфраструктуры в России представляет собой сложную систему взаимосвязанных документов, регулирующих все этапы от подготовки до утверждения проектной документации.

Этапы подготовки проектной документации. Процесс подготовки и утверждения проектной документации — необходимая часть градостроительной и строительной деятельности. Подготовка состоит из несколько этапов, начинается с анализа исходных данных и заканчивается согласованием и утверждением проекта.

Исходные данные включают в себя градостроительный план и результаты инженерных изысканий. Градостроительный план — это документ, содержащий информацию о параметрах использования земельных участков, условиях и ограничениях застройки. В Российской Федерации градостроительный план является обязательным этапом проектирования.

Инженерные изыскания играют важную роль в процессе проектирования. Ключевые этапы инженерных изысканий охватывают сбор, обработку и анализ данных, необходимых для проектирования. Методы, используемые в изысканиях, могут быть разными: это и традиционные полевые работы, и применение современных технологий (георадаров и дронов) [4].

Полученные таким образом данные позволяют определить ограничения на проектирование, выбрать наиболее рациональные решения и спрогнозировать возможные риски. Особое внимание уделяется геологическим и гидрологическим особенностям исследуемого участка, поскольку они могут существенно повлиять на конструктивные решения будущего объекта.

После сбора исходных данных начинается разработка проектной и рабочей документации. Проектная документация включает в себя архитектурные, конструктивные, инженерные и технологические решения, а также схемы прокладки коммуникаций. Рабочая документация разрабатывается на основе утвержденного проекта и содержит детализированные чертежи, спецификации материалов и инструкции по выполнению строительных работ. Этот этап требует участия высококвалифицированных специалистов, поскольку от точности расчетов и корректности проектных решений зависят безопасность и долговечность будущего объекта.

Проектная документация должна соответствовать установленным требованиям, обеспечивать ясность и полноту информации. Она включает в себя следующие разделы:

- 1) пояснительная записка;
- 2) архитектурные решения;
- 3) конструктивные решения;

- 4) инженерные сети;
- 5) охрана окружающей среды;
- 6) организация строительства;
- 7) сметная документация;
- 8) безопасность и охрана труда.

Для успешного согласования и утверждения проект должен соответствовать нормативным актам, техническим регламентам и требованиям государственных органов. Ошибки или несоответствия в документации могут потребовать ее доработки, что повлечет дополнительные временные и финансовые затраты.

Процедура согласования и экспертизы. Процедура утверждения проектной документации представляет собой важный этап в процессе её подготовки, обеспечивая соответствие ее установленным нормативным требованиям и стандартам. В Российской Федерации этот процесс регламентирован постановлением Правительства № 87 от 16.02.2008, которое предписывает обязательную государственную экспертизу проектной документации.

Государственная экспертиза выполняет контрольную функцию, в ходе которой проверяется соответствие представленных материалов строительным нормам, требованиям безопасности и другим регламентам. Этот этап позволяет на ранних стадиях выявить и устранить возможные ошибки в проекте, что значительно снижает риск возникновения проблем в процессе его реализации.

Подготовка проектной документации начинается с анализа исходных данных. В 2024 году в России было проведено более 50 тысяч экспертиз проектной документации, около 15 % из них получили отрицательные заключения. Это свидетельствует о значимости экспертизы как механизма контроля качества, позволяющего выявить недочеты и несоответствия проекта до начала его реализации. Экспертиза обеспечивает объективный анализ проектных решений, что способствует снижению рисков, связанных с ошибками в проектировании, и повышает вероятность успешной реализации проектов.

Процедуры согласования проектной документации с органами местного самоуправления включают в себя подачу заявления и предоставление комплекта необходимых документов, соответствующих установленным законодательством требованиям. Эти требования варьируются в зависимости от региона и могут включать в себя наличие градостроительного плана земельного участка, согласованного проекта планировки территории, а также экологических и технических обоснований [5]. По данным Минстроя РФ, значительная часть задержек в согласовании документации связана с несоответствием проектных материалов этим требованиям.

Процесс согласования происходит во взаимодействии с органами местного самоуправления и другими заинтересованными сторонами. В зависимости от сложности объекта к процессу согласования могут привлекаться различные службы, включая пожарный надзор, санитарно-эпидемиологические и экологические организации.

На этом же этапе проводится публичное обсуждение проекта, в рамках которого обобщаются замечания и предложения от общественности. Итогом согласования является официальное одобрение проектной документации. В отдельных случаях по результатам рассмотрения может потребоваться внесение изменений в проект, что увеличит сроки его утверждения и приведет к использованию дополнительных ресурсов.

Основной целью государственной экспертизы является соблюдение соответствия проектных решений нормативным требованиям и стандартам, что в конечном итоге направлено на

защиту общественных интересов и обеспечение безопасности. Ключевые задачи экспертизы — выявление ошибок и несоответствий в проектной документации, оценка обоснованности принятых проектных решений и предоставление конструктивной обратной связи для проектировщиков. Все это позволяет не только минимизировать риски, связанные с реализацией строительных объектов, но и повысить качество проектирования.

Согласование проектной документации выступает важным этапом её утверждения. Этот процесс включает в себя взаимодействие с различными органами и организациями, которые обеспечивают соответствие документации правовым, техническим и экологическим нормам. Введение в Российской Федерации обязательного государственного строительного надзора в 2015 году значительно улучшило контроль за качеством проектной документации. Согласование позволяет учесть интересы всех заинтересованных в проекте сторон, что способствует принятию сбалансированных и устойчивых решений. Кроме того, этот этап обеспечивает юридическую защиту проекта и его соответствие всем требованиям законодательства.

Основные задачи государственной экспертизы:

1. Проверка соответствия проектных решений нормативным требованиям.
2. Оценка безопасности объекта.
3. Анализ обоснованности сметной стоимости.
4. Определение экологической и санитарной безопасности.

Можно привести немало примеров того, как экспертиза позволяла выявить и устранить ошибки на ранних этапах проектирования, что в итоге способствовало сокращению затрат и повышению безопасности строительства. Однако в процессе экспертизы могут возникнуть проблемы, связанные с длительными сроками рассмотрения проекта, высокой бюрократической нагрузкой и субъективными оценками специалистов.

В связи с этим в последнее время стали активно внедряться механизмы цифровизации процессов экспертизы, что позволяет ускорить рассмотрение документации и снизить вероятность субъективных решений.

Проблемы межведомственной координации. Системные проблемы. Одной из главных проблем процесса согласования проектной документации является недостаточная координация различных ведомств, участвующих в нем. Отсутствие единой системы обмена данными приводит зачастую к дублированию процедур согласования и увеличению сроков рассмотрения проектов. Нехватка квалифицированных кадров, способных оперативно оценивать и согласовывать проекты, дополнительно замедляет процесс утверждения.

Существующая несогласованность требований различных надзорных органов может вызывать противоречивые решения и вынуждает проектировщиков многократно вносить изменения в документацию. Требования разных инстанций, не соответствующие друг другу, создают путаницу, и это также приводит к значительным задержкам в согласовании проектов. Бюрократические барьеры, к которым можно отнести длительные сроки рассмотрения заявок, необходимость получения большого количества разрешений и согласований, являются одним из факторов, задерживающих реализацию строительных проектов, они значительно увеличивают временные и финансовые затраты.

Для решения названных выше проблем необходимо предпринять следующие меры:

1. Оптимизировать процессы согласования.
2. Создать единую цифровую платформу для межведомственного взаимодействия.
3. Активнее внедрять автоматизированные системы экспертизы.

4. Упрощать процедуры согласования без ущерба для качества контроля.

Внедрение современных технологий и оптимизация административных процедур позволят сократить сроки согласования и повысить эффективность градостроительного регулирования, что в конечном итоге положительно скажется на развитии строительной отрасли. Кроме того, автоматизация этих процессов поможет минимизировать влияние человеческого фактора и снизить коррупционные риски, что повысит прозрачность и предсказуемость процедур согласования.

Заключение. В ходе исследования спецификации нормативного правового регулирования формирования и утверждения проектной документации при размещении объектов инженерной инфраструктуры в Российской Федерации авторами были выявлены ключевые аспекты, влияющие на эффективность данного процесса. Анализ действующей нормативно-правовой базы показал, что Градостроительный кодекс и сопутствующие законодательные акты играют центральную роль в обеспечении качественного проектирования и строительства.

Одной из основных проблем, выявленных в ходе данного исследования, является недостаточная межведомственная координация, которая приводит к задержкам в согласовании проектной документации, снижает его эффективность [6]. Бюрократические барьеры и отсутствие единой методологии взаимодействия между различными государственными органами также негативно сказываются на реализации проектов.

Авторы отмечают, что необходимость учета экологических требований и технических стандартов в процессе проектирования позволит не только повысить качество объектов инженерной инфраструктуры, но и обеспечит их безопасность для окружающей среды и населения. Проведенный анализ показал, что для повышения эффективности межведомственного взаимодействия и снижения бюрократических процедур необходимо внедрение современных информационных технологий.

В дальнейшем следует продолжить исследования в данной области для определения новых решений, способствующих улучшению ситуации в сфере проектирования и строительства. Качественное нормативное регулирование является основой для успешного размещения объектов инженерной инфраструктуры, что, в свою очередь, способствует устойчивому развитию территорий и повышению качества жизни населения.

Список литературы / References

1. Тихонова К.В., Козинченко Я.А., Тихонов Д.А. Специфика процесса размещения объектов инженерной инфраструктуры в общей системе территориального планирования. *Экономика и экология территориальных образований*. 2019;3(3):71–78.

Tikhonova KV, Kozinchenko YaA, Tikhonov DA. Features of the Process of Placement of Engineering Infrastructure in the General System of Spatial Planning. *Economy and Ecology of Territorial Formations*. 2019;3(3):71–78. (In Russ.)

2. Тихонова К.В., Козинченко Я.А., Колесников Н.В. Специфика процесса размещения линейных объектов и предложения по его совершенствованию. *Экономика и экология территориальных образований*. 2016;(1):128–133.

Tikhonova KV, Kozinchenko YaA, Kolesnikov NV. Features of the Process of Placement of Linear Facilities and Proposals for Its Improvement. *Economy and Ecology of Territorial Formations*. 2016;(1):128–133. (In Russ.)

3. Тихонова К.В., Гладкова В.В. Порядок размещения объектов электросетевого хозяйства на землях государственной и муниципальной собственности без предоставления земель-

ных участков и установления сервитутов. В: *Материалы международной научно-практической конференции «Строительство и архитектура-2024» факультета промышленного и гражданского строительства ДГТУ*. Ростов-на-Дону: ДГТУ; 2024. С. 403–405.

Tikhonova KV, Gladkova VV. The Procedure for Placing Electric Network Facilities on State and Municipal Lands without Allocating Land Plots and Establishing Easements. In: *Proceedings of the International Scientific and Practical Conference “Construction and Architecture – 2024” held by the Faculty of Industrial and Civil Engineering of DSTU*. Rostov-on-Don: DSTU; 2024. P. 403–405. (In Russ.)

4. Зубенко А.В., Костыгин А.В., Тихонова К.В. Геодезические изыскания в процессе размещения линейных объектов. В: *Материалы международной научно-практической конференции «Строительство и архитектура-2024» факультета промышленного и гражданского строительства ДГТУ*. Ростов-на-Дону: ДГТУ; 2024. С. 431–433.

Zubenko AV, Kostygin AV, Tikhonova KV. Geodetic Surveys in the Process of Placing Linear Facilities. In: *Proceedings of the International Scientific and Practical Conference “Construction and Architecture – 2024” held by the Faculty of Industrial and Civil Engineering of DSTU*. Rostov-on-Don: DSTU; 2024. P. 431–433. (In Russ.)

5. Тихонова К.В., Партолина А.А. Повышение эффективности реализации документов территориального планирования. В: *Материалы международной научно-практической конференции «Строительство и архитектура-2024» факультета промышленного и гражданского строительства ДГТУ*. Ростов-на-Дону: ДГТУ; 2024. С. 407–408.

Tikhonova KV, Partolina AA. Improving the Efficiency of Executing Territorial Planning Documents. In: *Proceedings of the International Scientific and Practical Conference “Construction and Architecture – 2024” held by the Faculty of Industrial and Civil Engineering of DSTU*. Rostov-on-Don: DSTU; 2024. P. 407–408. (In Russ.)

6. Веревкин С.А., Тихонова К.В. Учетно-регистрационные мероприятия зон с особыми условиями использования территорий при размещении объектов инженерной инфраструктуры. В: *Материалы международной научно-практической конференции «Строительство и архитектура-2024» факультета промышленного и гражданского строительства ДГТУ*. Ростов-на-Дону: ДГТУ; 2024. С. 426–428.

Verevkin SA, Tikhonova KV. Registration Activities of Zones with Special Conditions for the Use of Territories when Placing Engineering Infrastructure Facilities. In: *Proceedings of the International Scientific and Practical Conference “Construction and Architecture – 2024” held by the Faculty of Industrial and Civil Engineering of DSTU*. Rostov-on-Don: DSTU; 2024. P. 426–428. (In Russ.)

Об авторах:

Ксения Владимировна Тихонова, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики природопользования и кадастра Донского государственного технического университета (344003, Российская Федерация, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), ktihonova@donstu.ru

Сергей Анатольевич Веревкин, студент кафедры экономики природопользования и кадастра Донского государственного технического университета (344003, Российская Федерация, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1),

Александр Владимирович Костыгин, студент кафедры экономики природопользования и кадастра Донского государственного технического университета (344003, Российская Федерация, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), kostygin01@mail.ru

Андрей Владимирович Зубенко, студент кафедры экономики природопользования и кадастра Донского государственного технического университета (344003, Российская Федерация, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1),

Конфликт интересов: авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

About the Authors:

Kseniya V. Tikhonova, Cand.Sci. (Economics), Associate Professor of the Environmental Management and Cadastre Economics Department, Don State Technical University (1, Gagarin Sq., Rostov-on-Don, 344003, Russian Federation), ktihonova@donstu.ru

Sergey A. Verevkin, Student of the Environmental Management and Cadastre Economics Department, Don State Technical University (1, Gagarin Sq., Rostov-on-Don, 344003, Russian Federation)

Aleksandr V. Kostygin, Student of the Environmental Management and Cadastre Economics Department (1, Gagarin Sq., Rostov-on-Don, 344003, Russian Federation), kostygin01@mail.ru

Andrey V. Zubenko, Student of the Environmental Management and Cadastre Economics Department (1, Gagarin Sq., Rostov-on-Don, 344003, Russian Federation).

Conflict of Interest Statement: the authors declare no conflict of interest.

All authors have read and approved the final manuscript.