

ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ, ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ОЦЕНКА

А.С. Чешев, Д.И. Монахов

Донской государственный технический университет

В условиях реформирования земельной собственности и форм хозяйствования коренным образом изменилось отношение непосредственно к организации, использованию и оценке земельных ресурсов. В процессе этого большие площади ценных сельскохозяйственных угодий были переданы в частную собственность, на основе чего были организованы крестьянские хозяйства, частные хозяйства с коллективно-долевой собственностью, кооперативы, в которых организация использования земельных ресурсов вышла на новый уровень. Вместе с тем проблема формирования эффективных подходов для рационального использования земельных ресурсов в условиях рыночной экономики требует безотлагательного решения с целью повышения эффективности не только использования земельных ресурсов, но и создания условий для получения экологически безопасной продукции с каждого гектара земельных угодий.

С учетом этого в статье проведен анализ различных методов оценки земельных ресурсов. Даны определения понятиям «земельные ресурсы» и «почва», а также проанализированы некоторые нормативно-правовые документы по этой проблеме.

Ключевые слова: почва, ресурс, оценка, использование, почвенный покров, собственность, земельные ресурсы, формы хозяйствования, проблема, экологизация, безопасность.

In the conditions of reforming of the landed property and forms of managing the relation directly to the organization, use and an assessment of land resources has radically changed. In the course of it the big areas of valuable agricultural grounds it has been transferred to a private property on the basis of what country farms, private enterprises with collective and share property, cooperatives in which the organization of use of land resources came to new level have been organized. At the same time a problem of formation of effective approaches for rational use of land resources, and conditions of market economy creations of conditions for receiving ecologically safe production from each hectare of land grounds require the urgent solution for the purpose of increase of efficiency not only use of land resources, but also.

Taking into account it, in article the analysis of various methods of an assessment of land resources is carried out. Definitions are given to concepts land resources and the soil, and also some standard and legal documents on this problem are analysed.

Key words: soil; resource; assessment; use; soil cover; property; land resources; managing forms; problem; greening; safety.

Использование ресурсов и трансформация их для получения необходимого сырья является основой жизнедеятельности человека. Важным природным ресурсом является почва, но определенная часть почв во всем мире с каждым годом выходит из сельскохозяйственного оборота в силу различных причин.

Почва – основа для получения урожая сельскохозяйственных культур, главное богатство, от которого зависит наше существование. При правильном использовании почва, в отличие от других природных невозполняемых ресурсов, может не стареть и не изнашиваться, а при определенных условиях улучшаться, повышать своё плодородие.

Поэтому проблема использования и оценки земельных ресурсов является актуальной, так как связана с использованием ценнейшего ресурса – почвы, её плодородия.

Необходимо рассмотреть проблемы сохранения, рационального использования и оценки земельных ресурсов.

Почвы загрязняются, засоляются, разрушаются водной и воздушной эрозией, заболачиваются, вследствие отчуждения выводятся из сельскохозяйственного оборота, ежегодно происходит процесс отвода их под строительство и другие цели, не соответствующие их предназначению. Большая часть потерь плодородия почв носит антропогенный характер, который обуславливается неразумной, нерациональной деятельностью человека. Проблемы рационального использования земельных ресурсов и их оценки требуют разрешения.

В законодательстве Российской Федерации и в ряде федеральных законов приняты нормы по регулированию отношений в сфере охраны и использования земель. Как пример, служат:

Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об охране окружающей среды»;

Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015);

Федеральный закон от 26.06.2008 N 102-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об обеспечении единства измерений»;

Закон РФ от 11.10.1991 N 1738-1 (ред. от 26.06.2007) «О плате за землю»;

Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об особо охраняемых природных территориях».

В развитие указанных федеральных законов принято большое количество подзаконных нормативных правовых актов. В числе наиболее важных следует назвать Постановление Правительства РФ от 02.01.2015 N 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре».

Основным правовым актом, регулирующим земельные и аграрные отношения, является Конституция РФ 1993 года, которая в ст. ст. 9 и 36 закрепила все формы права собственности на землю: частную, государственную, муниципальную и иные. В соответствии с Конституцией РФ Гражданский кодекс РФ (ГК РФ) законодательно закрепил указанные формы собственности и других прав на землю в главе 17, которая вступила в силу с принятием Земельного кодекса РФ. Право на земельный участок возникает по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ, Земельным кодексом РФ и федеральными законами.

Развитие современных земельных отношений в России есть результат долгого и кропотливого развития земельного законодательства, которое прошло путь от полного отказа от частной собственности до возврата к ней на заре реформ в современной России. Анализ земельного законодательства, а также изучение его влияния на развитие земельных отношений заключается в необходимости поиска мер по недопущению недоработок и грубых ошибок в процессе управления земельной собственностью не только как основным средством производства, но и природным объектом. Совершенствование использования земель рационально, направлено на стабилизацию и замедление негативных процессов в перераспределении земельных ресурсов, положительное обеспечение динамики землепользования, развитие сельскохозяйственного производства на сельских территориях.

Промышленность, транспорт, энергетика являются источниками загрязнения атмосферы, вод, почв химическими элементами, этими загрязнителям может быть подвержено и сельское хозяйство. Выделяют два источника, определяющих сельскохозяйственное загрязнение: пестициды и минеральные удобрения.

Рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения является одной из наиболее острых проблем на современном этапе развития общества. Земельный фонд России сегодня равен 1709,8 млн. гектаров.

Многие люди нерационально относятся к земле. На землях сельскохозяйственного назначения устраивают свалки, начинают строительство коттеджных поселков в местах, не предназначенных для этого, снимают бульдозерами плодородный слой почвы, для формирования которого нужны сотни лет, и не используют его по целевому назначению. Рациональным использованием называется использование земли, управление которым ведется с учетом природных и экономических условий и свойств территории. В результате рационального использования обеспечиваются интересы общества, достигается эффективность производственной и других видов деятельности, обеспечивается воспроизводство и охрана продуктивных и иных почвенных свойств земли.

Методы достижения при неизменности целей рационального использования земли различаются в зависимости от научно-технического уровня производства, социальных потребностей населения, экономических возможностей общества.

Во всех регионах страны для рационального использования земель значение имеет коренное улучшение их качественного состояния. В комплексе соответствующих мероприятий должны преобладать сравнительно недорогие, простые, охватывающие большие территории.

По особенностям воздействия на почву и по экономической значимости эти мероприятия можно разделить на следующие виды:

- землеустроительные, специализация производства к качеству земель, оптимизация способов использования земли, трансформация угодий, организация территории с целью повышения плодородия почв;
- агротехнические, внедрение ресурсосберегающих технологий в растениеводстве, системы удобрений и защиты растений;
- инженерно-технические, осушение, орошение, рекультивация, защитное лесоразведение и т.д.

Оценка мероприятий по эффективному улучшению земель осуществляется при разработке федеральных и региональных систем охраны и использования земельных ресурсов, составлении схем землеустройства. Для решения продовольственной и сырьевой проблем наряду с улучшением земель и их интенсивным использованием важное значение имеет восстановление и новое сельскохозяйственное освоение территорий.

Выделим следующие основные правила рационального землепользования:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением, способы их использования не должны наносить вред окружающей среде, в том числе почве как природному объекту;
- не допускать самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, данное мероприятие должно проводиться только с разрешения определенных органов; не допускать уничтожения плодородного слоя почвы;
- необходимо соблюдать правила обращения с агрохимикатами и пестицидами или иными опасными для здоровья человека и окружающей среды отходами производства и потребления. Земельные участки, предназначенные для ведения сельскохозяйственного производства, необходимо использовать в соответствии с целевым назначением, выращивать на них зерновые, овощные культуры, плодово-ягодные или использовать их под посев многолетних трав, использовать как пастбища. Не допускать их зарастания сорными кустарниками и растениями, так как это ведет в дальнейшем к затрате огромных материальных средств для вовлечения их обратно в сельскохозяйственный оборот.

Основные направления рационального природопользования проявляется в формах:

- жизнеобеспечивающей;
- хозяйственно-экономической;
- субъектов экономики;
- оздоровительной;
- культурной.

Важной является жизнеобеспечивающая форма природопользования земляными ресурсами, включающая использование воздуха для дыхания, растительного и животного мира для питания, воды для питья. Хозяйственно-экономическая форма имеет потребительское для человека предназначение. Субъекты экономики: фабрики, заводы, сельскохозяйственные предприятия, те которые производят для человека товары потребления, используя природные ресурсы в той или иной степени. Оздоровительная форма выражается в лечении и профилактике заболеваний человека с использованием природных ресурсов: горного воздуха, минеральных вод, лечебных грязей.

Восстановлением должно сопровождаться использование земляных ресурсов. Использование земель для сельскохозяйственных целей должно происходить после завершения разработки по определению месторождений полезных ископаемых, после проведения и получения результатов геолого-изыскательных и иных работ, осуществляемых для внутрихозяйственной надобности. Проведенные работы необходимо выполнить своевременно для приведения земель в состояние, пригодное для дальнейшего сельскохозяйственного использования, для целей проведения рекультивации.

Направление рационального природопользования есть комплексное использование природных ресурсов. Оно должно осуществляться из черпаемых природных ресурсов разных отраслях народного хозяйства, а также для полного извлечения ресурсов на стадии добычи.

Перспективным направлением является вторичное использование отходов, комплексная разработка месторождений полезных ископаемых, введение инновационных методов в переработке сырья.

Для государства важно стратегически знание резервов природопользования. Освоение новых земель не может рассматриваться как разовое использование с охватом крупных целинных массивов. Расширение сельскохозяйственных угодий, площадей пашни должно осуществляться в отдельных хозяйствах, исходя из конкретных экономических и социальных условий, при устойчивости данной территории к повышению интенсивности хозяйственного воздействия и экологической безопасности, для решения поставленных задач.

Человечество должно помнить, что земля – это основной источник богатства и благосостояния нашей жизнедеятельности. Чем интенсивнее природопользование и выше научно-технический потенциал общества, тем острее ощущается потребность в мероприятиях по охране и восполнению земельных ресурсов. Задача заключается в том, чтобы использование земельных ресурсов в сферах жизни общества не приводило к необратимому нарушению экологического равновесия.

Решающую роль в обеспечении человечества продуктами питания и сырьем для жизненно важных отраслей промышленности играет почвенный покров. Продуктивность почв не сможет заменить в будущем использование гидропоники, энергии океана или искусственно синтезируемых веществ. В условиях, которые в настоящее время полностью изменились, формировался на протяжении тысячелетий современный почвенный покров. Отсюда возрастает значение правильного и эффективного использования, сохранения почвенных ресурсов. Потому непрерывный контроль за состоянием почв и почвенного покрова есть обязательное условие получения планируемой продукции сельского хозяйства. Одним из важнейших условий увеличения продуктивности земледелия, пастбищного хозяйства является сохранение почвенного покрова и повышение плодородия почв. Биомасса биосферы, как система, не может существовать без почвенно-экологических систем. Использование почвенного покрова на практике в разных областях

хозяйства должно быть рассчитано на сохранение и расширение биогеохимических функций живого вещества и почв. Перед человечеством стоит задача охраны почвенных ресурсов планеты, контроль за увеличением производительности для удовлетворения растущего спроса на продукты питания и сырье.

Об абсолютной незаменимости роли почвенного покрова в живой природе планеты, а также во многих отраслях деятельности человека свидетельствуют экологические знания. Почвенный покров является естественной базой для расселения людей, служит основой для создания рекреационных зон. Позволяет создать оптимальную экологическую обстановку для труда, жизни и отдыха людей. От характера почвенного покрова зависят чистота и состав атмосферы, наземных и подземных вод. Почвенный покров является регулятором химического состава атмосферы и гидросферы. Почва остается главным условием жизнеобеспечения наций и человечества. Сохранение и улучшение почвенного покрова и основных жизненных ресурсов в условиях интенсификации сельскохозяйственного производства, развития промышленности, роста городов и транспорта возможно при налаженном контроле над использованием видов земельных и почвенных ресурсов.

Почва является чувствительной к антропогенному воздействию. Из всех оболочек Земли у почвенного покрова самая тонкая оболочка. Эрозии и дефляции подвергается рыхлая почва при уничтожении многолетней растительности и распашке.

При непродуманном антропогенном воздействии и нарушении сбалансированных природных экологических связей в почвах быстро развиваются процессы минерализации гумуса, повышаются щелочность и кислотность, усиливается накопление солей, развиваются восстановительные процессы. Все это ухудшает свойства почвы, а в случаях предельной концентрации приводит к локальному разрушению почвенного покрова. Для улучшения показателей плодородия почвы необходимо применить следующие меры. Организация севооборота, которая играет одну из главных ролей в улучшении плодородия почвы. Задача в том, чтобы на прежнее место однолетние и двухлетние культуры необходимо высаживать примерно через 5-6 лет. Из этого следует, что нужно каждый год изменять место высадки культур. Посев лечебных растений, лечение почвы путем посева специальных растений. Лечебным эффектом обладают бархатцы, крапива, чеснок, полынь и т.д. Использование калифорнийских червей с каждым годом становится все популярнее, ведь богатая червями почва дает хороший урожай. Калифорнийские черви помогут восстановить почву, выполняя свои функции, это относится к красным калифорнийским червям-долгожителям. Их достоинства – высокая плодовитость и переваримость органики. Внесение в почву органических удобрений, навоза, компоста и золы. Смешанная посадка культур, рядом с основными растениями рекомендуется высаживать растения-спутники. При таком соседстве лучше становится общее состояние растений, наблюдается уменьшение заболеваемости культур и повышение вкусовых качеств урожая. Данный способ помогает избежать истощения почвы. Для этого применяют различные растения, такие как базилик, ромашка, бархатцы. Сажают между рядами, вдоль садовых дорожек и бордюров. Кроме всего прочего, они привлекательны для пчел. Это способствует опылению главных растений, поэтому повышается урожайность.

В основе проделанной работы лежит изучение нормативно-правовой базы и законодательных основ в области природопользования. Проведена оценка экологических проблем и самостоятельный анализ, как в области природопользования, так и в современной общественной жизни.

На сегодняшний день масштабы антропогенного воздействия на окружающую среду достигли больших размеров, под угрозу поставлена жизнь и здоровье человека на планете. Охрана окружающей среды и рациональное природопользование выходят на первое место и являются важнейшими задачами, которые необходимо решать нашей стране. Рациональное использование и охрана земельных ресурсов в современных

условиях – многогранная и комплексная проблема. И подход к ее решению тоже должен носить комплексный характер.

При решении данной проблемы можно выделить следующее: главной целью рационального использования и охраны земельных ресурсов является разработка основных направлений использования, классификации и охраны земель. Для достижения необходимо осуществлять инновационную практику, основанную на ресурсосбережении, замещении ресурсов, применении безотходных и малоотходных технологий, последовательно проводить структурную перестройку производственной сферы.

Основными направлениями рационального использования и охраны земельных ресурсов являются:

- совершенствование природоохранного законодательства;
- внедрение эффективных экономических методов управления природопользованием и охраной окружающей среды;
- повышение экологической культуры населения; развитие международного сотрудничества.

Землепользователи, землеустроители обязаны применять эффективные меры по повышению плодородия почв, осуществлять комплекс организационно-хозяйственных, лесомелиоративных, агротехнических и гидротехнических мероприятий по предотвращению водной и ветровой эрозии почв, не допускать засоления почв, химического загрязнения, зарастания их сорняками, заболачивания, а также других процессов, ухудшающих состояние почвенного покрова.

Литература

1. Конституция Российской Федерации. – М., 1993.
2. Земельный кодекс Российской Федерации. – М., 2002.
3. Авраменко И.М. Основы природопользования. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2004.
4. Арустамов Э.А., Баркалова Н.В., Левакова И.В. Экологические основы природопользования: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Дашков и К, 2008.
5. Бобылев С.Н., Ходжаев А.Ш. Экономика природопользования. – М., Инфра-М, 2007.
6. Овчинникова Н.Г., Чешев А.С. Эколого-экономические условия формирования и развития землепользований в современных условиях. – Ростов-на-Дону: СКНЦ ВШ ЮФУ, 2010.

Анатолий Степанович Чешев – доктор экономических наук, профессор кафедры «Экономика природопользования и кадастра» Донского государственного технического университета.

Anatoly Stepanovich Cheshev - is the Doctor of Economics, professor of "Economy of Environmental Management and Inventory" department of the Don state technical university.

Дмитрий Игоревич Монахов – студент кафедры «Экономика природопользования и кадастра» Донского государственного технического университета.

Dmitry Igorevich Monakhov — is the student of "Economy of Environmental Management and Inventory" department of the Don state technical university.

344000, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1
344000, Rostov-on-Don, Gagarin Square, 1
Тел.: +7(863) 295-03-32; e-mail: kafkadastra@yandex.ru
